



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 2131371966 Fax: 2131371888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 123/2019
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 52^η

ΘΕΜΑ 6^ο: Διερεύνηση επί λιμενικών τελών του Οργανισμού Λιμένος Ραφήνας σε Ναυταθλητικό Όμιλο.

Την 30^η Μαΐου 2019, ημέρα Πέμπτη, ώρα 12:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 52^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

- | | |
|------------------------------------|--------------|
| 1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων | Πρόεδρος |
| 2. Τορουνίδης Αθανάσιος | Αντιπρόεδρος |
| 3. Κουφός Παναγιώτης | Εισηγητής |
| 4. Μπίτας Δημήτριος | Εισηγητής |
| 5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος | Μέλος |
| 6. Γεωργίου Βασίλειος | Μέλος |
| 7. Κορκίδης Βασίλειος | Μέλος |

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

- | | |
|------------------------|-------|
| 1. Γρίνος Σπυρίδων | Μέλος |
| 2. Βελουδογιάννη Ελένη | Μέλος |

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Δρ. Ελένη Καρφάκη

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος αναφέρει ότι φέρεται προς συζήτηση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής εισήγηση, η οποία αφορά στο από 24^{ης} Οκτωβρίου 2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της πληρεξούσιας Δικηγόρου των μελών του ναυταθλητικού σωματείου με την επωνυμία Ναυτικός Όμιλος Ραφήνας «ΑΛΚΥΩΝ» (εφεξής Ν.Ο.Ρ ΑΛΚΥΩΝ) προς τη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (εφεξής Ρ.Α.Λ.) με τίτλο «*Παράνομες Χρεώσεις του Οργανισμού Λιμένος Ραφήνας ΑΕ κατά ναυταθλητικών σκαφών και σκαφών αναψυχής δυναμικότητας του Ν.Ο.Ρ. ΑΛΚΥΩΝ*». Με το παραπάνω μήνυμα καταγγέλλονται ως παράνομες και καταχρηστικές οι χρεώσεις που επιβάλει ο Οργανισμός Λιμένος Ραφήνας (εφεξής Ο.Λ.Ρ Α.Ε) για τον ελλιμενισμό των σκαφών των μελών του ναυταθλητικού σωματείου.

Έπειτα δίδει τον λόγο στον αρμόδιο Εισηγητή κ. Δ. Μπίτα, ο οποίος αναπτύσσει συνοπτικά την από 23^{ης} Μαΐου 2019 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 17/7/2018 η Ο.Λ.Ρ Α.Ε με την αρ. πρωτ. 4256/17-07-2018 βεβαίωση, παραχωρεί ιδιαίτερο δικαίωμα χρήσης στεγασμένου χώρου 173,60 τ.μ και υπαίθριου χώρου 722,41 τ.μ της οριοθετημένης Χερσαίας Ζώνης του Λιμένος Ραφήνας στον Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ» με αντάλλαγμα 2.846,40 ευρώ για ένα (1) έτος ήτοι μεταξύ 01/01/2018-31/12/2018. Η παραχώρηση έγινε με σκοπό τη φύλαξη και αποθήκευση ιστιοσανίδων, τη χρήση αίθουσας για διδασκαλία, και άλλες ανάγκες του ομίλου.

Σύμφωνα με αποδείξεις παροχής υπηρεσιών που εκδόθηκαν από την Ο.Λ.Ρ Α.Ε στις 19/04/2018 και 27/06/2018, τεκμηριώνεται η απαίτηση από πλευράς του Οργανισμού είσπραξης λιμενικών δικαιωμάτων από δεκαπέντε (15) κατόχους ναυταθλητικών σκαφών ιδιοκτησίας του ναυτικού Ομίλου Ραφήνας «ΑΛΚΥΩΝ».

Στις 28/09/2018 στη 9^η συνεδρίαση του Δ.Σ της Ο.Λ.Ρ Α.Ε τέθηκε το θέμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των μελών του Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ» από τέλη ελλιμενισμού και αποφασίστηκε η δρομολόγηση ενεργειών για την είσπραξη τους. Παράλληλα αποφασίστηκε να εξεταστεί το ενδεχόμενο υποβολής μηνυτήριας αναφοράς καθώς και να αποσταλεί σχετικό ερώτημα στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΝΑΝΠ.

