



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 81/2018
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 43^η

ΘΕΜΑ 5^ο: Καταγγελία με Αρ. Πρ. Ρ.Α.Λ 182/31-03-2017 και 8/03.01.2018 της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε. με έδρα τη Γερακινή Χαλκιδικής.

Την 20^η Δεκεμβρίου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 43^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
---------------------	-------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ.Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος αναφέρει ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά την επιστολή της με Αρ. Πρ. Ρ.Α.Λ 182/31-03-2017 της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε με έδρα τη Γερακινή Χαλκιδικής, για θέματα που άπτονται της συνεργασίας της με το Σύνδεσμο Φορτοεκφορτωτών, που δραστηριοποιείται στο Λιμένα των Νέων Μουδανιών του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νέας Προποντίδας.

Στο ίδιο έγγραφο η εταιρεία παραθέτει ορισμένα στοιχεία σχετικά με το ισχύον τιμολόγιο του Συνδέσμου Φορτοεκφορτωτών και τον τρόπο λειτουργίας της υπηρεσίας φορτοεκφόρτωσης αγαθών στο Λιμένα των Νέων Μουδανιών.

Έπειτα δίδει τον λόγο στον Εισηγητή κ. Δ. Μπίτα, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την από 25.10.2018 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτή, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 12/05/2017 η Ρ.Α.Λ, έθεσε την επιστολή της εταιρείας προς συζήτηση στην 21^η Συνεδρίαση του Δ.Σ (5^ο θέμα), κατά την οποία η αρμόδια εισηγήτρια εισηγήθηκε η υπόθεση να τεθεί στο αρχείο, με το σκεπτικό ότι το ανακύψαν θέμα αφορά ιδιωτική συμφωνία της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε με το Σύνδεσμο Φορτοεκφορτωτών και δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. Όμως το Δ.Σ. αποφάσισε κατά πλειοψηφία ότι, το θέμα εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ και ως εκ τούτου πρέπει να συζητηθεί εκ νέου, ως θέμα σε επόμενη συνεδρίαση του, με νέα εισήγηση.

Το θέμα εισάγεται εκ νέου την 28/08/2017 κατά την 23^η Συνεδρίαση του νέου Δ.Σ (3^η θέμα), που είχε ήδη τοποθετηθεί, προς ενημέρωση των μελών του. Τα μέλη ομόφωνα αποφάσισαν την περαιτέρω διερεύνηση της υπόθεσης.

Έπειτα, η Ρ.Α.Λ προέβη στην αναζήτηση απόψεων, στοιχείων και διευκρινίσεων από τις αρμόδιες αρχές του Λιμένα των Νέων Μουδανιών, την εταιρεία και το Σύνδεσμο Φορτοεκφορτωτών. Πιο συγκεκριμένα:

Η Ρ.Α.Λ εξήτησε με τη αρ. πρωτ. ΡΑΛ 410/28-07-2017 επιστολή της προς το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Ν. Προποντίδας ενημέρωση σχετικά με τα ακόλουθα:
α) Βάσει ποιας σύμβασης παρέχονται υπηρεσίες φορτοεκφορτώσεων υλικών στο

ΔΛΤ Ν. Προποντίδας και από ποιόν πάροχο και β)ποιο είναι το ύψος των τελών και πως καθορίζεται ο υπολογισμός τους για τις εν λόγω λιμενικές υπηρεσίες. Το ΔΛΤ Ν. Προποντίδας απάντησε με την υπ' αρ. πρωτ. 445/19-09-2018 Επιστολή προς το Σύνδεσμο Φορτοεκφορτωτών, κοινοποιούμενη στη ΡΑΛ, ζητώντας στοιχεία για να απαντήσει στην επιστολή της ΡΑΛ.

Στη συνέχεια η Ρ.Α.Λ με την υπ. αρ. πρωτ. ΡΑΛ 437/01-09-17 επιστολή της προς την εταιρεία, Ελληνικοί Λευκόλιθοι Α.Μ.Ν.Ε.Ε ζήτησε: α) την προσκόμιση στοιχείων τεκμηρίωσης (αντίγραφα τιμολογίων παροχής των εν λόγω υπηρεσιών κτλ, και β) ενημέρωση για το εάν τέθηκε γραπτώς το θέμα υπόψη του Δ.Λ.Τ. Ν. Προποντίδας ή άλλων φορέων και τον τρόπο αντιμετώπισης του ζητήματος). Η εταιρεία απήντησε με την υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 543/21-09-2017 επιστολή της μετά των επισυναπτόμενων εγγράφων.

Η Ρ.Α.Λ με την υπ.αρ.πρωτ.477/11-10-2017 επιστολή της προς τον Σύνδεσμο Φορτοεκφορτωτών Ν. Μουδανιών ζήτησε αναλυτική και τεκμηριωμένη ενημέρωση για τον τρόπο υπολογισμού των χρεώσεων για τις υπηρεσίες φορτοεκφόρτωσης στον Λιμένα του Δ.Λ.Τ Ν. Προποντίδας. Ο Σύνδεσμος Φορτοεκφορτωτών απήντησε σε όσα ζητήθηκαν δια της υπ'αρ.πρωτ. ΡΑΛ673/30-10-2017 επιστολής του, μετά των επισυναπτόμενων εγγράφων.

Με την υπ. αρ. πρωτ. 478/11-10-2017 επιστολή της προς τον Λιμενάρχη Β' Λιμενικό τμήμα Ν. Μουδανιών, ζήτησε: α) κατάλογο εργαζομένων στις φορτοεκφορτώσεις και τυχόν μεταβολές, σύμφωνα με τον κανονισμό 51 άρθρο 3 παρ.6. β) Την κίνηση των εμπορικών πλοίων στο λιμάνι τα έτη 2016-17 και γ) Ενημέρωση για το ύψος και τον τρόπο υπολογισμού χρεώσεων για τις υπηρεσίες φορτοεκφόρτωσης στον Λιμένα αρμοδιότητας του για τα ίδια έτη. Το Β' Λιμενικό τμήμα Ν. Μουδανιών απήντησε δια της υπ.αρ.πρωτ. 3112.11/2221/2017 επιστολής.

Επιπλέον με την υπ. αρ. πρωτ. 480/11-10-17 επιστολή της προς την Γενική Γραμματεία Λ.Λ.Π.Ν.Ε η Ρ.Α.Λ ζήτησε να ενημερωθεί, εάν υπάρχει τυχόν σχέδιο της Κ.Υ.Α που προβλέπεται σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ 4 Ν.4455/2017. Η Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε με την υπ.αρ.603/12-10-17 επιστολή της αποστέλλει συνημμένα το εν λόγω Σχέδιο ΚΥΑ, όπως προκύπτει από το από 10/10/2017 ηλεκτρονικό μήνυμα κ. Αγραπιδά Διευθυντή Συλλογικών Ρυθμίσεων του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης η οποία οριστικοποιήθηκε και δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ Β' 4561/22-12-2017.

Στη συνέχεια η Ρ.Α.Λ. απέστειλε τη με αρ.πρωτ. ΡΑΛ 563/24-11-2017 επιστολή προς την εταιρεία ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε ζητώντας εκ νέου περαιτέρω στοιχεία: α) Κοστολογική τεκμηρίωση της επιλογής συνεργασίας με τον λιμένα Ν. Μουδανιών σε σχέση με άλλες εναλλακτικές, β)κοστολογική εκτίμηση της

συμμετοχής ιδίων μέσων στη διαμόρφωση του κόστους φορτοεκφόρτωσης ανά τόνο, γ) κοστολογική εκτίμηση φορτοεκφόρτωσης σε ενδεχόμενη περίπτωση που η εταιρεία αποφάσιζε να πραγματοποιήσει με ίδια μέσα και ανθρώπινο δυναμικό την εν λόγω υπηρεσία, δ) τυχόν άλλα συγκριτικά στοιχεία από άλλους λιμένες για παρόμοια υπηρεσία φορτοεκφόρτωσης. Η εταιρεία απέστειλε την υπ' αρ.πρωτ. ΡΑΛ 8/03-01-2018 επιστολή απαντώντας εν μέρει στα αιτούμενα στοιχεία και με αόριστο τρόπο. Ακολούθως από τη Ρ.Α.Λ. ζητήθηκαν δια τηλεφωνικής επικοινωνίας επανειλημμένως η συγκεκριμενοποίηση των παρεσχεθέντων στοιχείων και η προσήκουσα συμπλήρωσή τους.

Πρόσθετα στοιχεία τεκμηρίωσης των αιτηθέντων στη με αρ.πρωτ. ΡΑΛ 563/24-11-2017 επιστολή από την εταιρεία ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε δεν εστάλησαν προς την Αρχή έως την εξέταση της υποθέσεως.

ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης}.02.2017 (L 57/1) «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων».
2. Ο Ν.4389/2016 (Α' 94) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» και ιδίως τα Άρθρα 112-114.
3. Ο Ν.4532/2018 (Α'63) «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις» Άρθρο 15.
4. Ο Ν.2690/1999 (Α'45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
5. Ν. 3919/2011 (Α' 32) «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων».
6. Ο Ν. 4093/2012 (Α 222) «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016», την παράγραφο ΙΑ.7. του πρώτου άρθρου με τίτλο «Ρυθμίσεις για το επάγγελμα του Φορτοεκφορτωτή, τις επιχειρήσεις προσωρινής απασχόλησης, τα ιδιωτικά γραφεία εργασίας για την εφαρμογή των ν. 3919/2011 και 4038/2012».
7. Ο Ν.4455/2017 (Α' 22) «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις».
8. Η απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με αριθμ. 15077/1912 (Β 1193/15.5.2013) «Ειδικά θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των διαδικασιών ελέγχου, του τύπου και του περιεχομένου των

εντύπων και οδηγιών ενημέρωσης του ΣΕΠΕ και της Γενικής Διεύθυνσης Συνθηκών και Υγιεινής της Εργασίας για τις Φορτοεκφορτωτικές Εργασίες».

9. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου με αριθμ. 14366/416 (Β' 1110/09.05.2013) «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών - καθορισμός δικαιολογητικών για την άσκηση του επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή ξηράς και λιμένος».
10. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου με αριθμ. 15107/437 (ΦΕΚ Β' 1230/21.05.2013) «Γενικός Ενιαίος Κανονισμός Εργασίας Διεξαγωγής των Φορτοεκφορτωτικών Εργασιών Λιμένος».
11. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου με αριθμ. Οικ. 27953/1745 (ΦΕΚ Β 2122/28.8.2013) «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών - καθορισμός δικαιολογητικών για την άσκηση του επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή ξηράς και λιμένος».
12. Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου με αριθμό 514.2013/Σχ.2083 (Β' 1467/18.06.2013) «Καθορισμός όρων και των διαδικασιών των λιμενεργατών στους λιμενικούς χώρους» με την οποία εγκρίθηκε ο υπ' αρ. 51 Γενικός Κανονισμός Λιμένων.
13. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου με αριθμ. 9944/734/2014 (ΦΕΚ Β 1104/30-4-2014) «Τροποποίηση της αριθμ. 14366/416/9-5-2013 (ΦΕΚ1110/Β7 9.5.2013) κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Ναυτιλίας και Αιγαίου «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών - καθορισμός δικαιολογητικών για την άσκηση του επαγγέλματος του Φορτοεκφορτωτή ξηράς και λιμένος», όπως ισχύει.».
14. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 60814/1583/2017 (Β' 4561),«Γενικός Ενιαίος Κανονισμός Εργασίας Διεξαγωγής των Φορτοεκφορτωτικών Εργασιών Λιμένος».
15. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 20303/383/2017 (Β' 1623) «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών (ΕΜΦ) – Οργάνωση λειτουργία και καθορισμός δικαιολογητικών εγγραφής».
16. Η Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 228536/2018, Φ.Ε.Κ Β' 12/10-01-2018 «Περιεχόμενο και διαδικασίες υλοποίησης προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης Φορτοεκφορτωτών

Λιμένα ή Ξηράς και προϋποθέσεις και διαδικασία πιστοποίησης των δεξιοτήτων τους».

17. Η Απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 2133.1/11071/2018 (Β'567/21-02-2018) «Έγκριση τροποποίησης του Γενικού Κανονισμού Λιμένων αριθμ. 51 «Καθορισμός των όρων και των διαδικασιών εισόδου των λιμενεργατών στους λιμενικούς χώρους».
18. Το ΠΔ 19/2016 (ΦΕΚ Α'28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
19. Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
20. Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).

ΚΕΦΑΛΑΙΑ ΥΠΑΓΩΓΗΣ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟΥ

Σύμφωνα με τα προαναφερόμενα ζητείται από τη Ρ.Α.Λ η συνδρομή της στην αντιμετώπιση της διαφοράς που έχει ανακύψει μεταξύ της εταιρείας ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε και του Συνδέσμου Φορτοεκφορτωτών, που δραστηριοποιείται στο Λιμένα των Νέων Μουδανιών, του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Νέας Προποντίδας.

A. Αρμοδιότητα Αρχής

B. Νομικό νομολογικό πλαίσιο - ερμηνεία

I. Πλαίσιο παροχής φορτοεκφορτωτικών υπηρεσιών

I.1. Ο Ν. 4455/2017, Φ.Ε.Κ Α' 22/23-02-2017

I. 2. Εκδοθείσες Υπουργικές Αποφάσεις

Γ. Υπαγωγή - Συμπεράσματα

A. Αρμοδιότητα Αρχής

Σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «...1. η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για: α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις

Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, γ) την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο λιμενικό τομέα σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού,... δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους...» και σύμφωνα με το Άρθρο 114 παρ. 1 και 3 του Ν.4389/2016 «1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, τα διαδικαστικά αποτελέσματα, καθώς και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών του προηγούμενου εδαφίου. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης των εν λόγω άρθρων, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως μετά την πάροδο πέντε μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ.. Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι εργαζόμενοι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι εντεταλμένοι προσωρινά την άσκηση δημόσιας υπηρεσίας οφείλουν να ανακοινώνουν, χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, στη Ρ.Α.Λ., ό,τι περιέρχεται στη γνώση τους με οποιονδήποτε τρόπο και σχετίζεται με θέματα αρμοδιότητάς της. 3. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ., που ορίζονται στον παρόντα νόμο, ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ή ο εξουσιοδοτημένος από αυτόν Αντιπρόεδρος, μπορεί να ζητά με έγγραφο πληροφορίες από επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες ή άλλες αρχές. Στο έγγραφο αναφέρονται οι διατάξεις του νόμου, οι οποίες θεμελιώνουν το αίτημα, ο σκοπός της αίτησης, η προθεσμία που τάσσεται για την παροχή των πληροφοριών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε εργασίμων ημερών. Εκείνοι, στους οποίους απευθύνεται το έγγραφο υποχρεούνται σε άμεση, πλήρη και ακριβή παροχή των πληροφοριών που ζητούνται. Δεν υπέχουν υποχρέωση παροχής πληροφοριών τα πρόσωπα που δεν εξετάζονται σε ποινικές δίκες. Με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο δεν θίγονται οι διατάξεις περί τραπεζικού απορρήτου.».

Συνεπώς α) η παροχή των φορτοεκφορτωτικών υπηρεσιών αποτελεί αντικείμενο της αρμοδιότητας της Αρχής, η οποία είναι καθ' ύλην αρμόδια να εξετάσει και να λάβει απόφαση ή να γνωμοδοτήσει επί του εν θέματι ζητήματος, και β) να προβεί σε διαμεσολάβηση και ως εκ τούτου απολύτως παραδεκτώς φέρεται προς συζήτηση ενώπιόν της.

B. Νομικό νομολογικό πλαίσιο - ερμηνεία

I. Πλαίσιο παροχής φορτοεκφορτωτικών υπηρεσιών εντός λιμένα.

I.1. Ο Ν. 4455/2017 «Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, Εθνικό Μητρώο Ιδιωτικών Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις».

Η παροχή φορτοεκφορτωτικών εργασιών, ανεξαρτήτως αν τελούνται εντός λιμένα ή στην ξηρά, ρυθμίζονται από το Ν.4455/2017,ο οποίος ισχύει από τις 23/02/2017, ημέρα κατά την οποία δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Σύμφωνα με το Άρθρο 1 παρ. 1β του νόμου αυτού ορίζονται οι φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου εντός λιμένα: *«Ως ... η οργάνωση και διακίνηση των φορτίων μεταξύ των πλοίων που μεταφέρουν το φορτίο και της ξηράς, είτε πρόκειται για εισαγωγή και εξαγωγή είτε για διαμετακόμιση του φορτίου, στην οποία συμπεριλαμβάνεται η επεξεργασία, διακίνηση και προσωρινή αποθήκευση του φορτίου στον αντίστοιχο τερματικό σταθμό μεταφοράς φορτίου και η οποία σχετίζεται άμεσα με τη μεταφορά του φορτίου, με την εξαίρεση της αποθήκευσης, της αποσυσκευασίας, της ανασυσκευασίας ή κάθε άλλης υπηρεσίας προστιθέμενης αξίας που σχετίζεται με το διακινούμενο φορτίο (αποθηκευτικοί χώροι των εταιρειών)».*

Στις δε φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου προβαίνουν πρόσωπα *«εφοδιασμένα με τη βεβαίωση της περίπτωσης α της παραγράφου 2 του άρθρου 3»*, και ανεξαρτήτως *«από το νομικό καθεστώς της χρήσης του τόπου φόρτωσης και εκφόρτωσης των εμπορευμάτων ή άλλων κινητών πραγμάτων»*, σύμφωνα με την περίπτωση α της παραγράφου 1 του άρθρου 1.

Περαιτέρω, το άρθρο 2 του ν. 4455/2017 προβλέπει το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, το οποίο είχε αρχικά προβλεφθεί από το ν. 4093/2012, και περιλαμβάνει δύο επίπεδα, *«α. Το Μητρώο Α (Εισαγωγικό). β. Το Μητρώο Β, το οποίο υποδιαιρείται στα ακόλουθα Μητρώα: αα. Μητρώο Β - Φορτοεκφορτωτών Λιμένα, ββ. Μητρώο Β - Φορτοεκφορτωτών Ξηράς και γγ. Μητρώο Β - Κατόχων Άδειας Χειριστή Μηχανημάτων Έργου.»*. Η δε εγγραφή στο Μητρώο συμβαίνει κατόπιν αιτήσεως των ενδιαφερομένων, γραπτής ή ηλεκτρονικής, προσκομίζοντας τα δικαιολογητικά, και στην συνέχεια εκδίδεται βεβαίωση εγγραφής, η οποία διαρκεί για πέντε έτη.

Σύμφωνα με το Άρθρο 1 παρ. 4 του ως άνω Νόμου: *«Οι φορτοεκφορτωτές μπορούν να παρέχουν τις υπηρεσίες τους είτε μέσω ατομικής άσκησης επαγγέλματος είτε μέσω ομάδων ή ενώσεων ή επιχειρήσεων φορτοεκφορτώσεων είτε να απασχολούνται με σχέση εξαρτημένης εργασίας. Για τους φορτοεκφορτωτές που δεν απασχολούνται με σχέση εξαρτημένης εργασίας η αμοιβή τους συμφωνείται ελεύθερως με τον φορτοπαραλήπτη. Σε κάθε άλλη περίπτωση εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης εργατικής νομοθεσίας. Οι κανονισμοί διεξαγωγής των φορτοεκφορτωτικών εργασιών καταρτίζονται με Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας (Σ.Σ.Ε.) και σε περίπτωση που δεν υπάρχουν Σ.Σ.Ε., για μεν τα λιμάνια, με κοινή*

απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για δε την ξηρά, με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.». Τέλος με την παράγραφο 4 του άρθρου 4 προβλέπεται η νομοθετική εξουσιοδότηση υπέρ των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης για τον καθορισμό των δικαιωμάτων, αμοιβών και αποζημιώσεων για τους φορείς διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, που επιβαρύνονται τα φορτία κατά τις φορτοεκφορτώσεις στα λιμάνια.

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 του ν. 4455/2017, καταργήθηκαν οι ρυθμίσεις της υποπαραγράφου ΙΑ.7 του πρώτου άρθρου του ν.4093/2012, ο οποίος νόμος επιχείρησε για πρώτη φορά την ρύθμιση της νόμιμης άσκησης του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή μετά την απελευθέρωση του συγκεκριμένου επαγγέλματος. Η απελευθέρωση είχε ήδη ξεκινήσει με το Ν.3919/2011.

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 6 του ν. 4455/2017 καταργήθηκε το σύνολο των Υπουργικών αποφάσεων, οι οποίες βασιζόνταν στον εξουσιοδοτικό Ν. 4093/2012. Τέλος, η συνολική κατάργηση των ρυθμίσεων του ν. 4093/2012 δεν συμπαρέσυρε την κατάργηση του προηγούμενου νομικού καθεστώτος φορτοεκφόρτωσης, το οποίο βασιζόταν μεταξύ άλλων στον κ.ν. 5167/1931 και του ν. 1254/1949, με αποτέλεσμα αυτές οι διατάξεις νόμων να εξακολουθούν να θεωρούνται κατηγορημένες και υπό το παρόν ισχύον δίκαιο.

Ι.2. Εκδοθείσες Υπουργικές Αποφάσεις

Με την υιοθέτηση του νεότερου νόμου επιδιώχθηκε η συνολική αντικατάσταση των ρυθμίσεων για τη νόμιμη άσκηση του φορτοεκφορτωτή εντός λιμένα και ξηράς, ανεξαρτήτως του καθεστώτος του εκάστοτε λιμένα. Έτσι, καταργήθηκαν το σύνολο των Υπουργικών Αποφάσεων που ρύθμισαν για πρώτη φορά το Εθνικό Μητρώο Φορτοεκφορτωτών, ήδη με την παράγραφο 2 του άρθρου 6 του ν. 4455/2017. Στην συνέχεια ακολούθησε ένα χρονικό διάστημα μέχρι την έκδοση των νεότερων Υπουργικών αποφάσεων, και πλέον έχουν εκδοθεί οι εξής με το ακόλουθο περιεχόμενο:

Α. Η Κ.Υ.Α 60814/1583/2017 των Υπουργών Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής και Εργασίας Κοινωνικής, Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ορίστηκε ο Γενικός Ενιαίος Κανονισμός Εργασίας Διεξαγωγής των Φορτοεκφορτωτικών Εργασιών Λιμένος.

Το Άρθρο 1, αρχικά επαναλαμβάνει τους ορισμούς φορτοεκφορτωτικών εργασιών του νόμου, και στην παρ. 3 ορίζει ότι: «Δεν υπάρχει γεωγραφικός περιορισμός για την άσκηση του επαγγέλματος του φορτοεκφορτωτή και οι εφοδιασμένοι με βεβαίωση εγγραφής στο Μητρώο Α΄ ή στο Μητρώο Β΄ - φορτοεκφορτωτών Λιμένα

και Μητρώο Β' - Κατόχων Άδειας Χειριστή Μηχανημάτων Έργου, παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε οποιοδήποτε Λιμένα της χώρας».

Σύμφωνα με το Άρθρο 2 της ως άνω Κ.Υ.Α ισχύουν τα ακόλουθα: «1. Αρμόδιοι για την ανάθεση του έργου φορτοεκφόρτωσης και την επιλογή - ορισμό του υπεύθυνου ομαδάρχη - αρχιεργάτη, είναι οι κάθε φορά φορτοπαραλήπτες, οι κύριοι των προς διακίνηση εμπορευμάτων και ειδών και κάθε εξουσιοδοτημένος για την ανάθεση του έργου της φορτοεκφόρτωσης (εργοδότες). 2. Η από κοινού πραγματοποίηση φορτοεκφορτωτικών εργασιών από ασκούντες ατομικά το επάγγελμα του φορτοεκφορτωτή, με ομάδες ή ενώσεις φορτοεκφορτωτών ή επιχειρήσεις φορτοεκφορτώσεων ή με απασχολούμενους με σχέση εξηρητημένης εργασίας δεν απαγορεύεται. 3. Αρμόδιοι και υπεύθυνοι για τον καθορισμό του αριθμού και των συνθέσεων εργασίας για την φορτοεκφόρτωση κάθε είδους, είναι ο εκάστοτε φορτοπαραλήπτης, οι κύριοι των προς διακίνηση εμπορευμάτων και ειδών και κάθε εξουσιοδοτημένος για την ανάθεση του έργου της φορτοεκφόρτωσης (εργοδότες), οι εργοδότες στην περίπτωση εξαρτημένης εργασίας, ή ο οριζόμενος ως υπεύθυνος ομαδάρχη - αρχιεργάτης, εφόσον έχει εξουσιοδοτηθεί για τον καθορισμό των συνθέσεων εργασίας. 4. Η επιλογή, εκ μέρους των αρμοδίων για την ανάθεση του έργου των παρ. 1. και 3, φορτοεκφορτωτή ή των φορτοεκφορτωτών και του υπεύθυνου ομαδάρχη- αρχιεργάτη, είναι ελεύθερη.».

Τα δε ιδιαίτερα καθήκοντα του αρχιεργάτη κατά την διάρκεια των εργασιών, καθορίζονται από το άρθρο 4 της ανωτέρω ΚΥΑ, ενώ, κατ' άρθρον 6 της ΚΥΑ, η παραμονή των φορτοεκφορτωτών επιτρέπεται στο λιμένα μόνο εν' όψει συγκεκριμένης παροχής υπηρεσιών, και αφού η λιμενική αρχή έχει ενημερωθεί για τούτο λόγω της κατάργησης των γεωγραφικών περιορισμών. Με το Άρθρο 9 της ίδιας Κ.Υ.Α ρυθμίζεται η διατήρηση των ήδη εν λειτουργία στεγών λιμενεργάτη, και ειδικότερα: «1. Οι ήδη λειτουργούσες στέγες του Λιμενεργάτη και οι παραχωρημένοι χώροι από τους Οργανισμούς Λιμένων και τα Λιμενικά Ταμεία στα Σωματεία εργαζομένων, συνεχίζουν να αποτελούν τους χώρους συγκέντρωσης και παραμονής των φορτοεκφορτωτών σε κάθε λιμάνι, καθώς και τους χώρους εναπόθεσης και φύλαξης του αναγκαίου εξοπλισμού για την εκτέλεση των φορτοεκφορτώσεων. Οι παραπάνω χώροι, χρησιμοποιούνται και ως χώροι συγκέντρωσης για την πραγματοποίηση της σύνθεσης των ομάδων και της αποστολής τους στους χώρους εργασίας. 2. Ίδιο δικαίωμα χρήσης των παραπάνω χώρων, έχουν και οι φορτοεκφορτωτές, που παρέχουν τις υπηρεσίες τους μέσω ατομικής άσκησης επαγγέλματος, ανήκουν σε ομάδες ή σε ενώσεις, ή απασχολούνται με σχέση εξηρητημένης εργασίας.»

Β. Με την Απόφαση 2133.1/11071/2018 του Υπουργού Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής για τον «Καθορισμό των όρων και των διαδικασιών εισόδου των λιμενεργατών στους λιμενικούς χώρους», εγκρίθηκε η τροποποίηση του Γενικού Κανονισμού Λιμένων 51. Με τη νεότερη τροποποίηση, καθορίστηκαν εκ νέου οι

όροι και οι διαδικασίες εισόδου των λιμενεργατών στους λιμενικούς χώρους, αντίστοιχα προς το πλαίσιο του ΓΚΛ 51. Ειδικότερα, και σύμφωνα με το άρθρο 2 της απόφασης, ως «Λιμενικός χώρος» αποτελεί η «*χερσαία και θαλάσσια ζώνη κάθε λιμένα*» και ως «Λιμενεργάτης» ότι αποτελεί ο «*φορτοεκφορτωτής που απασχολείται σε φορτοεκφορτωτικές εργασίες διακίνησης φορτίου στο Λιμένα, κατά την έννοια του ισχύοντος νόμου περί Εθνικού Μητρώου Φορτοεκφορτωτών (Ε.Μ.Φ.), ο οποίος είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο Α΄ του Ε.Μ.Φ. ή στο Μητρώο Β΄*» και είναι εφοδιασμένος με Βεβαίωση εν ισχύει του ΕΦΜ.

Το αρ. 3 παρ. 1 καθορίζει το ποιος έχει το δικαίωμα εισόδου εντός λιμένα και εκτέλεσης εργασιών, και ότι συγκεκριμένα «*Δικαίωμα εισόδου στους λιμενικούς χώρους, για την άσκηση του επαγγέλματος του λιμενεργάτη, έχει κάθε λιμενεργάτης της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του παρόντος, εφόσον διαθέτει Άδεια Εισόδου Λιμενεργάτη σε Λιμενικούς Χώρους, η οποία εκδίδεται από Λιμενική Αρχή.*». Στη συνέχεια δε, προβλέπεται η διαδικασία για την έκδοση της άδειας εισόδου, και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται, ενώ η άδεια ορίζεται ότι είναι περιορισμένης ισχύος, ίσης προς την Βεβαίωση του Ε.Μ.Φ., και δυνάμενη να ανανεωθεί. Επίσης, η παρ. 4 του ιδίου άρθρου ρητά αναφέρει ότι «*Η Άδεια Εισόδου Λιμενεργάτη σε Λιμενικούς Χώρους ισχύει για όλους τους λιμένες της χώρας, είναι αυστηρά προσωπική, μη μεταβιβάσιμη σε τρίτους και ανακαλείται σε περίπτωση που ο λιμενεργάτης παύσει να είναι εγγεγραμμένος στο Ε.Μ.Φ., κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου 2.*».

Τέλος, η παράγραφος 5 του αρ. 3 προβλέπει την διαδικασία ανακοίνωσης των φορτοεκφορτωτικών εργασιών που πρόκειται να τελεστούν από συγκεκριμένους φορτοεκφορτωτές, δηλώνοντας και τον αριθμό της Βεβαίωσης του Ε.Μ.Φ. και των αδειών εισόδου σε λιμένα. Η ανακοίνωση αυτή διαβιβάζεται και προς το φορέα διοίκησης εκμετάλλευσης του λιμένα.

Γ. Υπαγωγή - Συμπεράσματα

Από την συνολική εκτίμηση του νομικού πλαισίου, προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

- Η παροχή υπηρεσιών φορτοεκφόρτωσης σε λιμένα, μετά την κατάργηση της κατ' αποκλειστικότητα άσκησης της από αδειοδοτημένους φορτοεκφορτωτές, οργανωμένων εκτός του φορέα λιμένα, έχει καταστεί ελεύθερη και επιδιώξιμη από κάθε φυσικό και νομικό πρόσωπο, αρκεί να χρησιμοποιεί πρόσωπα που φέρουν τις νόμιμες ιδιότητες.
- Το νεότερο πλαίσιο, που εισήγαγε ο Ν.4455/2017 και οι εφαρμόζουσες υπουργικές αποφάσεις, προβλέπει για την άσκηση του επαγγέλματος φορτοεκφορτωτή ουδένα γεωγραφικό περιορισμό, ή εξάρτηση από το νομικό χαρακτηρισμό του τόπου όπου τελείται η φορτοεκφόρτωση. Πλέον, οι

εφοδιασμένοι με τη βεβαίωση εγγραφής στο Ε.Μ.Φ. και με άδεια εισόδου σε λιμένα από την λιμενική αρχή παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε οποιοδήποτε χώρο φορτοεκφόρτωσης, και σε οποιοδήποτε λιμένα της χώρας.

- Οι φορτοεκφορτωτικές υπηρεσίες δύνανται να παρέχονται απευθείας από φυσικά πρόσωπα (μέσω ατομικής άσκησης επαγγέλματος ή με σχέση εξαρτημένης εργασίας) αλλά και από ομάδες φυσικών προσώπων, ενώσεις προσώπων, ή επιχειρήσεις φορτοεκφορτώσεων. Για δε τους παρόχους φορτοεκφορτώσεων, η αμοιβή συμφωνείται ελευθέρως με τον εκάστοτε φορτοπαραλήπτη κατόπιν διαπραγμάτευσης.
- Η επιλογή για την ανάθεση του έργου φορτοεκφόρτωσης γίνεται από τους *«εκάστοτε φορτοπαραλήπτες, τους κυρίους των προς διακίνηση εμπορευμάτων»* και από *«κάθε εξουσιοδοτημένο για την ανάθεση του έργου της φορτοεκφόρτωσης (εργοδότες)»*. Οι ίδιοι και ο υπεύθυνος ομαδάρχης - αρχιεργάτης, καθορίζουν τις συνθέσεις εργασίας. Η επιλογή τόσο της ανάθεσης έργου, όσο και της σύνθεσης της εργασίας είναι ελεύθερη.
- Επομένως, η παροχή κατά το ν. 4455/2017 είναι ανοικτή προς τον ανταγωνισμό, ουδέτερη ως προς το ποιος δύναται να τελεί φορτοεκφορτώσεις και επιτρέπεται η ελεύθερη διαπραγμάτευση μεταξύ χρήστη λιμένα και του παρόχου φορτοεκφορτωτικών υπηρεσιών, δίχως να αναφέρεται απαραίτητα στην συνδρομή του ιδίου του λιμένα.

Παρά τα ανωτέρω, όσον αφορά τα πραγματικά περιστατικά της υπόθεσης, η εταιρεία ισχυρίζεται ότι όλες οι εργασίες φορτοεκφορτώσεων πραγματοποιούνται με σύγχρονα μηχανικά μέσα, τα οποία ανήκουν στην ίδια ή μισθώνονται από άλλους ιδιώτες εργολάβους, δεδομένου ότι ούτε ο Λιμένας ούτε ο Σύνδεσμος Φορτοεκφορτωτών διαθέτει ανάλογα μέσα. Πλην όμως δεν έχει προβεί στις αναγκαίες διευκρινίσεις που ζητήθηκαν από την Αρχή, περί των ισχυρισμών της, για την προσήκουσα και ουσιαστική αξιολόγηση αυτών και τη συμπλήρωση τυχόν ανεπίκαιρων στοιχείων που είχαν προσκομισθεί το 2017.

Ως εκ τούτου η Αρχή δεν διαθέτει επαρκή στοιχεία για να προχωρήσει σε έκδοση αποφάσεως ή να προβεί σε διαμεσολάβηση μεταξύ των δύο μερών, σύμφωνα με τις αρμοδιότητές της.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α) Η υπόθεση να τεθεί στο αρχείο και

β) Σε περίπτωση που η εταιρεία ΕΛΛΗΝΙΚΟΙ ΛΕΥΚΟΛΙΘΟΙ Α.Μ.Β.Ν.Ε.Ε. υποβάλλει πρόσθετα και επίκαιρα στοιχεία, ή τα μέρη εκφράσουν αίτημα προς διαμεσολάβηση, η υπόθεση να εξετασθεί εκ νέου από την Αρχή.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Παναγιώτης – Ιάσων
Αγγελόπουλος