



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : [info@raports.gr](mailto:info@raports.gr)

**ΑΠΟΦΑΣΗ 61/2018**

**ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 35<sup>η</sup>**

**ΘΕΜΑ 6<sup>ο</sup>: Εξέταση Επιστολής της Οργανισμός Λιμένος Ηγουμενίτσας Α.Ε. περί παροχής διευκρινήσεων επί όρων των από 29<sup>ης</sup> Ιουλίου 2014 συμβάσεων παροχής υπηρεσιών διαχείρισης στερεών και υγρών αποβλήτων και καταλοίπων φορτίων πλοίου που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητάς της.**

Την 24<sup>η</sup> Μαΐου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 35<sup>η</sup> Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
5. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος αναφέρει ότι η παρούσα Εισήγηση αφορά στην με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 289/26.02.18 επιστολή του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Οργανισμός Λιμένος Ηγουμενίτσας Α.Ε. (εφεξής Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε.), με την οποία τέθηκαν υπ' όψιν της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (εφεξής Ρ.Α.Λ.) ερωτήματα, τα οποία αφορούν την ισχύ, διάρκεια και το νομικό καθεστώς, που διέπει τις δύο συμβάσεις «Παροχής υπηρεσιών ευκολιών υποδοχής υγρών και στερεών αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Ο.Λ.ΗΓ.», τις οποίες έχει συνάψει η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. με αντίστοιχους αναδόχους κατόπιν αντιστοιχών Διεθνών Ανοικτών Διαγωνισμών, το 2014. Έπειτα δίδει το λόγο στον αρμόδιο Εισηγητή κ. Π. Κουφό, ο οποίος αναπτύσσει συνοπτικά την από 22.05.2018 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτό, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση,

### **ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ**

#### **ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των διαθεσίμων, σχετικών με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Υπηρεσίας μας.

- 1) Στις 26/2/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 289/26.02.18) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. επιστολή του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε., με την οποία εκτίθενται τα ακόλουθα: «...η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. προέβη σε σύναψη συμβάσεων με τις ανάδοχες εταιρείες στις οποίες κατακυρώθηκαν τα αποτελέσματα των δύο (2) Διεθνών Ανοικτών Διαγωνισμών για την ανάδειξη αναδόχων "Παροχής υπηρεσιών ευκολιών υποδοχής υγρών και στερεών αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε..."», δυνάμει των συμβάσεων με «...αριθμ. Πρωτ. 1871/29-07-2014 για την "Παροχή υπηρεσιών ευκολιών υποδοχής υγρών αποβλήτων και καταλοίπων των πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε." με την "HELLENIC ENVIRONMENTAL CENTER"» και την με «...αριθμ. Πρωτ. 1863/29-07-2014 για την "Παροχή υπηρεσιών ευκολιών υποδοχής στερεών αποβλήτων και καταλοίπων των πλοίων που προσεγγίζουν που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε." με την "ANTI POLLUTION ANE"».

Στο δε Άρθρο «ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ» αμφοτέρων των συμβάσεων, αναφέρεται ότι: «Η εκτέλεση της Σύμβασης αρχίζει από την έγκριση των τιμών (τελών και τιμολογίων) από τον αρμόδιο φορέα και τη δημοσίευση του σχετικού ΦΕΚ και λήγει τρία (3) έτη από την ημερομηνία πλήρους εφαρμογής του ολοκληρωμένου συστήματος τιμολόγησης ευκολιών υποδοχής αποβλήτων. Ο Ο.Λ.ΗΓ. διατηρεί το δικαίωμα να παρατείνει τη Σύμβαση με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων της Ο.Λ.ΗΓ., για χρονικό διάστημα μέχρι και δύο (2) έτη».

- 2) Στις 29/3/2017 δημοσιεύτηκε σε ΦΕΚ η υπ' αριθ. 3122.3-2.5/17235/2017 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Β 1074), με την οποία εγκρίθηκε το σύστημα χρέωσης τελών για την παραλαβή και διαχείριση υγρών και στερεών αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου των πλοίων, τα οποία καταπλέουν στην θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε., της οποίας η ισχύς άρχεται από την δημοσίευση της απόφασης στη Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
- 3) Στις 04/05/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 227/04.05.2018) εστάλη επιστολή της Ρ.Α.Λ. προς την Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε., με την οποία εξήτησε η Αρχή (Ρ.Α.Λ.) την παροχή στοιχείων από την Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε., προκειμένου να διερευνηθούν τα ερωτήματα που έθεσε. Συγκεκριμένα, με την προαναφερθείσα επιστολή εζητήθησαν, οι από 29.07.2014 ανωτέρω συμβάσεις με τις αντίστοιχες διακηρύξεις των, καθώς και τα

αντίστοιχα πρωτόκολλα παραλαβής υπηρεσιών, τα οποία είχαν συνταχθεί από την φερόμενη ημερομηνία σύναψης των συμβάσεων.

- 4) Στις 09/05/2018 με το (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 525/09.05.18) διαβιβασθέν έγγραφο, η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. απέστειλε τα προαναφερθέντα αιτούμενα στοιχεία, ήτοι: α) την υπ' αριθ. 1007/14-3-2014 Προκήρυξη Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού για την Ενέργεια Ανάδειξης Αναδόχου «Παροχής Υπηρεσιών Ευκολιών Υποδοχής Στερεών Αποβλήτων και Καταλοίπων των Πλοίων», β) την υπ' αριθ. 1008/14-3-2014 Προκήρυξη Διεθνούς Ανοικτού Διαγωνισμού για την Ανάδειξη Αναδόχου «Παροχής Υπηρεσιών Ευκολιών Υποδοχής Υγρών Αποβλήτων και Καταλοίπων των Πλοίων», γ) την υπ' αριθ. Πρωτ. ΟΛΗΓ 1871/29-7-2014 Σύμβαση για την «Παροχή Υπηρεσιών Ευκολιών Υποδοχής Στερεών Αποβλήτων και Καταλοίπων των Πλοίων», δ) την υπ' αριθ. Πρωτ. ΟΛΗΓ 1863/29-7-2014 Σύμβαση για την «Παροχή Υπηρεσιών Ευκολιών Υποδοχής Υγρών Αποβλήτων και Καταλοίπων των Πλοίων», ε) την Διαχρονική Καρτέλα Πελάτη, που τηρεί η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. για την αντισυμβαλλομένη εταιρεία ANTI-POLLUTION, από 27/01/2014 μέχρι 30/4/2018 και στ) την Διαχρονική Καρτέλα Πελάτη, που τηρεί η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. για την αντισυμβαλλομένη εταιρεία HELLENIC ENVIRONMENTAL CENTER, από 22/05/2014 μέχρι 31/3/2018.

## ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Το Σύνταγμα της Ελλάδος
- 2) Κανονισμός (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων».
- 3) Κανονισμός (ΕΕ). 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, «περί των προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 661/2010/ΕΕ».
- 4) Ο Αστικός Κώδικας, π.δ. 456/1984, ειδικότερα τα άρθρα 173 ΑΚ και 200 ΑΚ.
- 5) Ο Ν.4389/2016 (ΦΕΚ Α' 94) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» και ιδίως τα άρθρα 112 και 113.
- 6) Ο Ν.1650/1986 (ΦΕΚ Α' 160) «Για την προστασία του περιβάλλοντος».
- 7) Ο Ν.4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147) «Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)».
- 8) Ο Ν.4413/2016 (ΦΕΚ Α' 148) «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις».
- 9) Ο Ν.2688/1999 (ΦΕΚ Α' 40) «Μετατροπή του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς και του Οργανισμού Λιμένος Θεσσαλονίκης σε ανώνυμες εταιρίες».
- 10) Ο Ν.2932/2001 (ΦΕΚ Α' 145) «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές - Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπής Λιμενικών Ταμείων Σε Ανώνυμες Εταιρείες Και άλλες διατάξεις».
- 11) Ο Ν.2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45): «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
- 12) Ο Ν.4504/2017 (ΦΕΚ Α' 184) Διά βίου Εκπαίδευση Προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Ενδυνάμωση της Διαφάνειας και της Αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Ενίσχυση της Κοινωνικής Συμμετοχής στην Ακτοπλοία, Θέματα Πολιτικού Προσωπικού, Συμπλήρωση Διατάξεων για τα Λιμενικά Έργα και άλλες διατάξεις.