Στις 05/10/2018, η Ο.Λ.Ρ Α.Ε με το αρ. πρωτ. 5815/5.10.2018 έγγραφό της ενημερώνει το ΥΝΑΝΠ για την παράβαση των όρων σύμβασης παραχώρησης δοθέντος ότι βρέθηκαν αυθαίρετα σταθμευμένα φουσκωτά σκάφη σε trailers, τα οποία ανήκουν σε ιδιώτες και οι οποίοι δεν πληρώνουν τα αναλογούντα λιμενικά δικαιώματα. Στο ίδιο έγγραφο, ζητεί παροχή νομικής τεχνογνωσίας για την άρση παραχώρησης και την απομάκρυνση των εν λόγω σκαφών.

Στις 22/10/2018, εστάλη στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ 992/22-10-2018) από την πληρεξούσια δικηγόρο των μελών του ναυταθλητικού ομίλου, με θέμα «*Παράνομες Χρεώσεις του Οργανισμού Λιμένος Ραφήνας Α.Ε κατά*

ναυταθλητικών σκαφών και σκαφών αναψυχής δυναμικότητας του Ν.Ο.Ρ. ΑΛΚΥΩΝ». Με το παραπάνω μήνυμα, η πληρεξούσια δικηγόρος καταγγέλλει ως παράνομες και καταχρηστικές τις χρεώσεις που επιβάλλει ο Οργανισμός Λιμένος Ραφήνας (εφεξής Ο.Λ.Ρ Α.Ε) για τον ελλιμενισμό των σκαφών τους. Ειδικότερα καταγγέλλει ότι η Ο.Λ.Ρ Α.Ε, ερμηνεύοντας εσφαλμένα την υφιστάμενη νομοθεσία και τον Κανονισμό Τελών και Δικαιωμάτων επιβάλλει στα μέλη του Ναυτικού Ομίλου Ραφήνας «ΑΛΚΥΩΝ» (εφεξής Ν.Ο.Ρ ΑΛΚΥΩΝ) υπέρογκες, παράνομες και καταχρηστικές χρεώσεις, με απώτερο σκοπό την αποβολή του ομίλου και των σκαφών από τους χώρους ευθύνης του Οργανισμού. Παράλληλα κοινοποιεί την «ΑΙΤΗΣΗ ΑΝΑΚΛΗΣΗΣ ΕΞΩΔΙΚΟΣ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ- ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗ» των μελών με την οποία ζητούν την ανάκληση των αποδείξεων παροχής υπηρεσιών που εκδόθηκαν σε βάρος τους για τον ελλιμενισμό των σκαφών τους θεωρώντας την επιβολή των εν λόγω τελών παράνομη και καταχρηστική.

Στις 29/10/2018 στη 10^η συνεδρίαση του Δ.Σ της Ο.Λ.Ρ Α.Ε αποφασίστηκε η μη κατάθεση μηνυτήριας αναφοράς για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές των μελών του Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ» και να τεθεί το θέμα σε επόμενη συνεδρίαση.

Στις 26/10/2018 η Ο.Λ.Ρ Α.Ε, σε απάντηση της από 17/10/2018 Αίτηση Ανάκλησης – Εξώδικης Πρόσκλησης των μελών του Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ», αποστέλλει εξώδικη απάντηση με σκοπό την αντίκρουση του περιεχομένου.

Στις 8/11/2018 το ΥΝΑΝΠ με έγγραφο του (αρ. πρωτ. 3113.10-13/83141/18) ενημερώνει σχετικά την Ο.Λ.Ρ Α.Ε για το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο.

Στις 13/11/2018 η Ο.Λ.Ρ Α.Ε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 6533/13-11-2018 έγγραφο του ενημερώνει την Πληρεξούσια Δικηγόρο για τη νομιμότητα των επιβληθέντων λιμενικών χρεώσεων.

Στις 15/11/2018, η δικηγόρος των μελών απαντά με μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας αντικρούοντας το περιεχόμενο του ως άνω εγγράφου της Ο.Λ.Ρ Α.Ε και ειδικότερα αμφισβητώντας τον τρόπο υπολογισμού και την ανταποδοτικότητα των λιμενικών τελών. Το εν λόγω έγγραφο απαντήθηκε στις 20/11/2018 από την Ο.Λ.Ρ Α.Ε με το υπ' αριθμ. 6640/20-11-2018 έγγραφο. Στις 22/11/2018 η δικηγόρος απαντά με ηλεκτρονική επιστολή στο ως άνω έγγραφο της Ο.Λ.Ρ Α.Ε αμφισβητώντας για το παράνομο και αυθαίρετο του ελλιμενισμού σκαφών στο αλιευτικό καταφύγιο.

Στις 14/11/2018 η Ρ.Α.Λ με το υπ' αριθμ. πρωτ. 496/14-11-2018 έγγραφό της ζήτησε τις απόψεις της Ο.Λ.Ρ Α.Ε σχετικά με το θέμα που είχε ανακύψει.

Στις 7/12/2018 η Ο.Λ.Ρ Α.Ε απέστειλε το υπ' αριθμ. πρωτ. 7088/07-12-2018 έγγραφο της απαντώντας στα ερωτήματα που είχαν τεθεί από τη Ρ.Α.Λ.

Στις 14/3/2019, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 112/14-03-2019 η Ρ.Α.Λ. ζητά την παροχή πρόσθετων απόψεων και διευκρινίσεων για την καλύτερη αξιολόγηση της υπόθεσης.

Στις 03/04/2019, η Ο.Λ.Ρ Α.Ε ανταποκρινόμενη στο ως άνω έγγραφο απέστειλε την υπ' αριθμ. πρωτ. 2170/03-04-2019 επιστολή της, με την οποία όμως ενημερώνει τη Ρ.Α.Λ ότι το ανακύψαν με τα μέλη του Ν.Ο.Ρ ΑΛΚΥΩΝ θέμα έχει πλέον διευθετηθεί.

Η Ρ.Α.Λ στις 16/04/2019 με το υπ' αριθμ. 280/16-04-2019 πρωτ. έγγραφό της απέστειλε το προηγούμενο έγγραφο του Ο.Λ.Ρ Α.Ε. και ζήτησε την απάντηση και τις απόψεις επί αυτού από την πληρεξούσια Δικηγόρο των μελών του Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ», αναφορικά με τον ισχυρισμό της Ο.Λ.Ρ Α.Ε ότι το θέμα έχει διευθετηθεί και εάν τα μέλη του εν λόγω σωματίου που εκπροσωπεί

εμμένουν στην καταγγελία. Στην εν λόγω επιστολή η πληρεξούσια δικηγόρος των μελών του Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ» δεν απάντησε παρά το γεγονός ότι έχει παρέλθει η σχετική προθεσμία.

B. ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ο Ν. 2971/2001 «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 285/19.12.2001) και ιδίως τα άρθρα 1 παρ.9 περί «Φορέα Διοίκησης & Εκμετάλλευσης Λιμένα» και άρθρα 24 περί «Παραχωρήσεις χώρων ζώνης λιμένα».
2. Ο Ν.3153/2003 «Ναυτική επαγγελματική εκπαίδευση, κατάρτιση και επιμόρφωση και ρύθμιση άλλων θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας» (ΦΕΚ Α' 153/19.06.2003), άρ. 34.
3. Ο Ν.3851/2010 «Επιτάχυνση της ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και άλλες διατάξεις σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (ΦΕΚ Α' 85/04.06.2010), Άρθρο 13 παρ.4.
4. Ο Ν. 2932/2001 «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές - Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 145/27.06./2001) και ιδίως το άρθρο 21 παρ.4
5. Ο Ν. 4256/2014 «Τουριστικά πλοία και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 92/14.04.2014) και ιδίως το άρθρο 1 περί ορισμού μικρού σκάφους και πλοίου αναψυχής.
6. Ο Ν. 4389/2016 «Εφαρμοστικός Μνημονίου: ΚΦΕ, ΦΠΑ, Τέλη, φόρος διαμονής, Διαχείριση Ιδ. χρέους, Δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94/27.5.2016), όπως ισχύει.
7. Ο Ν.4532/2018 «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 63) Άρθρο 15.
8. Ο Ν.4597/2019 «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 35), Άρθρα 45 έως 47.
9. Ο Ν.4607/2019 «Κύρωση της Συμφωνίας για την Ασιατική Τράπεζα Υποδομών και Επενδύσεων. II. Εναρμόνιση του Κώδικα Φ.Π.Α. με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/1065, III. Ενσωμάτωση των σημείων 1, 2, 4 και 5 του άρθρου 2 και των άρθρων 4, 6, 7 και 8 της οδηγίας 1164/2016, IV. Τροποποίηση του Ν.2971/2001 και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 65/24.04.2019).
10. Ο Ν.4609/2019 «Ρυθμίσεις Μέριμνας Προσωπικού Ενόπλων Δυνάμεων, Στρατολογίας, Στρατιωτικής Δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις.» (Α' 67/03.05.2019), αρ. 64.
11. Η υπ' αριθμ. 3113.11/31093/2016 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 1093/19.04.2016) περί «Έγκρισης κανονισμού τελών και δικαιωμάτων του Οργανισμού Λιμένος Ραφήνας Α.Ε.»
12. Το ΠΔ 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

13. Η υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).

14. Η υπ' αρ. **1000.0/62063/2018** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).

ΥΠΑΓΩΓΗ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Κεφάλαια υπαγωγής - αιτιολογικού:

- A. **Αρμοδιότητα Αρχής**
 - B. **Νομικό νομολογικό πλαίσιο - ερμηνεία**
 - Γ. **Αιτιολογικό - Συμπεράσματα**
-

Ενώπιον της Αρχής φέρεται προς εξέταση η ορθότητα και η νομιμότητα των αποφάσεων της Ο.Λ.Ρ Α.Ε περί α) της επιβολής λιμενικών χρεώσεων στα μέλη του ναυταθλητικού ομίλου Ν.Ο.Ρ. «ΑΛΚΥΩΝ» και β) της λύσης της σύμβασης παραχώρησης χερσαίας ζώνης μεταξύ Ο.Λ.Ρ. και ναυταθλητικού ομίλου «ΑΛΚΥΩΝ».

A. **Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων**

Σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L57/1), γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα, δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαιτησία, σύμφωνα με Κανονισμό που εκδίδει η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό

των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους,.....».

Επίσης σύμφωνα με το άρθρο 114 του Ν.4389/2016 «1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Η Ρ.Α.Λ. επιλαμβάνεται και επί καταγγελιών για θέματα αφορώντα τις ελάχιστες απαιτήσεις παροχής λιμενικών υπηρεσιών και τον περιορισμό στον αριθμό των παροχών αυτών. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, τα διαδικαστικά αποτελέσματα, καθώς και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών του προηγούμενου εδαφίου. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης των εν λόγω άρθρων, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Τα υπό διερεύνηση νομικά και φυσικά πρόσωπα μπορεί να προτείνουν ενώπιον της Ρ.Α.Λ. δεσμεύσεις, οι οποίες συνεκτιμούνται, αξιολογούνται και μπορεί να επικυρώνονται με απόφαση της Ρ.Α.Λ. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως μετά την πάροδο πέντε (5) μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ. Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι εργαζόμενοι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι εντεταλμένοι προσωρινά την άσκηση δημόσιας υπηρεσίας οφείλουν να ανακοινώνουν, χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, στη Ρ.Α.Λ., ό,τι περιέρχεται στη γνώση τους με οποιονδήποτε τρόπο και σχετίζεται με θέματα αρμοδιότητάς της».

Ομοίως με το Άρθρο 132 του ιδίου Νόμου «...1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής:... ...β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.».

Σύμφωνα με τις ανωτέρω νομοθετικές διατάξεις η Ρ.Α.Λ. είναι καθ' ύλην αρμόδια να εξετάσει και να λάβει απόφαση επί του εν θέματι ζητήματος.

Β. Νομικό νομολογικό πλαίσιο - ερμηνεία

Η ΚΥΑ υπ' αριθμ. 3113.11/31093/2016 (ΦΕΚ Β' 1093/2016) περί «Έγκρισης κανονισμού τελών και δικαιωμάτων του Οργανισμού Λιμένος Ραφήνας Α.Ε» καθορίζει τον τρόπο υπολογισμού των λιμενικών χρεώσεων για ναυταθλητικά σκάφη που ελλιμενίζονται στην περιοχή του λιμένα Ραφήνας καθώς και τον ανταποδοτικό χαρακτήρα των επιβαλλόμενων λιμενικών χρεώσεων.

Ο Ν. 2971/2001 αρ. 15 παρ.5, ως ίσχυε μετά την τροποποίηση του άρθρου 13 παρ. 4 του Ν.3851/2010, όριζε ότι «δεν επιτρέπεται να μεταβιβάσει ολικά ή μερικά το δικαίωμά του σε άλλον ή να συνάψει οποιαδήποτε σχέση γι' αυτό, με ή χωρίς αντάλλαγμα, που να αφορά την έκταση, που παραχωρήθηκε ή τις εγκαταστάσεις και γενικά τα έργα πάνω σε αυτή, χωρίς έγκριση του Υπουργού Οικονομικών, σε περίπτωση δε που ο παραχωρησιούχος είναι Ο.Τ.Α. και του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης».

Πλέον, με το άρθρο 13 του Ν.2971/2001, όπως τροποποιήθηκε από το Ν.4607/2019, προβλέπεται στην παρ. 5. Α «Στα όμορα προς τον αιγιαλό, παραλία, λιμνοθάλασσα, λίμνη ή πλεύσιμο ποταμό κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα, οργανωμένες τουριστικές κατασκηνώσεις (camping), κέντρα

αναψυχής, ναυταθλητικά σωματεία αναγνωρισμένα από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, καθώς και σε επιχειρήσεις θαλάσσιων μέσων αναψυχής, που δραστηριοποιούνται σε χώρο όμορο του κοινοχρήστου και λειτουργούν νόμιμα, και εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις του Γενικού Κανονισμού Λιμένα με αριθμ. 20 (Β' 444/1999), μπορεί να παραχωρείται με αντάλλαγμα η απλή χρήση αιγιαλού, παραλίας, όχθης ή παρόχθιας ζώνης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3, χωρίς δημοπρασία, για χρονικό διάστημα μέχρι τρία (3) έτη και για τους σκοπούς που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 4.», ενώ με το άρ. 15 παρ. 4 προβλέπεται ότι «... Κατ' εξαίρεση, μπορεί ο Υπουργός Οικονομικών να αποφασίζει την χωρίς αντάλλαγμα παραχώρηση, για την εκτέλεση έργων δημόσιας ωφέλειας ή για την εκτέλεση εκδηλώσεων εκπαιδευτικού, ερευνητικού, αθλητικού ή πολιτιστικού περιεχομένου βραχείας χρονικής διάρκειας, αποκλειστικά σε υπηρεσίες του Δημοσίου, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και νομικά Πρόσωπα του ν. 3429/2005 (Α' 314). Σε περίπτωση παραχώρησης έναντι ανταλλάγματος, το αντάλλαγμα ορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 16Α μειωμένο κατά δέκα τοις εκατό (10 %). Στην πράξη παραχώρησης περιλαμβάνονται όροι χρήσης που διασφαλίζουν την ελεύθερη πρόσβαση του κοινού. Με τις πράξεις παραχώρησης τίθενται από τη Διοίκηση όροι και προϋποθέσεις για τη χρήση συγκεκριμένων εκτάσεων και για περιορισμένη χρονικά διάρκεια χρήσης. Επίσης, μπορεί να τίθενται περιορισμοί για λόγους επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος που αφορά την εθνική άμυνα και δημόσια ασφάλεια, άλλη δημόσια ανάγκη ή την προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος.».

Σύμφωνα δε με το άρθρο 24 παρ.2, όπως τροποποιήθηκε από το άρ. 34 του Ν.3153/2003, οριζόταν ότι «Οι παραχωρήσεις απλής χρήσης των χώρων, στην περιοχή αρμοδιότητας των Οργανισμών Λιμένων Α.Ε., εγκρίνονται από το Διοικητικό Συμβούλιό τους».

Πλέον, μετά την τροποποίηση του Ν.2971/2001 από το άρ. 38 του Ν.4607/2019, «Οι παραχωρήσεις απλής χρήσης τελούν πάντα υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος νόμου και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού κανονιστικών πράξεων ή των υπουργικών αποφάσεων που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του ή του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου για την προστασία του αιγιαλού».

Γ. Αιτιολογικό - Συμπεράσματα

Κατά τη διάρκεια της διερεύνησης της υπόθεσης από την Αρχή, προέκυψαν νέα πραγματικά περιστατικά τα οποία περιήλθαν σε γνώση της Αρχής.

Σύμφωνα με αυτά, η Ο.Λ.Ρ. Α.Ε και το Σωματείο «ΑΛΚΥΩΝ» μαζί με τα μέλη αυτού, προέβησαν από κοινού σε διευθέτηση του υπό εξέταση ζητήματος, καθώς τα τέλη που αφορούν στο οικονομικό έτος 2019 έχουν καταβληθεί, ενώ αυτά του οικονομικού έτους 2018 έχουν διακανονιστεί οριστικώς.

Η Αρχή περαιτέρω προέβη σε επικοινωνία με την Πληρεξούσια Δικηγόρο των μελών του Ν.Ο.Ρ «ΑΛΚΥΩΝ», για να επιβεβαιώσει τους ισχυρισμούς της Ο.Λ.Ρ Α.Ε περί της διευθέτησης όσον αφορά τα ουσιαστικά ζητήματα της υπόθεσης, οι οποίοι και επιβεβαιώθηκαν. Επιπλέον δε εστάλη έγγραφο παροχής διευκρινίσεων και λοιπών στοιχείων, προκειμένου να ληφθεί και εγγράφως η ως άνω διαβεβαίωση. Με το ίδιο έγγραφο ζητήθηκε από το Σωματείο να διευκρινίσει, εάν εμμένει στα καταγγελλόμενα. Με δεδομένο ότι ήδη έχει παρέλθει ικανό χρονικό διάστημα ενός μηνός από την παρέλευση της προθεσμίας απάντησης του Σωματείου προς την Αρχή χωρίς να έχει ληφθεί έγγραφη απάντηση, τούτο συνιστά σιωπηρή αποδοχή και

έμμεση ομολογία ότι το ζήτημα έχει διευθετηθεί, κατά το παρόν χρονικό στάδιο, και δεν υφίσταται λόγος περαιτέρω εξέτασης των καταγγελλομένων των μελών του Σωματείου.

Το συνολικό υλικό σχετικά με τις χρεώσεις λιμενικών τελών που ελήφθη στα πλαίσια της διερεύνησης της παρούσας υπόθεσης από την Αρχή δύναται να αξιολογηθεί και να αξιοποιηθεί σε ευρύτερο πλαίσιο. Κρίνεται δε, σκόπιμη η δημιουργία και τήρηση σχετικού φακέλου στοιχείων περί ναυταθλητικών σωματείων στους λιμένες της επικράτειας, ενδεικτικά ως προς τις παρεχόμενες λιμενικές υπηρεσίες, χρεώσεις, τέλη κ.α., στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της Αρχής.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α) τη θέση της υποθέσεως στο αρχείο, και σε περίπτωση υποβολής νέων πρόσθετων στοιχείων ή αιτήματος διαμεσολάβησης, επανεξέτασή της

β) την έναρξη της τήρησης φακέλου για τα ναυταθλητικά σωματεία που δραστηριοποιούνται σε λιμένες της Ελληνικής επικρατείας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος