



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : [info@raports.gr](mailto:info@raports.gr)

**ΑΠΟΦΑΣΗ 65/2018**  
**ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 38<sup>η</sup>**

**ΘΕΜΑ 4<sup>ο</sup>: Σύνταξη και Υποβολή προς τους Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών Πράξης, κατ' άρθρο 29.3 της Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημόσιου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ, περί συναίνεσης του Ελληνικού Δημόσιου σε μη συμμόρφωση.**

Την 30<sup>η</sup> Αυγούστου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 38<sup>η</sup> Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου Παναγιώτη – Ιάσονα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

## ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
3. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
4. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
5. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

## ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
----------------------	--------------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος αναφέρει ότι η παρούσα Υπόθεση αφορά στην εξέταση της από 03.07.2018 ΑΠ 1000.0.50470/2018 (υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 684/04.07.18) επιστολής του κ. Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία εζητήθη από τη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (εφεξής: Ρ.Α.Λ.) να προβεί στη σύνταξη και αποστολή σχεδίου συναίνεσης για τη χορήγηση παράτασης της Καταληκτικής Ημερομηνίας Σχεδίων Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου (Άρθρο 7.6 ΣΠ) έως την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018. Ακολουθώντας, αναπτύσσει την από 27.08.2018 Εισήγησή του. Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη την Εισήγηση και τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης,

### ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

#### ΙΣΤΟΡΙΚΟ

- 1) Στις 09/01/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 24/09.1.18) η Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. (εφεξής: Ο.Λ.Π. Α.Ε.) παρέδωσε στη Ρ.Α.Λ. τεχνική/αιτιολογική έκθεση για τη θεραπεία της αναφερόμενης ως ατελέσφορης διαδικασίας, προβλεπόμενης από τη Σύμβαση Παραχώρησης (εφεξής: ΣΠ), υποβολής των Σχεδίων Οριστικών Μελετών (εφεξής: ΟΜ) των Υποχρεωτικών Επενδύσεων (εφεξής: ΥΕ) 3, 4, 5, 6, 10 και 11, του Παραρτήματος 7.2 της ΣΠ. Προτάθηκε από πλευράς της Ο.Λ.Π. Α.Ε. η χορήγηση παράτασης σχετικά με την προβλεφθείσα υπό του Άρθρου 7.6 της ΣΠ προθεσμίας (10.02.2018) για την υποβολή των Σχεδίων ΟΜ των ανωτέρω ΥΕ.
- 2) Στις 01/02/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 209/01.2.18) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. επιστολή του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Π. Α.Ε., με την οποία αιτήθηκε την θεραπεία της αναφερόμενης ως ατελέσφορης διαδικασίας, προβλεπόμενης από την ΣΠ, υποβολής των Σχεδίων ΟΜ των ΥΕ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10 και 11, του Παραρτήματος 7.2 της ΣΠ, δια της χορήγησης παράτασης της προθεσμίας για την υποβολή των Σχεδίων ΟΜ στον αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του Ελληνικού Δημοσίου (εφεξής: ΕΔ), σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Άρθρο 7.6 της ΣΠ.
- 3) Στις 06/02/2018 η Ρ.Α.Λ., κατά την 30<sup>η</sup> Συνεδρίασή της, εξέτασε το προαναφερθέν αίτημα της Ο.Λ.Π. Α.Ε. και εξέδωσε την υπ' αριθμ. 5/2018 Γνωμοδότησή της, γνωμοδοτώντας υπέρ της αποδοχής του αιτήματος της Ο.Λ.Π. Α.Ε. από το ΕΔ.
- 4) Στις 07/02/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 61/07.2.18) απέστειλε η Ρ.Α.Λ. την με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 24/09.01.18 τεχνική/αιτιολογική έκθεση της Ο.Λ.Π. Α.Ε. μετά της επ' αυτού εκδοθείσας υπ' αριθμ. 5/2018 θετικής Γνωμοδοτήσεως Ρ.Α.Λ. προς τους κ.κ. Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών, ως εκπροσώπους του ΕΔ, προκειμένου να αποφανθούν επί του εν λόγω αιτήματος.
- 5) Στις 03/07/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 684/04.07.18) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. η από 03.07.2018 ΑΠ 1000.0.50470/2018 επιστολή του κ. Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία εζητήθη από τη Ρ.Α.Λ. να προβεί στη σύνταξη και αποστολή σχεδίου συναίνεσης για τη χορήγηση παράτασης της Καταληκτικής Ημερομηνίας Σχεδίων Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου (Άρθρο 7.6 ΣΠ) έως την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018.

**ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

- 1) Ο Ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94) και ιδίως το Άρθρο 113 και 132.
- 2) Ο Ν.4532/2018 «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'63) άρθρο 15,
- 3) Ο Ν.4404/2016 «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» » (ΦΕΚ Α'126) άρθρο 1.
- 4) Ο Ν.2688/1999 «Μετατροπή του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς και του Οργανισμού Λιμένος Θεσσαλονίκης σε ανώνυμες εταιρίες» (ΦΕΚ Α' 40).
- 5) Ο Ν.2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'45), όπως ισχύει.
- 6) Το ΠΔ 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 7) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
- 8) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018, (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
- 9) Η υπ' αριθμ. 29/2017 Απόφαση της Ρ.Α.Λ.
- 10) Η υπ' αριθμ. 5/2018 Γνωμοδότηση της Ρ.Α.Λ.

**ΥΠΑΓΩΓΗ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ**

Σύμφωνα με τα ανωτέρω τεθέντα στο ιστορικό στοιχεία, με το υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΛ 209/01.2.18, η Ο.Λ.Π. Α.Ε. υπέβαλε στο ΕΔ αίτηση θεραπείας σχετικά με την προβλεπόμενη, κατ' άρθρο 7.6 της ΣΠ μεταξύ του ΕΔ και της Ο.Λ.Π. Α.Ε. κυρωθείσας με το Ν.4404/2016, διαδικασία υποβολής σχεδίων ΟΜ ορισμένων ΥΕ. Συγκεκριμένα αιτείται, τη θεραπεία της ατελέσφορης εντός της ΣΠ περιγραφείσας διαδικασίας με την παράταση της, κατ' άρθρον 7.6 της ΣΠ, καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής σχεδίων ΟΜ των υπ' αριθμόν 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10 και 11, κατ' άρθρον και Παράρτημα 7.2 της ΣΠ, ΥΕ μέχρι την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018.

Το αίτημα εδράζεται στο γεγονός της μη, κατά το χρόνο υποβολής του αιτήματος, κατάθεσης και έγκρισης της Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (εφεξής: ΜΠΕ) και του Αναπτυξιακού Προγράμματος και Μελέτης Διαχείρισης (εφεξής: Master Plan), ως προς το περιεχόμενο των οποίων οφείλει η Ο.Λ.Π. Α.Ε. να συμμορφούται σε διαρκή βάση κατά την υλοποίηση των έργων της.

Το ανωτέρω έγγραφο εστάλη στη Ρ.Α.Λ. την 1<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2018 δεδομένου ότι για την παραλαβή αυτού δεν είχε οριστεί, δυνάμει του άρθρου 2.4 της ΣΠ, από το ΕΔ ο αρμόδιος Κυβερνητικός Φορέας. Η Ρ.Α.Λ. ενεργώντας χάριν προστασίας των συμφερόντων του ΕΔ, στο πλαίσιο της καλής πίστης, παρέλαβε το έγγραφο αυτό, όπως είχε υποχρέωση να πράξει (βλ. απόφαση Ρ.Α.Λ. 29/2017), ως εντολοδόχος του ΕΔ (αρθρ. 132 παρ. 3 Ν.4389/2016) και ασκούσα τα δικαιώματα παρέμβασης στα περιουσιακά στοιχεία τα οποία αποτελούν αντικείμενο της ΣΠ (αρθρ. 113 παρ. 2 εδ. β, περ. γγ Ν.4389/2016).

Κατόπιν εξεδόθη η υπ' αριθμ. 5/2018 Γνωμοδότηση Ρ.Α.Λ., με την οποία η Αρχή (Ρ.Α.Λ.) γνωμοδότησε υπέρ της αποδοχής του αιτήματος θεραπείας δια της χορηγήσεως παρατάσεως της προθεσμίας για την υποβολή των Σχεδίων ΟΜ έως την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018. Το εν λόγω αίτημα αφορά σε έγγραφη παροχή συναίνεσης του ΕΔ σε μη συμμόρφωση της Ο.Λ.Π. Α.Ε., που ερείδεται στο άρθρο 29.3 της ΣΠ και κρίνεται νόμω βάσιμο, εύλογο και αναλογικό σχετικά με την ατελέσφορη διαδικασία για την υποβολή των Σχεδίων ΟΜ των υπ' αριθμόν 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10 και 11, κατ' άρθρον και Παράρτημα 7.2 της ΣΠ, ΥΕ.

Η υπ' αριθ. 5/2018 Γνωμοδότηση Ρ.Α.Λ. και το εν λόγω αίτημα της Ο.Λ.Π. Α.Ε. κοινοποιήθηκε στους κ.κ. Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών και στις 07.02.2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 61/07.02.18) για τις περαιτέρω ενέργειές των.

Την 3<sup>η</sup> Ιουλίου 2018 εστάλη στη Ρ.Α.Λ. η από 03.07.2018 ΑΠ 1000.0.50470/2018 επιστολή του κ. Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 684/04.07.18), με την οποία ζητήθη από την Αρχή η σύνταξη και αποστολή σχεδίου συναίνεσης για την χορήγηση παράτασης, έως την αιτηθείσα ημερομηνία, της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής, εκ μέρους της Ο.Λ.Π. Α.Ε., των σχεδίων ΟΜ πρώτης επενδυτικής περιόδου (βλ. αρθρ. 7.6 της ΣΠ). Το σχέδιο αυτό, κατά την επιστολή του κ. Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, θα υπογραφεί από τα συμβαλλόμενα μέρη, ήτοι· αφενός τους κ.κ. Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών ως εκπροσωπούντες το ΕΔ, αφετέρου την Ο.Λ.Π. Α.Ε., δυνάμει του άρθρου 29.3 της ΣΠ.

Σε σχέση με τα ανωτέρω, πρέπει να ληφθούν υπόψη τα ακόλουθα:

**(α)** Το εν λόγω ζήτημα δημιουργείται εκ της περιγραφείσας στη ΣΠ διαδικασίας η οποία δεν συνδέει υποχρεωτικά τις ΟΜ των έργων με την έγκριση της ΜΠΕ και άλλων μελετών (εν προκειμένω Κυκλοφοριακών Επιπτώσεων, ΥΠΠΟΑ και άλλων) καθώς και του Master Plan. Και τούτο παρόλον που για την πραγματοποίηση των επενδύσεών της η Ο.Λ.Π. Α.Ε. θα πρέπει να γνωρίζει τους όρους, προϋποθέσεις και περιορισμούς που θέτουν οι προαναφερθείσες μελέτες και το Master Plan, καθόσον οι επενδύσεις/έργα μπορούν να υλοποιηθούν μόνο με την τήρηση αυτών.

Εν προκειμένω, η Ο.Λ.Π. Α.Ε. δεν αιτείται μία γενικότερη τροποποίηση της ΣΠ ούτως ώστε η υποβολή των ως άνω μελετών και του Master Plan να προηγούνται σε κάθε περίπτωση αυτής των σχεδίων ΟΜ των έργων. Αντιθέτως, με την αίτηση θεραπείας της, η Ο.Λ.Π. Α.Ε. αρκείται στην παράταση της προθεσμίας υποβολής των σχεδίων ΟΜ των ως άνω ΥΕ έργων μέχρι την αιτηθείσα ημερομηνία (31.10.2018) (η ΜΠΕ και το Master Plan έχουν ήδη υποβληθεί στις αρμόδιες υπηρεσίες του ΕΔ και ευρίσκονται σε στάδιο επεξεργασίας) αντί της συμβατικώς ορισθείσας ημερομηνίας υποβολής των, ήτοι· μέχρι και την 12<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2018.

Ήτοι, η Ο.Λ.Π. Α.Ε. με την αίτησή της στοχεύει· (α) στην αποφυγή επέλευσης συνεπειών υπερημερίας σε βάρος της σε σχέση με την μη εμπρόθεσμη εκπλήρωση των συγκεκριμένων συμβατικών υποχρεώσεών της, τις οποίες και αποδίδει σε αντικειμενική αδυναμία (μη προ της 12<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2018 υποβολής ΜΠΕ και Master Plan, ως προς τα οποία πρέπει να συμμορφούνται), δηλαδή σε γεγονός για το οποίο δεν φέρει ευθύνη και (β) στον καθορισμό του χρονικού διαστήματος προκειμένου να αρθεί η αδυναμία αυτή.

Συνεπώς, το αντικείμενο της αιτήσεως Ο.Λ.Π. Α.Ε. δεν είναι η παράταση της συμβατικής προθεσμίας παράδοσης των ΟΜ για τις συγκεκριμένες ΥΕ, υπό την έννοια της τροποποίησης της ΣΠ σε διαρκή βάση στο μέλλον για όλες τις παρόμοιες περιπτώσεις, αλλά η αποδοχή εκ μέρους του ΕΔ ότι για το διάστημα μέχρι την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018 υφίστανται λόγοι αντικειμενικής αδυναμίας εκ μέρους της Ο.Λ.Π. Α.Ε. για μη συμμόρφωση προς τις συμβατικές υποχρεώσεις της αναφορικά με την υποβολή των σχεδίων ΟΜ των συγκεκριμένων ΥΕ. Το τελευταίο προβλέπεται από το άρθρο 29 παρ. 3 της ΣΠ με τον όρο «...συναίνεση στη μη συμμόρφωση...».

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω η αίτηση της Ο.Λ.Π. Α.Ε. πρέπει να γίνει δεκτή ως στηριζόμενη στον νόμο (ΑΚ 342) και βάσιμη σύμφωνα και με τα αναλυτικά διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθμ. 5/2018 Γνωμοδότηση της Ρ.Α.Λ.

Προφανές καθίσταται ότι η συναίνεση αυτή, αφορά μόνο στο συγκεκριμένο αντικείμενο της αίτησης θεραπείας, δεν έχει καμία ισχύ για οποιαδήποτε περίπτωση στο μέλλον, δεν απαλλάσσει την Ο.Λ.Π. Α.Ε. από τις συμβατικές της δεσμεύσεις - απλά δικαιολογεί την μη συμμόρφωση προς αυτές για το μέχρι 31.10.18 χρονικό διάστημα.

**(β)** Η εκ μέρους του ΕΔ διαπίστωση ότι υφίστανται οι νόμιμες προϋποθέσεις ώστε να γίνει δεκτή η μη συμμόρφωση της Ο.Λ.Π. Α.Ε., ως προς τις συμβατικές υποχρεώσεις της για το εν λόγω χρονικό διάστημα, δεν αποτελεί σύμβαση και είναι δυνατόν να έχει μονομερή χαρακτήρα, πρέπει δε να υποβληθεί τον έγγραφο τύπο.

## ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ευρισκόμενη σε απαρτία και σε φανερή ψηφοφορία

### ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την εξουσιοδότηση του Προέδρου περί αποστολής α) σχεδίου Πράξης κατ' άρθρο 29.3 της ΣΠ μεταξύ ΕΔ και Ο.Λ.Π. Α.Ε. για τη χορήγηση παράτασης της Καταληκτικής Ημερομηνίας Σχεδίων Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου (Άρθρο 7.6 ΣΠ) έως την 31<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2018 και β) συνοδευτικής επιστολής τεκμηρίωσης, προς τους Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών για τις περαιτέρω ενέργειές τους.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος