



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 76/2018
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 39^η

ΘΕΜΑ 4^ο: Εξέταση υποβληθέντων στοιχείων, δυνάμει του Άρθρου 14.1 (Έλεγχος Σύμβασης και Εκτέλεσης) της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε., κυρωθείσας με το Άρθρο 1 του Ν.4404/2016.

Την 27^η Σεπτεμβρίου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 14:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 39^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
4. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
5. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ.Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι η παρούσα Υπόθεση αφορά τα, δια της επιστολής του Αναπληρωτή Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. (εφεξής: Ο.Λ.Π. Α.Ε.) (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 408/30.03.18), υποβληθέντα στοιχεία, δυνάμει του Άρθρου 14.1 της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης (εφεξής: ΣΠ) μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου (εφεξής: ΕΔ) και της Ο.Λ.Π. Α.Ε., κυρωθείσας με το Άρθρο 1 του Ν.4404/2016 (ΦΕΚ Α' 126/08.07.2016). Στα στοιχεία αυτά περιλαμβάνονται: α) η ετήσια έκθεση, ισολογισμός, κατάσταση αποτελεσμάτων και κατάσταση ταμειακών ροών, σύμφωνα με το Άρθρο 14.1(α) της ΣΠ, β) αναλυτική κατάσταση υπολογισμού του ετήσιου συνολικού κύκλου εργασιών, σύμφωνα με το Άρθρο 14.1(β), γ) πιστοποιητικό συμμόρφωσης, στην μορφή που παρατίθεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 14.1 της ΣΠ, μαζί με τα προσαρτήματα που προβλέπονται σε σχέση με αυτό, σύμφωνα με το Άρθρο 14.1 (γ) και δ) ξεχωριστή ετήσια έκθεση σχετικά με τις λειτουργίες του λιμένα Πειραιά, σύμφωνα με το Άρθρο 14.1(δ) της ΣΠ. Τα προαναφερθέντα στοιχεία υπόκεινται σε συμβατικό έλεγχο από την Ρ.Α.Λ., μετά από την υποβολή τους σε αυτή (Ρ.Α.Λ.), επί τη βάσει των κάτωθι από το Νόμο προβλεπομένων

Έπειτα έδωσε τον λόγο στον αρμόδιο Εισηγητή κ. Π. Κουφό, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την από 25.09.2018 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπ' όψιν τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

- 1) Στις 30/03/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 408/30.03.18) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. επιστολή του Αναπληρωτή Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Π. Α.Ε., με την οποία υπέβαλε στην Αρχή (Ρ.Α.Λ.) τα εν θέματι στοιχεία.

ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Ο Ν.4389/2016 (Α' 94) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει, ιδίως τα άρθρα 113 και 132.
- 2) Ο Ν.4404/2016 (Α' 126) «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις».
- 3) Το ΠΔ 19/2016 (Α' 28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 4) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).

- 5) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. **1000.00/62063/2018** (Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
- 6) Η υπ' αριθ. **27/2017** Απόφαση της Ρ.Α.Λ., ληφθείσα κατά την 24^η Συνεδρίαση της Αρχής στις 06.10.2017.

ΥΠΑΓΩΓΗ – ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Επί του αντικειμένου του θέματος, παρατίθενται οι κάτωθι Παρατηρήσεις σύμφωνα με τις διατάξεις της ΣΠ και τη μελέτη των υποβληθέντων στοιχείων από την Αρχή.

A. Αρμοδιότητα της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «...1. η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για: α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης – εθνικής και ευρωπαϊκής – νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης και τους κανόνες του ανταγωνισμού» και σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «...2. η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για:... ..ε) την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του». Ομοίως με το Άρθρο 132 του ίδιου Νόμου «...1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής:... ..β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.».

Η υποβολή και ο συμβατικός έλεγχος των κατ' Άρθρον 14.1 της ΣΠ στοιχείων υπαγορεύεται από τη ΣΠ και κατά συνέπεια σύμφωνα και με τις ανωτέρω νομοθετικές διατάξεις η Ρ.Α.Λ. είναι η καθ' ύλην αρμόδια να εξετάσει και να λάβει απόφαση επί του εν θέματι ζητήματος. Συνεπώς, παραδεκτώς φέρεται προς συζήτηση η εν θέματι υπόθεση ενώπιον της Ρ.Α.Λ.

Β. Παρατηρήσεις της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

- 1) Τα υποβληθέντα, δυνάμει του Άρθρου (1)(β) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 14.1 της ΣΠ στοιχεία, τα οποία επισυνάπτονται στο εν λόγω Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης ως «ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ 2 ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΟΣ ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΑΝΤΙΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΩΝ», δέον όπως λάβουν υπ' όψιν και την υπ' αριθ. 2 διατυπωθείσα υπόδειξη της 27/2017 Αποφάσεως Ρ.Α.Λ., ήτοι: πέραν της πραγματοποιούμενης ονομαστικής επί της επωνυμίας και του συμβατικού αντικειμένου αναφοράς των Υποπαραχωρησιούχων, «...να υπάρξει επαρκής περιγραφή των... ...ii) απονεμηθέντων δικαιωμάτων των Υποπαραχωρησιούχων στην περιοχή του λιμένα... ...και επί...» των συναφθέντων συμβάσεων «...η ενσωμάτωση των, ημερομηνιών έναρξης και λήξης, τυχόν τροποποιήσεων και επεκτάσεων και κατ' ελάχιστον του ετησίου αναλογούντος ποσού», για την, αναφορικά με τον βαθμό ανάλυσής τους, προσήκουσα εκπλήρωση της υποχρέωσης της Ο.Λ.Π. Α.Ε.
- 2) Τα υποβληθέντα, δυνάμει του Άρθρου (4)(α) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 14.1 της ΣΠ, στοιχεία, τα οποία επισυνάπτονται στο εν λόγω Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης ως «ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ 3 14.1 ΑΡΘΡΟ 14.2 (α) (i-vi)-ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΩΝ», δέον όπως λάβουν υπ' όψιν και την υπ' αριθ. 4^η υπόδειξη της 27/2017 Αποφάσεως Ρ.Α.Λ., ήτοι: αναφορικά με τις «...ii) τιμές διακίνησης σε ΤΕΥ (Ισοδύναμη Μονάδα 20 Ποδών) για κάθε τερματικό σταθμό εμπορευματοκιβωτίων...», «...να υπάρξει διακριτοποίηση λιμενικής κίνησης για τα τερματικά Ε/Κ, σε έμφορτα εισερχόμενα και εξερχόμενα Ε/Κ, άδεια εισερχόμενα και εξερχόμενα Ε/Κ, μεταφόρτωση και transit για την περαιτέρω αξιοποίηση των δεδομένων αυτών», δυνάμενα να λάβουν τον χαρακτήρα εμπορικού απορρήτου από την εταιρία.
- 3) Στα υποβληθέντα, δυνάμει του Άρθρου (4)(β) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 14.1 της ΣΠ, στοιχεία, τα οποία επισυνάπτονται στο εν λόγω Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης ως «ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ 4 ΑΡΘΡΟ 14.2_ ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ Β_ΚΑΤΑΦΥΓΙΑ», δέον όπως υπάρξει και ο ποσοτικός προσδιορισμός τους, καθώς και της, εκ του ιδίου Άρθρου, προβλέψεως για τις «...προδιαγραφές των σχεδιαζόμενων μέτρων συντήρησης για την υποδομή, την υπερδομή και τον εξοπλισμό».
- 4) Στα υποβληθέντα, δυνάμει του Άρθρου (4)(ε) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 14.1 της ΣΠ, στοιχεία, τα οποία επισυνάπτονται στο εν λόγω Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης ως «ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ 7 ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΙΔΙΑΣ ΑΠΟΣΗΣ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 14.1», δέον όπως η περιγραφή των ακολουθήσει και την, εκ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 8.2 της ΣΠ, μορφή των δεδομένων τα οποία αφορούν στα ελάχιστα απαιτούμενα επίπεδα υπηρεσιών, στην πλήρη μορφή των πινάκων, σύμφωνα με το Άρθρο 8.3 (α) της ΣΠ. ήτοι: α) διακριτοποίηση μεταξύ πλοίων μεταφορικής ικανότητας άνω και κάτω των 6.000 ΤΕΥs, αναφορικά με την ελάχιστη απόδοση ανά αποβάθρα – μηνιαίος μέσος όρος μεικτών ανυψώσεων ανά γερανό, β) αναγωγής σε εκφόρτωση/φόρτωση ανά ώρα και γ) αναγωγή σε τετραγωνικά μέτρα στεγασμένου χώρου ανά επιβάτη του home porting / πλοίο.
- 5) Τα υποβληθέντα, δυνάμει του ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΟΣ στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 14.1 της ΣΠ, στοιχεία, τα οποία τιτλοφορούνται ως «ΑΡΘΡΟ 14.1 (δ) vi Προσάρτημα Παραρτήματος 14.1 Έκθεση Αξιολόγησης Ιδίας Απόδοσης» και «ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑ ΠΑΡ. 14.1 Έκθεση Αυτοψης 2. ΜΗ ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ», δέον όπως η περιγραφή των ακολουθήσει την εκ του Προσαρτήματος στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 14.1 της ΣΠ μορφή των πινάκων.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α) την εξουσιοδότηση του Προέδρου για την αποστολή των ως άνω Παρατηρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων επί των υποβληθέντων στοιχείων, δυνάμει του Άρθρου 14.1 (Έλεγχος Σύμβασης και Εκτέλεσης) της κυρωθείσας με το Άρθρο 1 του Ν.4404/2016 της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε., στην Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. για τις περαιτέρω ενέργειές της και

β) την περαιτέρω διερεύνηση της προσήκουσας εφαρμογής των διατάξεων των Άρθρων 9, 12 και 14 της ΣΠ, από την Αρχή.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος