



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 70/2018
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 33^η

ΘΕΜΑ 8ο: Εξέταση καταγγελίας Ιδιώτη περί φερόμενης δυσλειτουργίας Λιμενικής Αρχής..

Την 26η Απριλίου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 33η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
---------------------	-------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος αναφέρει ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά την υπ' αριθ. πρωτοκ. ΡΑΛ 496/28.08.17 καταγγελία του κ. Σκούρτη Αριστείδη, ιδιοκτήτη της εταιρίας με διακριτό τίτλο «*ERMIONI MARINE – ΑΡΗΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.*», με την οποία τέθηκε υπόψη στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (εφεξής Ρ.Α.Λ.), φερόμενη δυσλειτουργία του Λιμενικού Τμήματος Ερμιόνης, λόγω ελλείψεως στελεχιακού δυναμικού. Με τα εκτεθέντα εντός της καταγγελίας του, ο κ. Σκούρτης Αριστείδης ζητεί, μεταξύ των άλλων αποδεκτών της παρούσας, και από τη Ρ.Α.Λ. να μεριμνήσει για την στελέχωση του Λιμενικού Τμήματος Ερμιόνης με προσωπικό. Έπειτα δίδει τον λόγο στον Εισηγητή κ. Π. Κουφό, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την από 20.04.2018 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 28/08/2017 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 496/28.08.17) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. επιστολή - καταγγελία του κ. Σκούρτη Αριστείδη, ιδιοκτήτη της εταιρίας με διακριτό τίτλο «*ERMIONI MARINE - ΑΡΗΣ ΣΚΟΥΡΤΗΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.*», περί λειτουργικών προβλημάτων του Λιμενικού Τμήματος Ερμιόνης όπου όπως αναφέρει υπάρχει μεγάλη έλλειψη προσωπικού λόγω μεταθέσεων με αποτέλεσμα την δημιουργία προβλημάτων στους συναλλασσόμενους (καθυστέρηση έκδοσης αδειών κτλ.).

ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Το Ν.4504/2017 (Α'184) «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις» Άρθρα 26 - 30.
2. Το Ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94) και ιδίως τα άρθρα 112 και 113.
3. Το Ν.2690/1999 (ΦΕΚ Α'45): «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
4. Το Π.Δ. 33/2009 (Α'50) «τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και στο εξωτερικό», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
5. Το ΠΔ 19/2016 (ΦΕΚ Α'28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
6. Την απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017, ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017.

ΥΠΑΓΩΓΗ – ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ**Αρμοδιότητα**

Σύμφωνα με το Άρθρο 108 του Ν.4389/2016, «1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.», σύμφωνα με το άρθρο 113 «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για: α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, γ) την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο λιμενικό τομέα σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους,», και σύμφωνα με το άρθρο 114 «Διερεύνηση καταγγελιών 1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, τα διαδικαστικά αποτελέσματα, καθώς και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών του προηγούμενου εδαφίου. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης των εν λόγω άρθρων, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως μετά την πάροδο πέντε μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ.. Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι εργαζόμενοι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι εντεταλμένοι προσωρινά την άσκηση δημόσιας υπηρεσίας οφείλουν να ανακοινώνουν, χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, στη Ρ.Α.Λ., ό,τι περιέρχεται στη γνώση τους με οποιονδήποτε τρόπο και σχετίζεται με θέματα αρμοδιότητάς της.»

Σύμφωνα με το τεθέν ιστορικό και την καταγγελία, προκύπτει σαφώς ότι οι Λιμενικές Αρχές εποπτεύονται από το Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ως προς τη λειτουργία, οργάνωση, διοίκηση και διαχείριση των λιμένων αρμοδιότητάς τους. Ως εκ τούτου η στελέχωση των Λιμενικών Αρχών αποτελεί αντικείμενο της αρμόδιας Διοίκησης Προσωπικού Λιμενικού σώματος του ιδίου Υπουργείου και δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Αρχής (Ρ.Α.Λ.).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Ότι η συγκεκριμένη υπόθεση δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΡΑΛ και ως εκ τούτου τη θέση της με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 496/28.08.17 επιστολής – καταγγελίας στο αρχείο.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος