



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail :info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 97/2019

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 50^η

ΘΕΜΑ 6^ο: Διαγωνιστικές Διαδικασίες Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Λέρουγια την παροχή υπηρεσιών οργάνωσης της διαδικασίας πρόληψης και καταστολής ρύπανσης

Την 23^η Απριλίου 2019, ημέρα Τρίτη, ώρα 12:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 50^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Αντιπροέδρου της Αθανασίου Τορουνίδη, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ: Γρίνος Σπυρίδων

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος αναφέρει ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά στην κοινοποίηση προς την Αρχή του από 21^{ης} Νοεμβρίου 2018 μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της εταιρείας SolixEngineering, προς το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Λέρου (εφεξής: Δ.Λ.Τ. Λέρου) με το οποίο καταγγέλλονται οι προδιαγραφές της πρόσκλησης υποβολής προσφορών του Δ.Λ.Τ. Λέρου, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, για την παροχή υπηρεσιών οργάνωσης της διαδικασίας πρόληψης και καταστολής ρύπανσης των λιμένων Λακκίου, Αγίας Μαρίνας και των αλιευτικών καταφυγίων Παντελίου και Ξηροκάμπου» ως «φωτογραφικές» και η χρονική διάρκεια για την αποστολή με ταχυδρομείο των φακέλων ως «προκλητικά μικρή». Οι καταγγελίες της ως άνω εταιρείας σχετικά με την κανονικότητα της πρόσκλησης που απηύθυνε το εν λόγω Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο για την υποβολή προσφορών παροχής υπηρεσιών οργάνωσης της διαδικασίας πρόληψης και καταστολής ρύπανσης, επαναλαμβάνονται και στο από 27^{ης} Νοεμβρίου 2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου το οποίο απέστειλε σε απάντηση του με αριθμ. πρωτ. 471/23-11-2018 εγγράφου του Δ.Λ.Τ. Λέρου σχετικά με την υπόθεση.

Έπειτα δίδει τον λόγο στον Εισηγητή κ. Δ. Μπίτα, ο οποίος αναπτύσσει συνοπτικά την από 17^{ης} Απριλίου 2019 Εισήγησή του. Ακολουθώντας, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των διαθεσίμων, σχετικών με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Υπηρεσίας μας. Ειδικότερα:

Η Λιμενική Αρχή Λέρου με το αρ. πρωτ. 2261.1-2/1742/31-07-2018 έγγραφό της γνωστοποίησε στο Δ.Λ.Τ. Λέρου την υπ. Αριθμ. 17/2018 απόφαση της με βάση την οποία καθορίζεται ο απαιτούμενος εξοπλισμός και οργάνωση για την πρόληψη και καταστολή ρύπανσης που πρέπει να διαθέτει το Ταμείο για τις παράκτιες εγκαταστάσεις λιμένων Λακκίου, Αγίας Μαρίνας και των αλιευτικών καταφυγίων Παντελίου και Ξηροκάμπου. Με το ίδιο ως άνω έγγραφο καθορίστηκε προθεσμία τριάντα (30) ημερών για την ολοκλήρωση του έργου.

Στις 25/09/2018 το Δ.Λ.Τ Λέρου με το αρ. πρωτ. 333/25-09-2018 έγγραφό του αιτήθηκε δίμηνη παράταση προκειμένου να ολοκληρώσει τις σχετικές διαδικασίες προμήθειας εξοπλισμού και εκπόνησης σχεδίου αντιμετώπισης ρύπανσης, επικαλούμενη το γεγονός ότι το Ταμείο ήταν νεοσύστατο. Η Λιμενική Αρχή Λέρου με το 2262.2/2199/28-09-2018 έγγραφό της ενέκρινε τη αιτούμενη παράταση θέτοντας νέα ημερομηνία ολοκλήρωσης την 29/11/2018.

Στις 16/11/2018 το Δ.Λ.Τ. Λέρου με το 447/16-11-2018 αναρτητέο στο ΚΗΜΔΗΣ έγγραφό του αναρτά αίτημα για την απευθείας ανάθεση παροχής υπηρεσιών οργάνωσης που αφορούν στην προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και την αντιμετώπιση της θαλάσσιας ρύπανσης των λιμένων της ευθύνης του και την εκπόνηση νέου σχεδίου έκτακτης ανάγκης αντιμετώπισης θαλάσσιας ρύπανσης.

Στις 19/11/2018 απέστειλε η εταιρεία «Solix Engineering» ηλεκτρονικό μήνυμα με το οποίο εκδήλωσε το ενδιαφέρον της για την παροχή της ανωτέρω προαναφερθείσας υπηρεσίας και αιτήθηκε στο Δ.Λ.Τ. Λέρου την κοινοποίηση των προδιαγραφών και των απαιτούμενων δικαιολογητικών.

Στις 20/11/2018, το Δ.Λ.Τ. Λέρου με το αριθ. πρωτ. 452/20-11-2018 έγγραφό του το οποίο αναρτήθηκε στο σύστημα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» ενέκρινε απευθείας ανάθεση και συγκεκριμένο προϋπολογισμό, όπως και τις συναφείς τεχνικές προδιαγραφές, την παροχή υπηρεσιών οργάνωσης για την προστασία του θαλάσσιου Περιβάλλοντος και την αντιμετώπιση της θαλάσσιας ρύπανσης των λιμένων ευθύνης του (Απόφαση Νο 35/2018).

Την ίδια ημερομηνία το Δ.Λ.Τ. Λέρου συνέταξε τη σχετική πρόσκληση και με το έγγραφό του 453/20-11-2018, στο πλαίσιο του Νόμου 4412/2016, προέβη στην κοινοποίησή της στις εταιρείες «Solix Engineering» και «ΜΕΤΟΠΗ - ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ». Στην εν λόγω πρόσκληση το Δ.Λ.Τ. Λέρου μεταξύ των άλλων έθεσε προθεσμία δύο (2) ημερών για την υποβολή των σχετικών φακέλων.

Στις 21/11/2018 κοινοποιήθηκε στη Ρ.Α.Λ μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, της εταιρείας Solix Engineering, προς το Δ.Λ.Τ. Λέρου, το οποίο αφορούσε καταγγελίες της εν λόγω εταιρείας σχετικά με την πρόσκληση του Ταμείου για την υποβολή προσφορών παροχής υπηρεσιών οργάνωσης της διαδικασίας πρόληψης και καταστολής ρύπανσης των λιμένων ευθύνης του. Οι καταγγελίες αφορούσαν στο μικρό χρονικό διάστημα που ετέθη ως προθεσμία υποβολής των προσφορών καθώς και στις προδιαγραφές που ετέθησαν οι οποίες θεωρήθηκαν από την εταιρεία φωτογραφικές. Συγκεκριμένα η καταγγέλλουσα εταιρεία ισχυρίζεται ότι οι τιθέμενες προδιαγραφές πληρούνται μόνο από τον ένα εκ των δύο προσκεκλημένων, χωρίς να αναφέρει πιο συγκεκριμένα σε ποιο σημείο της πρόσκλησης αναφέρεται, και παράλληλα καθίσταται υπερβολικές σε σχέση με την ζητούμενη υπηρεσία και των προδιαγραφών που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία, χωρίς επίσης να εξειδικεύει σε ποιο σημείο έγκεινται οι υπερβάσεις.

Στις 23/11/2018 το Δ.Λ.Τ. Λέρου με το αριθμ. πρωτ. 472/23-11-2018, προέβη στην ανάρτηση της Νο 36/2018 απόφασης του Προέδρου για απευθείας ανάθεση των υπηρεσιών οργάνωσης για την προστασία θαλασσιού περιβάλλοντος και την αντιμετώπιση της θαλάσσιας ρύπανσης των λιμένων ευθύνης του στην εταιρεία «ΜΕΤΟΠΗ - ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ», η οποία υπέβαλε και τον μοναδικό φάκελο και τηρούσε τις προδιαγραφές που ετέθησαν.

Το Δ.Λ.Τ. Λέρου με το αρ. πρωτ. 471/23-11-2018 απάντησε στην εταιρεία Solix Engineering αιτιολογώντας τον επείγοντα χαρακτήρα της πρόκλησης και απορρίπτοντας ως αόριστους τους

ισχυρισμούς της εταιρείας για φωτογραφικούς όρους της πρόσκλησης σε μία διαδικασία απευθείας ανάθεσης.

Η εταιρεία επανήλθε με το από 27/11/2018, κοινοποιούμενου στη Ρ.Α.Λ, μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σε απάντηση του ως άνω εγγράφου του Δ.Λ.Τ. Λέρου επαναλαμβάνοντας ουσιαστικά τις καταγγελίες της σχετικά με την σύντομη περίοδο υποβολής προσφορών και τις τιθέμενες προδιαγραφές, παραθέτοντας τμήμα της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

Η Ρ.Α.Λ. στο πλαίσιο της έρευνας που αποφάσισε να διεξάγει ζήτησε με το αρ. πρωτ. 12/18-01-2019 έγγραφό της από το Δ.Λ.Τ. Λέρου σειρά εγγράφων δικαιολογητικών καθώς και τις απόψεις του Ταμείου για το θέμα που είχε ανακύψει.

Το Δ.Λ.Τ. Λέρου ανταποκρινόμενο στο αίτημα της Ρ.Α.Λ απέστειλε με το αρ. πρωτ. 43/23-01-2019 έγγραφό του όσα στοιχεία ζητήθηκαν καθώς και πρόσθετα έγγραφα σχετικά με την υπόθεση. Παράλληλα με το ίδιο ως άνω έγγραφο γνωστοποίησε τις απόψεις του σχετικά με την επίμαχη πρόσκληση.

ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ο **N.4389/2016** «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94), όπως ισχύει.
2. Ο **N.4412/2016** «Δημόσιες Συμβάσεις έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ Α' 147).
3. Ο **N.2690/1999** «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'45), όπως ισχύει.
4. Ο **N.4504/2017** «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις»(ΦΕΚ Α'184), όπως ισχύει.
5. Ο **N.4042/2012** «Ποινική προστασία του περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ-Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/εκ-Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής» (ΦΕΚ Α' 24).
6. Ο **N.2252/1994** «Κύρωση Διεθνούς Σύμβασης για την ετοιμότητα, συνεργασία και αντιμετώπιση της ρύπανσης της θάλασσας από πετρέλαιο, 1990 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 192).
7. Το **ΠΔ 138/2017** «Τροποποίηση του Π.Δ. 203/2001 και σύσταση ΝΠΔΔ με την επωνυμία «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Λέρου» .(ΦΕΚ Α'174).
8. Το **ΠΔ 19/2016**«Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α'28) όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

9. Το ΠΔ 11/2002 «Εθνικό Σχέδιο Έκτακτης Ανάγκης για την αντιμετώπιση περιστατικών ρύπανσης από πετρέλαιο και άλλες επιβλαβείς ουσίες» (ΦΕΚ Α'6).
10. Το ΠΔ 55/1998 «Προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος» (ΦΕΚ Α' 58).
11. Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
12. Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
13. ΗΚατευθυντήρια Οδηγία 19 (2^η έκδοση) της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, (Απόφαση 1/2018 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων).

3. ΥΠΑΓΩΓΗ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Κεφάλαια υπαγωγής - αιτιολογικού:

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

B. Νομικό Πλαίσιο

Νόμος 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)».

Γ. Υπαγωγή - Τεκμηρίωση

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με το άρθρο 108 παρ. 1 του Ν. 4389/2016 (Σύσταση Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων), όπως τροποποιήθηκε με την Παρ.1 του Άρθρο 45 Ν. 4597/2019 προβλέπεται ότι «Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής...».

Σύμφωνα με το άρθρο 113 (Ρυθμιστικές Αρμοδιότητες της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων) παρ. 1 α' και β' του Ν. 4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», (ΦΕΚ 94 Α' /27.05.2016), προβλέπεται ότι «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και

ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L57/1),...»

Συνεπώς η ΡΑΛ είναι καθ' ύλην αρμόδια για να εξετάσει και να λάβει απόφαση επί του εν θέματι ζητήματος και απολύτως παραδεκτώς φέρεται προς συζήτηση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου.

B. Νομικό Πλαίσιο

Νόμος 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 και 3 Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «2. Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221), ...Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».

Περαιτέρω ορίζεται ότι «3. Οι διατάξεις των άρθρων 116 έως 128 εφαρμόζονται αποκλειστικά στις συμβάσεις των περιπτώσεων α' της παραγράφου 2 με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων του άρθρου 5. Οι διατάξεις των άρθρων 326 έως 333 εφαρμόζονται αποκλειστικά στις συμβάσεις των περιπτώσεων β' της παραγράφου 2 με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων του άρθρου 235».

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι «1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 και β) ως «αναθέτοντες φορείς» νοούνται οι αναθέτοντες φορείς κατά την έννοια του άρθρου 224».

Σύμφωνα με το άρθρο 118 παρ. 1-4 Ν. 4412/2016 ορίζεται ότι « 1. Προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.

2. Η απευθείας ανάθεση διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου για το σκοπό αυτόν.

3. Μετά την έκδοση της απόφασης απευθείας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή δημοσιεύει αυτή στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 38, με την επιφύλαξη του άρθρου 379 παράγραφος 3.

Η απόφαση ανάθεσης περιέχει κατ' ελάχιστο:

- α) την επωνυμία και τα στοιχεία επικοινωνίας της αναθέτουσας αρχής,
- β) περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης και της αξίας της,
- γ) όνομα και στοιχεία επικοινωνίας του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση,
- δ) κάθε άλλη πληροφορία που η αναθέτουσα αρχή κρίνει απαραίτητη.

4. Αν παραβιασθεί η υποχρέωση της παρ. 3, η σύμβαση είναι αυτοδίκαια άκυρη.»

Εν προκειμένω, το Δ.Λ.Τ. Λέρου ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ανήκει στις περιγραφόμενες από το άρθρο 2 Ν. 4412/2016 αναθέτουσες αρχές και δύναται να ακολουθήσει σε περιπτώσεις απευθείας αναθέσεων, δηλαδή συμβάσεων αντικειμένου άνευ ΦΠΑ ύψους έως 20.000 Ευρώ, τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 118 Ν. 4412/2016.

Γ. Υπαγωγή - Τεκμηρίωση

Στις 16/11/2018 το Δ.Λ.Τ. Λέρου υποβάλλει / αναρτά αίτημα για την απευθείας ανάθεση παροχή υπηρεσιών οργάνωσης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και την αντιμετώπιση της θαλάσσιας ρύπανσης των λιμένων της ευθύνης του και εκπόνησης νέου σχεδίου έκτακτης ανάγκης αντιμετώπισης θαλάσσιας ρύπανσης.

Καθίσταται σαφές από την περιγραφή των ανωτέρω υπηρεσιών, ότι αυτές διαφέρουν κατά αντικείμενο και σκοπό ως προς τις υπηρεσίες συλλογής και διαχείρισης αποβλήτων, για τις οποίες έχει κρίνει παλαιότερα η Αρχή. Ως εκ τούτου χρήζει περαιτέρω διερεύνησης η αγορά των υπηρεσιών οργάνωσης για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και την αντιμετώπιση της θαλάσσιας ρύπανσης των λιμένων από τη Αρχή.

Στις 19/11/2018 απέστειλε η εταιρεία «Solix Engineering» ηλεκτρονικό μήνυμα με το οποίο εκδήλωσε το ενδιαφέρον της για την παροχή της ανωτέρω προαναφερθείσας υπηρεσίας και αιτήθηκε στο Δ.Λ.Τ. Λέρου την κοινοποίηση των προδιαγραφών και των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Στο πλαίσιο αυτό απέστειλε το Δ.Λ.Τ. Λέρου στις 20/11/2018 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος στις εταιρείες «SolixEngineering» και «ΜΕΤΟΠΗ - ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ», θέτοντας προθεσμία δύο (2) ημερών για την υποβολή των σχετικών φακέλων.

Στις 21/11/2018 η εταιρεία «SolixEngineering» με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που κοινοποίησε και στη Ρ.Α.Λ. κατήγγειλε τη σχετική διαδικασία αναφορικά με το εξαιρετικά σύντομο χρονικό διάστημα που ετέθη για την υποβολή των σχετικών προσφορών καθώς και τις προδιαγραφές που ετέθησαν οι οποίες θεωρήθηκαν από την εταιρεία φωτογραφικές. Το Δ.Λ.Τ. Λέρου απαντώντας στην εταιρεία αιτιολόγησε τον επείγοντα χαρακτήρα της πρόκλησης, απορρίπτοντας ως αόριστους τους ισχυρισμούς της εταιρείας για φωτογραφικούς όρους της πρόσκλησης.

Συγκεκριμένα, η καταγγέλλουσα εταιρία ισχυρίστηκε ότι οι τιθέμενες προδιαγραφές πληρούνται μόνο από τον ένα εκ των δύο προσκεκλημένων, χωρίς ωστόσο να αναφέρει πιο συγκεκριμένα ποιο σημείο της πρόσκλησης παρουσιάζει την απόκλιση όσον αφορά τις προδιαγραφές, και παράλληλα ισχυρίστηκε ότι καθίστανται υπερβολικές σε σχέση με την ζητούμενη υπηρεσία και των προδιαγραφών που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία, χωρίς επίσης να εξειδικεύει σε ποιο σημείο έγκεινται οι υπερβάσεις.

Αναφορικά με την προθεσμία υποβολής φακέλων που ετέθη από το Δ.Λ.Τ. Λέρου, πράγματι αυτό μπορεί να θεωρηθεί εξαιρετικά βραχύ. Η αιτιολογία που επικαλέστηκε το Ταμείο για το κατεπείγον της πρόσκλησης, αφού εξέπνεε στις 29/11/2018 η δίμηνη παράταση που είχε χορηγηθεί από την αρμόδια Λιμενική Αρχή Λέρου για την προθεσμία συμμόρφωσης με την ανωτέρω στο νομικό πλαίσιο περιγραφόμενη περιβαλλοντική νομοθεσία, αν και βάσιμη δεν δύναται να θεωρηθεί επαρκής καθώς θα μπορούσε να είχαν εκκινήσει νωρίτερα οι σχετικές διαδικασίες.

Το Δ.Λ.Τ. Λέρου θα μπορούσε να είχε προβλέψει μεγαλύτερο χρονικό διάστημα των 2 εργασίμων ημερών χωρίς να δημιουργηθούν διαδικαστικά ή ουσιαστικά προβλήματα στην διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Ωστόσο τα δικαιολογητικά που ζητήθηκαν για την πληρότητα του φακέλου, από την ουσιαστική εξέταση της υπόθεσης προκύπτει ότι δύναται ο ενδιαφερόμενος να τα συγκεντρώσει σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, καθώς αφορούν ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα, που εκδίδονται με ηλεκτρονικό τρόπο, συμπλήρωση Υπευθύνων Δηλώσεων και δημιουργία Πινάκων Συνεργασιών του ενδιαφερόμενου με αντίστοιχες αναθέτουσες αρχές για αντίστοιχα έργα, με παράλληλη αποστολή συναφών συμβάσεων.

Πάρα τα ανωτέρω, η καταγγέλλουσα εταιρεία δεν προέβη σε αίτημα προς το Δ.Λ.Τ. Λέρου χορήγησης εύλογης προθεσμίας με σκοπό να συγκεντρώσει τα προβλεπόμενα από την πρόσκληση δικαιολογητικά, αλλά έστειλε την ανωτέρω αναφερθείσα ηλεκτρονική επιστολή, καταγγέλλοντας τις ενέργειες του Δ.Λ.Τ. Λέρου. Μνημονεύεται δε στο σημείο 13 της Απόφασης 36 του Προέδρου του Δ.Λ.Τ. Λέρου ότι τρίτη εταιρεία η οποία απέστειλε με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο φάκελο, αποκλείστηκε από τη διαδικασία καθώς δεν προσκόμισε φάκελο σε φυσική μορφή και δεν προσκόμισε αρκετά από τα δικαιολογητικά που αναφέρονται ανωτέρω, όπως φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα και τις Υπεύθυνες Δηλώσεις.

Όπως αναφέρεται και αναλύεται στην Κατευθυντήρια Οδηγία 19 (2^η έκδοση) της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, (Απόφαση 1/2018 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων) «η επιλογή της πλέον κατάλληλης περίπτωσης διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης επαφίεται στην διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής».

Περαιτέρω αναφέρεται ότι «Ειδικότερα, για τις συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία έως 20.000 €, χωρίς Φ.Π.Α., οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς μπορούν να προσφεύγουν στην "απευθείας ανάθεση"..... Αντίστοιχα, ως "απευθείας ανάθεση" νοείται η διαδικασία χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα, στο πλαίσιο της οποίας, οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς

αναθέτουν στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς¹ και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 118 και 328...»

Με βάση τα ανωτέρω, δεν προκύπτει ότι η διαδικασία που ακολούθησε το Δ.Λ.Τ. Λέρου σχετικά με την πρόσκληση υποβολής προσφορών, με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, για την παροχή υπηρεσιών οργάνωσης της διαδικασίας πρόληψης και καταστολής ρύπανσης των λιμένων Λακκίου, Αγίας Μαρίνας και των αλιευτικών καταφυγίων Παντελίου και Ξηροκάμπου είναι μη νόμιμη.

Ωστόσο, για την αρτιότερη προετοιμασία των φακέλων των εταιρειών στις οποίες απευθύνθηκε για υποβολή στα πλαίσια της απευθείας ανάθεσης, κρίνεται πρόσφορη, σε επόμενες συμβάσεις, η παροχή από το Δ.Λ.Τ. Λέρου εύλογου χρονικού διαστήματος για την υποβολή των κατά περίπτωση ζητούμενων πληροφοριών εκ των εταιρειών και η δυνατότητα υποβολής μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου με σκοπό να ληφθεί υπ' όψιν η ημερομηνία υποβολής του τελευταίου, σύμφωνα με το άρθρο 22 παρ. 1 Ν. 4412/2016, παράλληλα με την αποστολή του φακέλου και σε φυσική μορφή.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

1. Να τεθεί στο αρχείο η καταγγελία της εταιρείας «SolixEngineering».
2. Προς αποφυγήν παρόμοιων αιτιάσεων στο μέλλον, συστήνεται προς το Δ.Λ.Τ.Λέρου η βελτίωση του προγραμματισμού και της οργάνωσης:α) των αναγκών σε υπηρεσίες και προμήθειες, και β) των κατά περίπτωση διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων.
3. Την, από την Αρχή, περαιτέρω διερεύνηση της αγοράς αντίστοιχων και συναφών υπηρεσιών στους λιμένες της Ελληνικής Επικράτειας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος

¹ Η έρευνα αγοράς μπορεί να πραγματοποιείται με διάφορους τρόπους (ενδεικτικά: μέσω έρευνας στο διαδίκτυο ή συλλογής έγγραφων προσφορών ή υποβολής τιμών από οικονομικούς φορείς μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου κλπ.)