



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail :info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 111/2019
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 50^η

ΘΕΜΑ 5^ο: Εισήγηση κατ' άρθρον 124 παρ. 1 του Ν.4389/2016 για τον ορισμό διαδικασίας είσπραξης και απόδοσης προστίμων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Την 23^η Απριλίου 2019, ημέρα Τρίτη, ώρα 12:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 50^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Αντιπροέδρου της Αθανασίου Τορουνίδη, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
--------------------	-------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος αναφέρει ότι με την από 17^{ης} Απριλίου 2019 εισήγησή του προς τα μέλη του Δ.Σ. της Αρχής, αναφέρεται σε αποστολή Εισηγήσεως της Αρχής προς τους συναρμοδίους Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών, για την έκδοση αποφάσεως, η οποία θα ρυθμίζει διαδικασία είσπραξης των προστίμων που εκδίδει η Αρχή, όπως προβλέπεται στο άρθρο 124 παρ. 1 του Ν.4389/2016.

Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των σχετικών διαθεσίμων με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Υπηρεσίας μας.

Συγκεκριμένα, με το άρθρο 46 παρ. 8 του Ν.4597/2019 (ΦΕΚ Α'35/28.2.2019), τροποποιήθηκε το άρθρο 124 του Ν.4389/2016, και προέβλεψε για πρώτη φορά την έκδοση Υπουργικής απόφασης για την ρύθμιση της διαδικασίας είσπραξης των προστίμων, τα οποία επιβάλλει η Αρχή. Η πρόβλεψη της ανωτέρω διαδικασίας είναι απαραίτητη για την εκτέλεση των Αποφάσεων της Αρχής, κατ' άρθρον 113 παρ. 5 και παρ. 8, 113^Α, και 114 παρ. 5 του Ν.4389/2016, με οικονομικό αντικείμενο, όπως και η συναφής λήψη των αναγκαίων μέτρων εξαναγκασμού και αναγκαστικής εκτέλεσης σε βάρος των υποχρέων φορέων, νομικών και φυσικών προσώπων, καθώς και η εφαρμογή των μέτρων που τίθενται από την αντίστοιχη οικεία νομοθεσία για τα χρέη προς το Δημόσιο.

Επομένως, για την εύρυθμη και νόμιμη λειτουργία της Αρχής, αποτελεί αναγκαιότητα η θέσπιση διαδικασίας είσπραξης προστίμων, κατ' αναλογίαν προς την διαδικασία που ήδη προβλέπεται για την αναγκαστική είσπραξη του τέλους υπέρ της Αρχής.

ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ο **Ν.4389/2016** (Α' 94) «*Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις*», και ιδίως τα Άρθρα 112, 113 και 124 όπως ισχύουν.
2. Ο **Ν.4532/2018** «*Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ Α'63) Άρθρο 15.
3. Ο **Ν.4597/2019** «*Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις.*» (ΦΕΚ Α' 35), Άρθρα 45 έως 46.
4. Ο **Ν.2690/1999** «*Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ Α' 45), όπως ισχύει.
5. Ο **Ν.4504/2017** «*Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας*

Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις.» (Α' 184), αρ. 105.

6. Το **Ν.Δ.356/1974** «Περί Κώδικος Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων» (ΦΕΚ Α' 90).
7. Την **ΠΟΛ. 1111/2-9-2009** του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών «Οδηγίες για την είσπραξη των ληξιπροθέσμων».
8. Το **Π.Δ. 16/1989** «Κανονισμός λειτουργίας Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ.) και Τοπικών Γραφείων και καθήκοντα υπαλλήλων αυτών» (ΦΕΚ Α' 6).
9. Το **Π.Δ.2/1999** (ΦΕΚ Α` 2) «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του Π.Δ/τος 16/1989 "Κανονισμός λειτουργίας Δημοσίων Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ.) και Τοπικών Γραφείων και καθήκοντα υπαλλήλων αυτών».
10. Το **Π.Δ.19/2016** (Α' 28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
11. Την υπ' αριθμ. **1000.0/93971/2018 ΚΥΑ** (ΦΕΚ 5840 Β') «Καθορισμός και επιβολή τέλους για την χρηματοδότηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.) και διαδικασίες είσπραξης και απόδοσης αυτού», και την υπ' αριθμ. 340/2014 ΚΥΑ «Καθορισμός τέλους για την χρηματοδότηση της Ρ.Α.Λ.». (ΦΕΚ 924 Β').
12. Η υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
13. Η υπ' αρ. **1000.0/62063/2018** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).

Αρμοδιότητα Αρχής

Σύμφωνα με το Άρθρο 112 παρ. 1 του Ν.4389/2016: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων και δεσμευτικών οδηγιών, εγκυκλίων, προτύπων, υποδειγμάτων, κατευθυντήριων γραμμών, ανακοινώσεων, κωδίκων δεοντολογίας και χαρτών υποχρεώσεων και καλών πρακτικών, καθώς και κάθε άλλης απαραίτητης πράξης, ιδίως, για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν: α) Στην οικονομική ρύθμιση, απλούστευση, στη διαφάνεια και στη συμβατότητα των τελών, χρεώσεων και κυρώσεων των λιμενικών υπηρεσιών και των ζητημάτων πρόσβασης επί όλων των ελληνικών λιμένων και επί των συνδεδόμενων με αυτούς εγκαταστάσεων, σύμφωνα με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία περί ανταγωνισμού και παροχής λιμενικών υπηρεσιών και χρηματοοικονομικής διαφάνειας. β) Στην τυποποίηση της διαδικασίας αριθμητικού προσδιορισμού και υπολογισμού, επιβολής και είσπραξης ποινικών ρητρών ή άλλων συμβατικών αξιώσεων που προβλέπονται στις Συμβάσεις Παραχώρησης, καθώς και στην τυποποίηση της διαδικασίας διατύπωσης και κρίσης των αντιρρήσεων των ενδιαφερομένων κατά των αποφάσεων επιβολής. Ρητά ορίζεται ότι, τα σχετικά εισπραττόμενα από τη Ρ.Α.Λ. ποσά, καθώς και τα ποσά που προκύπτουν από αποφάσεις επιβολής προστίμων, αποδίδονται στον Κρατικό Προϋπολογισμό και δεν προσαυξάνουν τον προϋπολογισμό της Ρ.Α.Λ. γ) Στην άσκηση των λοιπών ρυθμιστικών και άλλων αρμοδιοτήτων της, συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης Κανονισμού Ακροάσεων προσώπων και επιχειρήσεων.»

Σύμφωνα με το αρ. 124, όπως αυτό ισχύει μετά την τροποποίηση του άρθρου 46 του Ν.4597/2019: «Άρθρο 124 Πόροι 1. Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, η Ρ.Α.Λ. εισπράττει τέλος, το οποίο επιβάλλεται και εισπράττεται ετησίως με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών

και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων. Το ύψος του τέλους δεν μπορεί να είναι ανώτερο από 0,3% των ετήσιων μεικτών εσόδων των Οργανισμών Λιμένων Α.Ε., καθώς και των καθολικών ή ειδικών διαδόχων τους και από το 0,2% των λοιπών φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, όπως ορίζονται στην κοινή υπουργική απόφαση 8111/41/2009 (Β' 412), συμπεριλαμβανομένων των Δημοτικών και Κρατικών Λιμενικών Ταμείων και Γραφείων και των καθολικών ή ειδικών διαδόχων τους, καθώς και των πάσης φύσης δημόσιων και ιδιωτικών φορέων εκμετάλλευσης λιμένων ανεξαρτήτως ιδιοκτησιακού καθεστώτος και υποπαρωρησιούχων αυτών, εξυπηρετούντων πλοίων, αλιευτικών σκαφών και σκαφών αναψυχής, συμπεριλαμβανομένων ιδιωτικών λιμενικών εγκαταστάσεων και ιδιωτικών τερματικών εξυπηρέτησης ίδιας επιχειρηματικής δραστηριότητας. Το ύψος του τέλους καταβαλλομένου από ιδιωτικές λιμενικές εγκαταστάσεις και ιδιωτικά τερματικά που προορίζονται να εξυπηρετούν την ίδια επιχειρηματική δραστηριότητα και δεν είναι ευχερής η αποτίμηση των ετήσιων μεικτών εσόδων από τη λιμενική δραστηριότητα, μπορεί να υπολογίζεται αναλογικά, με βάση υπολογισμού άλλο μέγεθος, αντίστοιχο προς το 0,2% των ετήσιων μεικτών εσόδων εμπορικού λιμένα από παροχή λιμενικών υπηρεσιών, όπως ο αριθμός και η χωρητικότητα σε Κ.Ο.Χ. πλοίων που καταπλέουν σε αυτά σε ετήσια βάση, με χρήση κατάλληλου συντελεστή. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ρυθμίζονται το ύψος του τέλους, θέματα διαδικασίας είσπραξης και απόδοσης του τέλους αυτού και των προστίμων, που επιβάλλονται από την Αρχή, μετά από εισήγηση της Ρ.Α.Λ.. 2. Στον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι δυνατόν να εγγράφεται δαπάνη υπέρ της Ρ.Α.Λ. σε ποσοστό που δεν μπορεί να υπερβαίνει το δέκα τοις εκατό (10%) του ετήσιου προϋπολογισμού της για τις ασκούμενες υπέρ του Υπουργείου αυτού αρμοδιότητές της, με τη σύμφωνη γνώμη της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών. 3. Πόροι της Ρ.Α.Λ. αποτελούν και οι πάσης φύσεως επιδοτήσεις, επιχορηγήσεις, χρηματοδοτήσεις ερευνητικών προγραμμάτων και κάθε άλλο έσοδο που προέρχεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή από διεθνείς οργανισμούς. 4. Οι πόροι της Ρ.Α.Λ. εισπράττονται για λογαριασμό της και κατατίθενται σε τραπεζικό λογαριασμό, τη διαχείριση του οποίου έχει η Ρ.Α.Λ.. 5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται τα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία όλων των νησιωτικών περιοχών, που δύνανται για λόγους προστασίας της νησιωτικότητας να εξαιρούνται από την καταβολή του τέλους της παραγράφου 1 του παρόντος.».

Συνεπώς, απολύτως παραδεκτώς εκδίδεται η παρούσα.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Την έγκριση του εκπονηθέντος προτεινομένου Σχεδίου Υπουργικής Απόφασης, και την υποβολή αυτού προς τους κ.κ. Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών, καθώς και την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, κατά λόγο αρμοδιότητας εκάστου.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος