



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 163/2020

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 63^η

ΘΕΜΑ 11^ο: «Τιμολόγηση τελών διέλευσης πλοίων μεταφοράς ποσίμου ύδατος από τις εγκαταστάσεις του Λιμένα Ελευσίνας προς νησιωτικές περιοχές».

Την 6^η Μαρτίου 2020, ημέρα Παρασκευή, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 63^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος
--------------------	-------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι με την παρούσα Εισήγηση φέρεται ενώπιον του Δ.Σ. της Αρχής, επιστολή της Οργανισμός Λιμένος Ελευσίνας Α.Ε προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, που αφορούσε την τιμολόγηση τελών διέλευσης πλοίων μεταφοράς πόσιμου ύδατος από τις εγκαταστάσεις του λιμένος Ελευσίνας προς νησιωτικές περιοχές.

Κατόπιν, ο αρμόδιος κ. Εισηγητής, Δημήτριος Ι. Μπίτας, ανέπτυξε συνοπτικά την από 3^{ης} Μαρτίου 2020 Εισήγησης του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των διαθεσίμων, σχετικών με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Υπηρεσίας και κάθε άλλη σχετική πηγή. Ειδικότερα:

1. Στις 20/12/2018 η Ο.Λ.Ε. Α.Ε. με την με αρ. πρωτ. 10088/20.12.18 επιστολή της προς το Υ.ΝΑ.Ν.Π (Γραφείο Υπουργού και Αναπληρωτή Υπουργού), η οποία επίσης κοινοποιήθηκε στην Γενική Γραμματεία Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων (εφεξής Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε.) και την Δημόσια Αρχή Λιμένων (εφεξής Δ.Α.Λ.), έθεσε το θέμα της χρέωσης των τελών διέλευσης του πόσιμου ύδατος που μεταφέρεται με υδροφόρα πλοία διερχόμενα από τον Λιμένα Ελευσίνας προς την Αίγινα. Η επιστολή της Ο.Λ.Ε. Α.Ε. εστάλη με επισημειωματική εντολή του Υπουργού Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής στις 24/12/2018 στη Ρ.Α.Λ. (αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ. 1341/24.12.18) προς εξέταση.
2. Στις 17/07/2019 η Ρ.Α.Λ, στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων της, αιτήθηκε με την με αρ. πρωτ. 488/17.07.2019 επιστολή της από την Ο.Λ.Ε. Α.Ε. την προσκόμιση σχετικών με την υπόθεση στοιχείων καθώς και την ενημέρωση της Αρχής αναφορικά με ενδεχόμενες νεότερες εξελίξεις επί της εν θέματι υπόθεσης.
3. Στις 02/08/2019, η Ρ.Α.Λ απέστειλε την με αρ. πρωτ. 524/02-08-2019 επιστολή προς την Ο.Λ.Ε. Α.Ε., αιτούμενη την παροχή των στοιχείων και απόψεων, τα οποία είχαν ζητηθεί με την με αρ. πρωτ. 488/17.07.2019 επιστολή της, τα οποία έως τότε δεν είχαν αποσταλεί από την Ο.Λ.Ε. Α.Ε.
4. Στις 20/11/2019 η Ρ.Α.Λ., με την αρ. πρωτ. 1472/20-11-2019 επιστολή της χορήγησε στην Ο.Λ.Ε. Α.Ε. παράταση δύο (02) μηνών για την παροχή στοιχείων σχετικά με την εν θέματι υπόθεση.
5. Στις 23/01/2020 η Ο.Λ.Ε Α.Ε. με την αρ. πρωτ. 852/23.01.2020 επιστολή της αιτήθηκε τη χορήγηση νέας παράτασης ενός (01) μηνός προκειμένου να απαντήσει στο αίτημα της Ρ.Α.Λ.
6. Στις 24/01/2020 η Ρ.Α.Λ. με την υπ' αρ. πρωτ. 103/24.01.2020 επιστολή της αποδέχτηκε το αίτημα της Ο.Λ.Ε Α.Ε. με αντικείμενο τη χορήγηση νέας παράτασης ενός (01) μηνός.
7. Στις 07/02/2020 η Ο.Λ.Ε. Α.Ε απέστειλε την υπ' αρ. πρωτ. 1487/07-02-2020 επιστολή της μέσω ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, γνωστοποιώντας στην Αρχή ότι το θέμα είχε ήδη αντιμετωπιστεί

νομοθετικά με το άρθρο 24 του Ν. 4613/2019 με τίτλο «Απαλλαγή από τα τέλη διέλευσης πλοίων που μεταφέρουν πόσιμο νερό σε άνυδρα νησιά».

8. Στις 24/02/2020, η Ο.Λ.Ε. Α.Ε. προχώρησε σε νεότερη αποστολή της ίδιας επιστολής μέσω ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 286/24.02.2020), συνοδευόμενη από σχετικά συνημμένα δικαιολογητικά.

ΝΟΜΙΚΟ – ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ο **Ν.2932/2001** «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 145).
2. Ο **Ν. 4613/2019** «Κύρωση της σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Γενικού Νοσοκομείου Παιδών Πεντέλης και των συνεκτελεστών της διαθήκης της Ελισάβετ Παπαγιαννοπούλου και άλλες διατάξεις».(ΦΕΚ Α' 78), άρθρο 24.
3. Ο **Ν.4389/2016** «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 94), άρθρα 108 έως 126 και 132.
4. Το **Π.Δ.19/2016** «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
5. Η **ΚΥΑ 22596/ΕΓΔΕΚΟ 1941/2007** «Έγκριση τιμολογίου λειτουργίας υπηρεσιών και τιμολογίου λιμενικών δικαιωμάτων του Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνας Α.Ε. (Ο.Λ.Ε. Α.Ε.)» (ΦΕΚ Β'857).
6. Η **ΚΥΑ 51100/ΕΓΔΕΚΟ 1747/2008** «Αναπροσαρμογή Τιμολογίων Λειτουργίας Υπηρεσιών και Λιμενικών Δικαιωμάτων του Οργανισμού Λιμένα Ελευσίνας Α.Ε. (Ο.Λ.Ε. Α.Ε.)» (ΦΕΚ Β'2322).
7. Η **ΚΥΑ 3113.11/40363/2018** «Έγκριση τιμολογίων λειτουργίας υπηρεσιών και λιμενικών δικαιωμάτων Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνας Α.Ε. (Ο.Λ.Ε. Α.Ε.)» (ΦΕΚ Β' 2147).
8. Η υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
9. Η υπ' αρ. **1000.00/62063/2018** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).

ΥΠΑΓΩΓΗ – ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Κεφάλαια Υπαγωγής - Αιτιολογικού:

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

B. Νομικό Πλαίσιο

Γ. Πραγματικά περιστατικά

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με το άρθρο 108 παρ. 1 του Ν. 4389/2016 (Σύσταση Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων), όπως τροποποιήθηκε με την παρ.1 του Άρθρο 45 Ν. 4597/2019 προβλέπεται ότι «Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής...».

Σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «...1. η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για: α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα, [...]. 2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: α) [...], β) [...], γ) [...], δ) τον έλεγχο συμβατότητας, αναλογικότητας σε σχέση με την παρεχόμενη υπηρεσία και λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, τη γνωμοδότηση - κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος, [...].».

Επομένως η Ρ.Α.Λ. είναι καθ' ύλην αρμόδια να εξετάσει και να λάβει απόφαση επί του εν θέματι ζητήματος και συνακόλουθα παραδεκτώς ήχθη προς συζήτηση η υπό κρίση υπόθεση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής.

Β. Νομικό Πλαίσιο

Ο Ν.4613/2019 «Κύρωση της σύμβασης δωρεάς μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, του Γενικού Νοσοκομείου Παίδων Πεντέλης και των συνεκτελεστών της διαθήκης της Ελισάβετ Παπαγιαννοπούλου και άλλες διατάξεις».

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 4613/2019 1) «Στο τέλος του άρθρου 12 του ν. 2515/1997 (Α' 154) προστίθενται εδάφια ως εξής: «Φυσικά ή νομικά πρόσωπα που, βάσει σύμβασης με το Ελληνικό Δημόσιο ή με Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, παρέχουν υπηρεσίες

ύδρευσης και μεταφοράς πόσιμου ύδατος σε άνυδρα νησιά, δεν υπόκεινται σε επιβολή τελών για τη διέλευση των πλωτών και χερσαίων μέσων μεταφοράς του νερού από τις περιοχές δικαιοδοσίας των φορέων διαχείρισης λιμένων και εξαιρούνται από την υποχρέωση καταβολής προς τους φορείς δικαιωμάτων χρήσης λιμενικών εγκαταστάσεων. Υφιστάμενες και ανείσπρακτες οφειλές που αφορούν τέλη του προηγούμενου εδαφίου, είτε προκύπτουν από τιμολόγια που έχουν εκδοθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος είτε όχι, θεωρούνται μη οφειλόμενες και δεν καταβάλλονται.».

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου προκύπτει ότι στις 20/12/2018 η Ο.Λ.Ε. Α.Ε. με την με αρ. πρωτ. 10088/20.12.18 επιστολή της έθεσε υπόψη του Υ.ΝΑ.Ν.Π., το ζήτημα της χρέωσης των τελών διέλευσης του πόσιμου ύδατος που μεταφέρεται με υδροφόρα πλοία διερχόμενα από τον Λιμένα Ελευσίνας προς την Αίγινα. Το θέμα έγκειτο στο γεγονός ότι ενώ υφίστατο η νόμιμη υποχρέωση της Ο.Λ.Ε. Α.Ε. για την επιβολή τελών στα φορτία πόσιμου νερού που διακινούνται μέσω του Λιμένα, εντούτοις, ο Οργανισμός υπελάμβανε ότι το πόσιμο ύδωρ τυγχάνει δημόσιο αγαθό και συνακόλουθα δεν συνιστά αμιγώς εμπορικό φορτίο επί του οποίου προβλέπεται η επιβολή τελών, όπως συμβαίνει στην περίπτωση των εμπορευμάτων. Για τους λόγους αυτούς η διοίκηση της Ο.Λ.Ε. Α.Ε. αναζήτησε τη νομοθετική – πολιτική λύση του εν λόγω προβλήματος.

Το τεθέν από την Ο.Λ.Ε. Α.Ε. ζήτημα αντιμετωπίστηκε με την ψήφιση του Ν. 4613/2019 και ειδικότερα με τη διάταξη του άρθρου 24 αυτού με τίτλο «*Απαλλαγή από τα τέλη διέλευσης πλοίων που μεταφέρουν πόσιμο νερό σε άνυδρα νησιά*». Με βάση την εν λόγω διάταξη εξαιρούνται από την καταβολή προς τους φορείς δικαιωμάτων χρήσης λιμενικών εγκαταστάσεων φυσικά ή νομικά πρόσωπα που, βάσει σύμβασης με το Ελληνικό Δημόσιο ή με Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού, παρέχουν υπηρεσίες ύδρευσης και μεταφοράς πόσιμου ύδατος σε άνυδρα νησιά. Επιπροσθέτως, στο ίδιο άρθρο προβλέπεται ότι υφιστάμενες και ανείσπρακτες οφειλές που αφορούν τα εν λόγω τέλη θεωρούνται μη οφειλόμενες και δεν καταβάλλονται.

Κατόπιν θέσεως σε ισχύ της ανωτέρω διάταξης το ποσό των εκδοθέντων τιμολογίων της Ο.Λ.Ε. Α.Ε. επί ονόματι των εταιρειών που δραστηριοποιούνται στη μεταφορά πόσιμου ύδατος θεωρήθηκε ότι αναδρομικώς κατέστη μη οφειλόμενο και συνεπώς μη καταβλητέο. Εν συνεχεία, η Ο.Λ.Ε. Α.Ε., έπειτα από γνωμοδότηση των νομικών συμβούλων του Οργανισμού επί του τεθέντος ζητήματος, έλαβε απόφαση ακύρωσης των εκδοθέντων τιμολογίων, τα οποία ακυρωτικά τιμολόγια προσκομίσθηκαν στην Αρχή.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω τεθέντα στοιχεία, προκύπτει ότι το αίτημα της Ο.Λ.Ε. Α.Ε. όπως αυτό διατυπώθηκε στην επιστολή της προς το Υ.ΝΑ.Ν.Π. περί της ανάγκης εύρεσης «*νομοθετικής-πολιτικής λύσης*» του προβλήματος της επιβολής λιμενικών χρεώσεων για τη μεταφορά νερού στις άνυδρες νησιωτικές περιοχές ικανοποιείται πλήρως με τη θέση σε ισχύ του άρθρου 24 του Ν. 4613/2019.

Επειδή, για την εφαρμογή του Νόμου σε επόμενες περιπτώσεις, σκόπιμο θα ήταν η συμπερίληψη ορισμού των νήσων που θεωρούνται άνυδρα, για την υδροδότηση των οποίων απαλλάσσονται πλοία από την καταβολή των τελών διέλευσης. Για τον ανωτέρω ορισμό οφείλει όπως ληφθεί υπ΄ όψιν ιδίως η νομική φύση των Οργανισμών Λιμένος, ως νομικά πρόσωπα διφυούς χαρακτήρα, τα οποία επιδιώκουν κατά κύριο λόγο, κερδοσκοπικού χαρακτήρα σκοπούς.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α' Τη θέση της υπόθεσης στο αρχείο.

β' Την συσχέτιση της παρούσας με το φάκελο Μεθοδολογίας Τελών της Αρχής, για την περαιτέρω αξιοποίηση των στοιχείων της.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος