



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 73/2018

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 41^η

ΘΕΜΑ 5^ο: Απόψεις της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων επί του κειμένου επιγραφομένου ως «Προσχέδιο Αρχικού Σχεδίου Ανάπτυξης Λιμένος» Θεσσαλονίκης.

Την 5^η Νοεμβρίου 2018, ημέρα Δευτέρα, ώρα 12:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 41^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
9. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ.Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι η παρούσα Εισήγηση αφορά σε απόψεις της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (εφεξής: Ρ.Α.Λ.) επί του, υποβληθέντος δυνάμει του Άρθρου 6.3 της κυρωθείσας με το Άρθρο 1 του Ν.4522/2018 (ΦΕΚ Α΄ 39/07.03.2018) της από 2 Φεβρουαρίου 2018 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης (εφεξής: ΣΠ) μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου (εφεξής: ΕΔ) και της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε. (εφεξής: Ο.Λ.Θ. Α.Ε.), κειμένου επιγραφομένου ως «Προσχέδιο Αρχικού Σχεδίου Ανάπτυξης Λιμένος» (εφεξής: Προσχέδιο Σ.Α.Λ.) Θεσσαλονίκης.

Έπειτα δίδει το λόγο στον αρμόδιο Εισηγητή κ. Π. Κουφό, ο οποίος αναπτύσσει συνοπτικά την από 25.10.2018 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ΄ όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

- 1) Στις 21/09/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 919/21.09.18) κοινοποιήθηκε στη Ρ.Α.Λ., με επιστολή του Προέδρου του Δ.Σ. και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Θ. Α.Ε., το υποβληθέν στον Αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ κείμενο «Προσχέδιο Σ.Α.Λ.» στην Αγγλική γλώσσα.
- 2) Στις 02/10/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 947/03.10.18) κοινοποιήθηκε στη Ρ.Α.Λ., με επιστολή του Προέδρου του Δ.Σ. και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Θ. Α.Ε., το υποβληθέν στον Αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ κείμενο «Προσχέδιο Σ.Α.Λ.» στην Ελληνική γλώσσα.

ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Ο **Ν.4389/2016** (ΦΕΚ Α΄ 94) «*Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις*», όπως ισχύει, ιδίως τα άρθρα 113 και 132.
- 2) Ο **Ν.4532/2018** «*Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ Α΄63) Άρθρο 15.
- 3) Ο **Ν.4522/2018** «*Κύρωση της από 2 Φεβρουαρίου 2018 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της «Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε.» και άλλες διατάξεις.*» (ΦΕΚ Α΄ 39).
- 4) Ο **Ν.2688/1999** «*Μετατροπή του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς και του Οργανισμού Λιμένος Θεσσαλονίκης σε ανώνυμες εταιρείες.*» (ΦΕΚ Α 40).
- 5) Το **ΠΔ 19/2016** (ΦΕΚ Α΄28) «*Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)*» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

- 6) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
- 7) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. **1000.00/62063/2018** (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
- 8) Η υπ' αριθ. **29/2017** Απόφαση της Ρ.Α.Λ., ληφθείσα κατά την 25^η Συνεδρίαση της Αρχής στις 30.10.2017.
- 9) Την από 03.10.2018 κατάρτιση - δυνάμει του Άρθρου 2.4 της ΣΠ - καταλόγου Κυβερνητικών Φορέων του ΕΔ, των κ. κ. Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών.

ΥΠΑΓΩΓΗ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Επί του αντικειμένου του θέματος, παρατίθενται οι κάτωθι Γενικές και Τεχνικές Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις της ΣΠ.

A. Αρμοδιότητα της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Η κατ' Άρθρον 6.3 (γ) της ΣΠ διαδικασία εξέτασης και έγκρισης οιοδήποτε υποβληθέντος Προσχεδίου Σ.Α.Λ. προβλέπει στην παρ. (iv) αυτού ότι: *«Κατά την εξέταση του Προσχεδίου του ΣΑΛ, ο αρμόδιος Κυβερνητικός Φορέας θα λαμβάνει υπόψη και θα μπορεί να απορρίψει Προσχέδιο του ΣΑΛ για τους εξής περιοριστικά αναφερόμενους λόγους:... ..(Δ) τις απόψεις της ΡΑΛ, του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού ή/και του Λιμενικού Σώματος Ελλάδας, στον βαθμό που σχετίζονται με την προστασία, ασφάλεια και τις λειτουργικές πτυχές του αντίστοιχου σχεδίου του Αναπτυξιακού Προγράμματος και Μελέτης Διαχείρισης».*

Επιπροσθέτως, δυνάμει του Άρθρου 113 του Ν.4389/2016 *«...1. η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για: α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού,»* και σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 *«...2. η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για:... ..ε) την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του».*

Ομοίως με το Άρθρο 132 του ίδιου Νόμου *«...1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής:... ..β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.»*, το υπό εξέταση θέμα εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ.

Η διαδικασία εξέτασης και έγκρισης του Προσχεδίου Σ.Α.Λ. υπαγορεύεται από την ΣΠ και κατά συνέπεια σύμφωνα με τις ανωτέρω νομοθετικές διατάξεις η Ρ.Α.Λ. είναι καθ' ύλην αρμόδια να

εξετάσει και να λάβει απόφαση επί του εν θέματι ζητήματος. Συνεπώς, απολύτως παραδεκτώς φέρεται προς συζήτηση στη Ρ.Α.Λ., το εν θέματι κείμενο.

Β. Γενικές Παρατηρήσεις

- 1) Η κατάρτιση του εν θέματι Προσχεδίου Σ.Α.Λ. οφείλει, όπως προβλέπεται στο Άρθρο 6.3(β)(iii) της ΣΠ, να ακολουθήσει «...τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές... ..όπως παρατίθενται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6.3(β)», πιο συγκεκριμένα και σύμφωνα με την παράγραφο (i)(Α) «Τον προσδιορισμό, την παρουσίαση και την κατανομή, διαχρονικά (σε μηνιαία βάση για την αναφερόμενη περίοδο), της σχεδιασθείσας προόδου και εξέλιξης... ..πρωτοβουλιών ανάπτυξης».
- 2) Ομοίως, σύμφωνα με την παράγραφο (i)(Β) «Τη θέσπιση λεπτομερούς σχεδίου υποδομών, κατασκευαστικού... ..σχεδίου ανάπτυξης και εγκατάστασης για κάθε τμήμα λειτουργίας του λιμένα Θεσσαλονίκης...».
- 3) Ομοίως, σύμφωνα με την παράγραφο (i)(Δ) «Την περιγραφή των σταδίων οριοθέτησης, παραχώρησης και αδειοδότησης... ..που ισχύουν για κάθε έργο ανάπτυξης καθώς και των αναμενόμενων χρόνων ολοκλήρωσης».
- 4) Ομοίως, σύμφωνα με την παράγραφο (iii) «Να παραθέτει όλες τις πληροφορίες που περιέχονται στο ισχύον εγκεκριμένο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα και Μελέτη Διαχείρισης (Master Plan), στο μέτρο που ανταποκρίνεται στην περίοδο αναφοράς που καλύπτει το Σχέδιο Ανάπτυξης Λιμένα, βελτιωμένη κατά το αυξημένο επίπεδο κατάλληλης... .. τεχνικής,... ..τεκμηρίωσης μέσω αναφοράς στους βραχυπρόθεσμους και/ή μεσοπρόθεσμους αντικειμενικούς σκοπούς αυτού...».
- 5) Ομοίως, σύμφωνα με την παράγραφο (iv) «...θα περιλαμβάνει όλα τα έργα που προβλέπονται στο Άρθρο 7.2 της Σύμβασης Παραχώρησης και στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7.2 (Υποχρεωτικές Επενδύσεις Λιμένα)».

Γ. Τεχνικές Παρατηρήσεις

- 1) Τα στοιχεία περιγραφής και τεκμηρίωσης των προτεινομένων εκ του Προσχεδίου Σ.Α.Λ. επενδύσεων οφείλουν να αντιστοιχιστούν σε σχέση με τα συμβατικά εκ του Παραρτήματος 7.2 της ΣΠ έργα Υ.Ε., όπως αυτά παρατίθενται στο εν λόγω Παράρτημα.
- 2) Το υποβληθέν Προσχέδιο Σ.Α.Λ. για να ικανοποιεί κατ' ολοκληρωμένο τρόπο τις ανειλημμένες επενδυτικές του υποχρεώσεις από την Ο.Λ.Θ. Α.Ε., δυνάμει των προβλέψεων της ΣΠ, θα πρέπει να συμμορφώνεται σύμφωνα με τις υποδείξεις του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 7.2 της ΣΠ. Στο υποβληθέν κείμενο το Κόστος Αναφοράς της υπ' αριθ. 3 Υ.Ε. «**Γενική ανάπτυξη λιμένα, περιλαμβανομένων των Έργων Αποκατάστασης του Κτιρίου Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού**» περιορίζεται στο ποσό των 800.000€, το οποίο αντιστοιχεί στην εκπόνηση Τεχνικής Μελέτης για τη στατική αποκατάσταση του προαναφερθέντος κτιρίου και δεν επεκτείνεται στις προβλεπόμενες εργασίες της δομικής και λειτουργικής του αποκατάστασης.

Προτείνεται η επίσπευση των σχετικών διαδικασιών ωρίμανσης, συμβατών με τη ΣΠ, αναφορικά με τις εκτεθείσες εντός του Προσχεδίου Σ.Α.Λ. προτάσεις της Ο.Λ.Θ. Α.Ε.

- 3) Στα στοιχεία περιγραφής και τεκμηρίωσης των προτεινομένων εκ του Προσχεδίου Σ.Α.Λ. επενδύσεων απουσιάζει: α) η προσήκουσα Τεχνική Περιγραφή των προτεινομένων

διατάξεων, β) η σαφής απεικόνιση της χρονικής διάρκειας και της αλληλουχίας των δράσεων υλοποίησης των έργων (διάγραμμα τύπου Gantt ή Pert), γ) η λεπτομερής απεικόνιση προϋπολογισμού των εργασιών των περιγραφόμενων έργων, δ) η ανάλυση πλεονεκτημάτων, μειονεκτημάτων, ευκαιριών και κινδύνων (ανάλυση SWOT ή αντίστοιχης πρόσφορης μεθόδου) για τις εργασίες υλοποίησης των έργων και ε) τυχόν αδειοδοτικές εκκρεμότητες και ο τρόπος αντιμετώπισής των.

- 4) Στην σελίδα 2 του Προσχεδίου Σ.Α.Λ. αναφέρεται εσφαλμένα ότι «...*Εν συνεχεία, ο Ο.Λ.Θ. θα εκπονήσει και θα υποβάλει ένα κατάλληλα αναθεωρημένο, επικαιροποιημένο ή/και αναμορφωμένο ΣΑΛ ("Επικαιροποιημένο ΣΑΛ") έως τις 23 Μαρτίου 2018*» αντί της ορθής ημερομηνίας 23 Μαρτίου 2019, δυνάμει του Άρθρου 6.3 (α) της ΣΠ.
- 5) Στην σελίδα 2 του Προσχεδίου Σ.Α.Λ. αναφέρεται ότι· α) «...*Οι αναθεωρημένες εκτιμήσεις των εν λόγω δαπανών θα συμπεριληφθούν στο Επικαιροποιημένο Αρχικό ΣΑΛ, που θα υποβληθεί τον Μάρτιο του 2019*» και β) «...*όλες οι μελλοντικές χρηματοοικονομικές προβλέψεις που παρουσιάζονται στην παρούσα μελέτη, είναι ενδεικτικές και ενδέχεται να διαφοροποιηθούν σημαντικά, ως αποτέλεσμα των αναμενόμενων αλλαγών στις παραδοχές και προϋποθέσεις της μελέτης εντός του επόμενου εξαμήνου, με την υποβολή του επικαιροποιημένου ΣΑΛ (Μάρτιος 2019)*». Τα προαναφερθέντα α) και β) θα πρέπει να ερμηνευθούν υπό το πρίσμα των διατάξεων του Άρθρου 6.3 (δ) της ΣΠ, σύμφωνα με τις οποίες, το παρόν Προσχέδιο Σ.Α.Λ. δύναται να καταστεί το ισχύον Σχέδιο Ανάπτυξης Λιμένα, το οποίο, εν πάσει περιπτώσει, πρέπει να είναι απαλλαγμένο από αιρέσεις.

Επιπροσθέτως των ανωτέρω παρατηρήσεων, επισημαίνεται, ως προς τα στοιχεία περιγραφής και τεκμηρίωσης των χαρακτηριζόμενων ως «*υπό προϋποθέσεις*» Επενδύσεων, αναφορικά με την επέκταση του ανατολικού τμήματος του 6^{ου} Προβλήτα και την ενοποίηση των προβλητών 4 και 5, νοούνται ως προκαταρκτικά, καθότι οι εν λόγω επενδύσεις προς το παρόν φαίνεται να ευρίσκονται σε αρχικά στάδια σχεδιασμού, προτείνεται η επίσπευση των σχετικών διαδικασιών ωρίμανσης αναφορικά με την εξασφάλιση κονδυλίων, καθώς και εξειδίκευση των προθέσεων της Ο.Λ.Θ. Α.Ε. για πρόσθετες επενδύσεις.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την παροχή εξουσιοδότησης προς τον κ. Πρόεδρο, για την αποστολή των ως άνω Παρατηρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων επί του κειμένου επιγραφομένου ως «*Προσχέδιο Σχεδίου Ανάπτυξης Λιμένα*» της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε. στη Γενική Γραμματεία Λιμένων Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος