



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 74/2018

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 38^η

ΘΕΜΑ 6^ο: Παραπομπή Εκθέσεων Αξιολογήσεως Υπαλλήλων για το έτος 2017 προς την αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης Υπαλλήλων του Υπουργείου Ναυτιλίας

Την 30η Αυγούστου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 38η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου Παναγιώτη - Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
3. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
4. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
5. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
----------------------	--------------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος αναφέρει ότι δυνάμει των διατάξεων του νόμου 4369/2016, η Αρχή έφερε την υποχρέωση να προβεί στην αξιολόγηση των υπαλλήλων με απόσπαση που υπηρέτησαν σε αυτή κατά το έτος 2017. Ακολούθως, ανέπτυξε συνοπτικά την Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε την Εισήγηση του Προέδρου και τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. [...]

1) [...]

2) [...]

3) [...] και

4) [...]

2. [...]

3. Η Αρχή έχει προβεί στην Αξιολόγηση των ανωτέρω υπαλλήλων, κατόπιν της υποβολής εκ μέρους τους αιτήσεων των εκθέσεων αξιολόγησης, και έκρινε ότι έχρηζε ιδιαίτερης αξιολόγησης και μέριμνας για την εξέλιξη των αποσπασθέντων υπαλλήλων, σε αναγνώριση της κρισιμότητας της συνεισφοράς τους κατά το πρώτο έτος λειτουργίας της Αρχής, ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1) Το Ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και ιδίως το άρθρο 123 .

2) Το Ν.2690/1999 (ΦΕΚ Α'45): «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.

3) Το Ν. 4369/2016 (ΦΕΚ Α 33) «Εθνικό Μητρώο Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, Συστήματα Αξιολόγησης, Προαγωγών και Επιλογής Προϊσταμένων (Διαφάνεια, Αξιοκρατία και Αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις», ιδίως του άρθρο 21, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 119 παρ. 1 του ν. 4514/2018 (ΦΕΚ Α 14).

4) Το ΠΔ 19/2016 (ΦΕΚ Α'28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

5) Το π.δ. 70/2015 «Ανασύσταση των Υπουργείων Πολιτισμού και Αθλητισμού, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Ανασύσταση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και μετονομασία του σε Υπουργείο Ναυτιλίας και

Νησιωτικής Πολιτικής. Μετονομασία του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων σε Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού σε Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας σε Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Μεταφορά Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού» (Α' 114).

6) Την απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017, ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017.

7) Την απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018, ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018.

8) [...]

3. ΥΠΑΓΩΓΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, η αξιολόγηση των Δημοσίων Υπαλλήλων, οι οποίοι υπηρέτησαν αποσπασθέντες από τις Υπηρεσίες τους κατά το έτος 2017 στην Αρχή, διενεργήθηκε λαμβάνοντας ειδική μέριμνα λόγω της σημαντικής προσφοράς των υπαλλήλων αυτών στη νεοσύστατη Αρχή ως Ν.Π.Δ.Δ.. Συγκεκριμένα, και οι τέσσερις αξιολογούμενοι κλήθηκαν να διαχειριστούν μεγάλο όγκο ζητημάτων και ενήργησαν ασκώντας ποικίλες αρμοδιότητες κατά την ειδίκευσή τους, ως αναφέρεται σε έκαστη των υποβαλλομένων εκθέσεων αξιολόγησης για κάθε υπάλληλο διακριτά.

Περαιτέρω, η Αρχή έκρινε ότι ορθά ελήφθησαν υπ' όψιν οι εξαιρετικές οι συνθήκες υπό τις οποίες τούτοι εκτέλεσαν τα καθήκοντά τους, και τούτο αποδόθηκε στην έκθεση αξιολόγησης εκάστου των υπαλλήλων με βαθμολογία ανώτερη των 90 βαθμών. Τούτο είχε ως αποτέλεσμα, τόσο ο μέσος όρος όσο και οι επιμέρους βαθμολογίες να χρήζουν οριστικοποίησης από την Ειδική Επιτροπή του άρθρου 21 του ν. 4369/2016.

Ακολούθως, σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ. 1 τελευταίο εδάφιο του ν. 4336/2016, το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 119 του νόμου 4514/2018, η Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης των Ανεξαρτήτων Διοικητικών Αρχών και του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, συγκροτείται «...από τα τακτικά μη αιρετά μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου αυτών με την υποχρεωτική συμμετοχή ενός προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης προερχόμενου από άλλο φορέα, κατόπιν επιλογής, σύμφωνα με τη διαδικασία του πέμπτου εδαφίου της παραγράφου 1.»

Πλην όμως, η Αρχή διαπιστώνει ότι δεν έχει ακόμη συγκροτηθεί το ανωτέρω Υπηρεσιακό Συμβούλιο, σύμφωνα με τις προβλέψεις του άρθρου 15 του π.δ. 19/2016, το οποίο καθορίζει τον Κανονισμό Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών, για τους κατωτέρω λόγους και αιτιάσεις.

Αρχικά, σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο του π.δ/τος, το πρώτο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων θα συγκροτηθεί μετά την ανάληψη των καθηκόντων από τα μέλη του προσωπικού της Ρ.Α.Λ. Η δε διαδικασία πλήρωσης των εν λόγω οργανικών θέσεων βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη, καθώς ήδη έχουν δημοσιευθεί οι οριστικοί πίνακες διορισθέντων, κατόπιν της έκδοσης των υπ' αριθμόν 1Ε/2017 (Α.Σ.Ε.Π. 7) και 7Κ/2017 (Α.Σ.Ε.Π. 19) προκηρύξεων πλήρωσης αντίστοιχων οργανικών θέσεων. Ήδη έχει προσληφθεί το πρώτο στέλεχος της Αρχής, και επίκειται η άμεση πρόσληψη άλλων τεσσάρων (4) στελεχών Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, και άλλων έξι (6) στελεχών,

επίσης Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού, ΠΕ και ΤΕ, κατόπιν αντικατάστασης των πρώτων διορισθέντων, εντός των επομένων έξι μηνών κατ' ανώτερο όριο.

Επιπλέον, το άρθρο 15 του π.δ/τος ορίζεται ότι στα μέλη του Υπηρεσιακού συμβουλίου συγκαταλέγονται δύο αιρετοί εκπρόσωποι του προσωπικού, και οι αναπληρωτές τους. Πλην όμως, αυτή τη στιγμή μόνο ένας υπάλληλος έχει προσληφθεί μέσω Α.Σ.Ε.Π., όπως ήδη ειπώθηκε. Ομοίως, ούτε αρμοδιότητες Γενικού Διευθυντή ή προϊσταμένου Διεύθυνσης έχουν απονεμηθεί ακόμη, λόγω ακριβώς της εκκρεμότητας της στελέχωσης της Αρχής από τους μονίμους υπαλλήλους, οι οποίοι θα καταλάβουν τις συσταθείσες οργανικές θέσεις κατά το ακριβώς επόμενο χρονικό διάστημα.

Περαιτέρω, το άρθρο 21 παρ. 3 τελευταίο εδάφιο του ν. 4369/2016 προβλέπει, ειδικά για την περίπτωση την οποία αντιμετωπίζουμε στην παρούσα χρονική συγκυρία, ότι χορηγείται σε φορείς, όπου δεν έχει συσταθεί Υπηρεσιακό Συμβούλιο, η δυνατότητα υπαγωγής των υπαλλήλων τους στην αντίστοιχη Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του φορέα, ο οποίος ασκεί την εποπτεία.

Εν προκειμένω, η Αρχή, μπορεί μεν, ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή, να μην υπάγεται κατ' αρχήν σε ιεραρχικό έλεγχο, πλην όμως, υπάγεται ως προς ορισμένα ζητήματα στην εποπτεία του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Ο Υπουργός, εν προκειμένω, είναι αρμόδιος επί συγκεκριμένων θεμάτων του προσωπικού, καθώς, ως εποπτεύων, προβαίνει στην τοποθέτηση στην Αρχή μελών προσωπικού, μέσω αποσπάσεων και μετατάξεων δημοσίων υπαλλήλων, δυνάμει του άρθρου 123 παρ. 4 του ν. 4389/2016. Όπως επίσης προβαίνει στην διακοπή της απόσπασης ή μετάθεσης δημοσίου υπαλλήλου, κατόπιν εισήγησης της Ρ.Α.Λ. ή τη σύμφωνη γνώμη του Προέδρου, αντίστοιχα, σύμφωνα με τα εδάφια γ και δ της ίδιας παραγράφου 4 του 123 του ν. 4389/2016.

Άλλωστε, οι εν λόγω υπάλληλοι προσήλθαν και εξετέλεσαν τα καθήκοντά τους στην Αρχή, κατόπιν απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ο οποίος [...] ενήργησε ως ασκών την εποπτεία επί του φορέα υποδοχής του υπαλλήλου, [...]. Τέλος, ο Υπουργός για [...] εξέδωσε Απόφαση [...].

Επομένως, δυνάμει του άρθρου 21 παρ. 3 εδ. Γ του ν. 4369/2016, ερμηνευόμενο υπό το πρίσμα του άρθρου 123 παρ. 4 του ν. 4389/2016, αρμόδιος εποπτεύων Υπουργός για θέματα αξιολόγησης του προσωπικού, το οποίο προσωπικό προέρχεται από απόσπαση ή μετάταξη, και για όσο χρόνο δεν έχει συσταθεί Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης στην Αρχή, είναι ο Υπουργός Ναυτιλίας, διαβιβαστούν οι πρωτότυπες εκθέσεις Αξιολογήσεως και θα προωθηθούν στη συνέχεια στο αρμόδιο τμήμα της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών, εφόσον το εισηγείται προς τούτο η Αρχή.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, την αποστολή των Εκθέσεων Αξιολόγησης των αποσπασθέντων μελών του προσωπικού της Αρχής για το έτος 2017, προς τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και την υποβολή αυτών στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του Υπουργείου για την οριστικοποίηση του περιεχομένου τους και της βαθμολογίας αυτών.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων
Αγγελόπουλος