



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς
Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888
e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 18/2017

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 17^η

ΘΕΜΑ 5^ο: Σχέδιο Διακήρυξης Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για το έργο "ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΥΚΟΛΙΩΝ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΣΕΓΓΙΖΟΥΝ ΤΗ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ Ο.Λ.ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΑΕ"

Στις **10 Μαρτίου 2017, ημέρα Παρασκευή, ώρα 11:00**, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στη 17^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Καθ. Κωνσταντίνου Μουτζούρη, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Μουτζούρης Κωνσταντίνος του Ιωάννη	Πρόεδρος
2. Μπαντιάς Δημήτριος του Παρασκευά	Αντιπρόεδρος
3. Παπαδόπουλος Γεώργιος του Τριανταφύλλου	Εισηγητής
4. Μακρυγιάννη Αφροδίτη-Ευαγγελία του Σταματίου	Εισηγήτρια
5. Βαλλεράς Κρίτων-Αθανάσιος του Στεφάνου	Μέλος
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος του Ιωάννη	Μέλος
6. Αμούργης Παντελής του Σπυραγγέλου	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ :

1. Σέργη Αντωνία του Ιακώβου	Μέλος
------------------------------	-------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Σημαιοφόρος Λ.Σ. ΤΣΙΟΥΠΛΗ Σ.

Ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ενημερώνει τα Μέλη, ότι ο Οργανισμός Λιμένα Ηρακλείου Α.Ε. (για συντομία: Ο.Λ.Η.) απέστειλε στην Ρ.Α.Λ. με το έγγραφο του με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 118/28.2.2017 το Σχέδιο Διακήρυξης του Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για το έργο ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΥΚΟΛΙΩΝ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΣΕΓΓΙΖΟΥΝ ΤΗ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ Ο.Λ.ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΑΕ. Με την επιστολή ζητήθηκαν οι απόψεις και παρατηρήσεις της ΡΑΛ, ώστε στη συνέχεια να δημοσιευθεί ο εν λόγω διαγωνισμός.

Η Ρ.Α.Λ. ζήτησε από τον Ο.Λ.Η. το ισχύον Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων του, το οποίο απεστάλη με το έγγραφο του με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 119/28.2.2017.

Με το με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 64/28.2.2017 έγγραφό του ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ανέθεσε στην Εισηγήτρια κα Α. Μακρυγιάννη την μελέτη του θέματος και την υποβολή γραπτής εισήγησης. Η εισήγηση υποβλήθηκε με το με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 129/3.3.2017 έγγραφο της Εισηγήτριας και διανεμήθηκε στα Μέλη.

Η Εισηγήτρια ανέπτυξε προφορικά την υποβληθείσα εισήγηση της.

Ακολούθησε διαλογική συζήτηση μεταξύ των Μελών και δόθηκαν επεξηγήσεις.

Ομόφωνα τα Μέλη έκριναν ότι, σύμφωνα με το σκεπτικό της Εισηγήτριας, το υπό εξέταση θέμα εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ., σύμφωνα με το άρθρο 113 παρ. α' και β' του Ν. 4389/2016.

Ακολούθησε ψηφοφορία για την λήψη απόφασης, από την οποία προέκυψε το ακόλουθο αποτέλεσμα:

- Υπέρ της αναγραφόμενης στη συνέχεια απόφασης εψήφισαν οι:
 - (1) Κ. Μουτζούρης, Πρόεδρος
 - (2) Δ. Μπαντιάς, Αντιπρόεδρος
 - (3) Γ. Παπαδόπουλος, Εισηγητής
 - (4) Α. Μακρυγιάννη, Εισηγήτρια
 - (5) Κ.-Α. Βαλλεράς, Μέλος
 - (6) Π. Αμούργης, Μέλος

- Κατά της Απόφασης, με το σκεπτικό που παρατίθενται στη συνέχεια, εψήφισε ο:
 - (1) Κ. Χλωμούδης, Μέλος.

Συνεπώς ελήφθη η παρακάτω κατά πλειοψηφία απόφαση:

ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ ΑΠΟΦΑΣΗ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων εξέτασε τα αποσταλέντα στις 28.2.2017 από τον Οργανισμό Λιμένα Ηρακλείου Α.Ε. (Ο.Λ.Η.) (α) Σχέδιο Διακήρυξης Ανοιχτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για το έργο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΥΚΟΛΙΩΝ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΤΙΩΝ ΤΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΣΕΓΓΙΖΟΥΝ ΤΗΝ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ Ο.Λ. ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΑΕ» και (β) το εγκεκριμένο ΣΧΕΔΙΟ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΣΕΓΓΙΖΟΥΝ ΤΗ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ Ο.Λ. ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ ΑΕ και διατυπώνει τις εξής παρατηρήσεις επί του Σχεδίου Διακήρυξης :

1. Η παραλαβή και διαχείριση των αποβλήτων και των καταλοίπων φορτίου από τα πλοία αποτελεί υποχρέωση όλων των λιμένων προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Η ύπαρξη αναδόχων αναδειχθέντων με νόμιμες διαδικασίες δημόσιου διαγωνισμού είναι απαραίτητη προϋπόθεση. Η ανάδειξή τους οφείλει να γίνεται εγκαίρως και πολύ πριν τη λήξη του προηγούμενου διαγωνισμού, με μέριμνα των Φορέων Διαχείρισης των Λιμένων.
2. Το εγκεκριμένο και **σε ισχύ** Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων Πλοίων κάθε λιμένα αποτελεί βασικό συστατικό των διαγωνισμών για Παραχώρηση Υπηρεσιών Υποδοχής Αποβλήτων και Καταλοίπων Φορτίων του και προσαρτάται στη Διακήρυξη.
3. Για την διασφάλιση της ποιότητας της παρεχόμενης υπηρεσίας και την έγκαιρη και απρόσκοπτη παροχή της σε όλα τα πλοία, που καταπλέουν στον λιμένα του Ηρακλείου, ο Ο.Λ.Η. επέλεξε στο αποσταλέν Σχέδιο Διακήρυξης, ως κριτήριο επιλογής *"το υψηλότερο ποσοστό έκπτωσης στις αναφερόμενες τιμές"*. Η Ρ.Α.Λ. προκρίνει το κριτήριο της *"πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς"*, το οποίο ενέχει και ποιοτική αξιολόγηση και περιλαμβάνει τη βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής.
4. Ο ελάχιστος εξοπλισμός και τα μέσα που θα πρέπει να διαθέτει ο ανάδοχος, επί ποινή αποκλεισμού, τα οποία αναφέρονται αναλυτικά στις σελ. 42 και 43 του αποσταλέντος Σχεδίου Διακήρυξης, πρέπει να είναι σύμφωνα με τον Τεχνικό Εξοπλισμό που απαιτείται και περιγράφεται στη σελ. VI-10 του Σχεδίου Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων Πλοίων που Προσεγγίζουν τη Θαλάσσια Περιοχή Αρμοδιότητας του Ο.Λ. Ηρακλείου Α.Ε.
5. Ο υποψήφιος ανάδοχος απαιτείται να διαθέτει ο ίδιος τουλάχιστον διετή ίδια εμπειρία σε έργα διαχείρισης και παραλαβής στερεών αποβλήτων και καταλοίπων από πλοία, όπως αναφέρεται στο αποσταλέν Σχέδιο Διακήρυξης ή να μπορεί να προστρέξει σε δάνεια εμπειρία. Επομένως στις σελ. 42 & 43 του αποσταλέντος Σχεδίου Διακήρυξης η σχετική παράγραφος πρέπει να διορθωθεί αναλόγως για να περιληφθεί η δάνεια εμπειρία, η οποία πρέπει να τεκμηριούται από τον υποψήφιο.
6. Ο υπεργολάβος, εάν ο ανάδοχος επιλέξει να έχει, πρέπει να τεκμηριώνει τα ποιοτικά στοιχεία του για το συγκεκριμένο έργο, όπως απαιτείται και για τον υποψήφιο ανάδοχο.

7. Στα ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΦΟΡΕΑ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ του αποσταλέντος Σχεδίου Διακήρυξης (σελ.43) πρέπει να συμπληρωθεί στην δεύτερη απαίτηση, ότι ο οικονομικός φορέας πρέπει να έχει εμπειρία σε εργασίες παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων στερεών καταλοίπων από πλοία.
8. Στα Παραρτήματα του εγκεκριμένου Σχεδίου Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων και Καταλοίπων από Πλοία που Προσεγγίζουν τη Θαλάσσια Περιοχή Αρμοδιότητας του Ο.Λ.Η. Α.Ε. αναφέρονται συγκεκριμένες εταιρείες και ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του τεχνικού εξοπλισμού τους. Οι αναφορές αυτές πρέπει να απαλειφθούν από το Σχέδιο.

Το μειοψηφήσαν Μέλος κ. Κ.Χλωμούδης αιτιολογεί την ψήφο του σύμφωνα με τα κατωτέρω:

"Σύμφωνα με τις θέσεις της Ρ.Α.Λ., απαραίτητη προϋπόθεση για την προκήρυξη διαγωνισμού για την διαχείριση αποβλήτων στους λιμένες είναι η ύπαρξη εγκεκριμένου και σε ισχύ Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων πλοίων που καταπλέουν στην θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητάς τους. Στην συγκεκριμένη περίπτωση υπάρχει εγκεκριμένο Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης αποβλήτων των πλοίων το οποίο λήγει στις 11.3.2017. Αυτό σημαίνει πως η προκήρυξη δεν θα συμπεριλαμβάνει το εν λόγω σχέδιο ή κάποιο εγκεκριμένο.

Δεν μπορεί όμως να προκηρυχθεί διαγωνισμός χωρίς να υπάρχει εγκεκριμένο σχέδιο ως βασικό συστατικό των διαγωνισμών για Παραχώρηση Υπηρεσιών Υποδοχής Αποβλήτων και Καταλοίπων Φορτίων του και το οποίο να προσαρτάται στη Διακήρυξη.

Ένα δεύτερο στοιχείο αποτελεί η, κατά τη γνώμη μου, ερμηνεία του πρόσφατου Ευρωπαϊκού Κανονισμού 352/2017, για την οικονομική διαφάνεια στους λιμένες (και καθόσον ο Ο.Λ.Η. αποτελεί ένα από τα πέντε εθνικά λιμάνια που εντάσσονται στις προδιαγραφές του κανονισμού) δεν τεκμηριώνεται πουθενά από κάποιο στοιχείο του Ο.Λ.Η., η επιλογή γιατί ΕΝΑΣ πάροχος στη συγκεκριμένη υπηρεσία".

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Κ.Ι. Μουτζούρης