- 13) Το ΠΔ 19/2016 (ΦΕΚ Α' 28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 14) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
- 15) Η υπ' αριθ. 8111.1/41/2009 (ΦΕΚ Β' 412) κοινή υπουργική απόφαση «Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της αριθ. 2007/71/ΕΚ Οδηγίας».
- 16) Η υπ' αριθ. 3122.3-2.5/17235/2017 (ΦΕΚ Β 1074) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,
- 17) Η υπ' αριθ. 177/2018 Απόφαση του Β' τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας.

## ΥΠΑΓΩΓΗ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Σύμφωνα με το Άρθρο 113 παρ. 1 εδ. α και β του Ν. 4389/2016 (Ρυθμιστικές αρμοδιότητες) η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για «α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά..., του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης...» και «β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης...».

Κάθε Οργανισμός Λιμένος Α.Ε. (εφεξής Ο.Λ. Α.Ε.) αποτελεί σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ. 5 Ν. 2932/2001 «...ανώνυμη εταιρεία κοινής ωφέλειας με σκοπό την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος, τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας και διέπεται συμπληρωματικά από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/ 1920 (ΦΕΚ 144 Α'), τις διατάξεις του β.δ. 14/19.1.1939 (ΦΕΚ 24 Α') και του α.ν. 2344/1940 (ΦΕΚ 154 Α'), όπως κάθε φορά ισχύουν».

Οι Ο.Λ. Α.Ε. υπέχουν υποχρέωση για την παροχή υπηρεσίας παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες αρμοδιότητάς τους δια της υπάρξεως εγκεκριμένου Σχεδίου Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων (Άρθρο 5 ΚΥΑ 8111.1/41/2009), επί τη βάση του οποίου η παρεχόμενη υπηρεσία ερείδεται. Δια την προσήκουσα και ορθή εφαρμογή της ανωτέρω υποχρέωσης, οι Ο.Λ. Α.Ε. δύνανται να προκηρύσσουν διαγωνισμούς (υπο) - παραχώρησης της προαναφερθείσας παρεχόμενης υπηρεσίας και συνάπτουν τις αντίστοιχες συμβάσεις με τις εταιρείες που αναδείχθηκαν, σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού.

Οι εν λόγω παρεχόμενες από τους αναδόχους υπηρεσίες καλύπτονται από ανταποδοτικό τέλος το οποίο καταβάλλεται από τους χρήστες των υπηρεσιών, του εκάστοτε λιμένος. Το ύψος του ανωτέρω τέλους διαμορφώνεται με απόφαση του Δ.Σ. της εκάστοτε Ο.Λ. Α.Ε. και περιβάλλεται το τύπο της κανονιστικής Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών.

Δια της υπ' αριθ. πρωτ. ΟΛΗΓ 1368/28.02.2018 επιστολής εζητήθη η παροχή διευκρινίσεων επί των ανωτέρω παρατεθειμένων τριών (3) ερωτημάτων.

### Περί ισχύος των εν θέματι συμβάσεων

Οι συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης στερεών και υγρών αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Οργανισμός Λιμένος Ηγουμενίστας Α.Ε. υπεγράφησαν την 29.07.2014.

Οι συμβάσεις, οι οποίες συνάπτονται από Οργανισμό Λιμένα, μετά την υπογραφή τους διέπονται από το νομικό καθεστώς που επιφυλάσσουν οι όροι, και παράλληλα από το ιδιωτικό δίκαιο. Τούτο συμβαίνει διότι δεν έχουν κατ' αρχήν τα χαρακτηριστικά των διοικητικών συμβάσεων,

καθώς συνάπτονται μεταξύ νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, του Οργανισμού Λιμένος, και ενός ιδιώτη αντισυμβαλλομένου, και συνεπώς δεν συντρέχουν τα σωρευτικά κριτήρια χαρακτηρισμού μιάς σύμβασης ως διοικητικής. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την κρατούσα νομολογία του ΑΕΔ, «η σύμβαση είναι διοικητική αν (α) ένα από τα συμβαλλόμενα μέρη είναι το Ελληνικό Δημόσιο ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και με τη σύναψη της συμβάσεως (β) επιδιώκεται η ικανοποίηση σκοπού, τον οποίο ο νόμος έχει αναγάγει σε δημόσιο, (γ) το δε Ελληνικό Δημόσιο ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, είτε βάσει του κανονιστικού καθεστώτος που διέπει τη σύμβαση, είτε βάσει ρητρών που προβλέπονται κανονιστικώς και έχουν περιληφθεί στη σύμβαση και που αποκλίνουν από το κοινό δίκαιο, βρίσκεται, προς ικανοποίηση του εν λόγω σκοπού, σε υπερέχουσα θέση απέναντι στο αντισυμβαλλόμενο μέρος, δηλαδή σε θέση μη προσιδιάζουσα στον δυνάμει των διατάξεων του ιδιωτικού δικαίου συναπτόμενο συμβατικό δεσμό (Α.Ε.Δ. 21/2009, 6/2007, 10/2003, 3/1999, 21/1997)», τα οποία κριτήρια θα πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά.

Επομένως, διαφορές που ανακύπτουν από συμβάσεις, που συνάπτουν οι Οργανισμοί Λιμένων, εκτός και αν υφίσταται τυχόν ειδικότερη ή εξαιρετική ρύθμιση στο Νόμο, κατ' αρχήν υπάγονται στις διατάξεις του Αστικού Κώδικα.

Εν προκειμένω, στο Άρθρο «ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ» αμφοτέρων των συμβάσεων, προβλέπεται ότι «Η εκτέλεση της Σύμβασης αρχίζει από την έγκριση των τιμών (τελών και τιμολογίων) από τον αρμόδιο φορέα και τη δημοσίευση του σχετικού ΦΕΚ και λήγει τρία (3) έτη από την ημερομηνία πλήρους εφαρμογής του ολοκληρωμένου συστήματος τιμολόγησης ευκολιών υποδοχής αποβλήτων. Ο Ο.Λ.ΗΓ. διατηρεί το δικαίωμα να παρατείνει τη Σύμβαση με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων της Ο.Λ.ΗΓ., για χρονικό διάστημα μέχρι και δύο (2) έτη».

Παρά την ανωτέρω πρόβλεψη, και σύμφωνα με τα στοιχεία που έχουν αποσταλεί μέχρι σήμερα στην Αρχή, οι δύο συμβαλλόμενοι στην εκάστοτε σύμβαση, (για τη μεν σύμβαση των στερεών αποβλήτων οι Ο.Λ.ΗΓ. ΑΕ και η εταιρεία ANTI POLLUTION ANΕκαι για τη δε σύμβαση των υγρών αποβλήτων οι Ο.Λ.ΗΓ. ΑΕ και η εταιρεία HELLENIC ENVIRONMENTAL CENTER ΑΕ), εκκίνησαν άμεσα την υλοποίηση των συμβάσεων δια της από πλευράς των εταιρειών παροχής της υπηρεσίας και δια της από την πλευράς της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. αποδοχής αυτής (υπηρεσίας), με την καταβολή του αντίστοιχου αντιτίμου.

Με τη μέχρι σήμερα συμπεριφορά των αντισυμβαλλομένων μερών κατ' άρθρο 173 και 200 ΑΚ, δηλαδή τη δήλωση βουλήσεως των μερών, η οποία θα πρέπει να ληφθεί με την έννοια της αληθινής βουλήσεως χωρίς προσήλωση στις λέξεις και υπό τους όρους που απαιτεί στη συγκεκριμένη περίπτωση η συναλλακτική ευθύτητα και κατά τους κανόνες της οποίας θα μπορούσε να γίνει αντιληπτή η δήλωση βουλήσεως και από τον τρίτο, συνάγεται ότι οι αντισυμβαλλόμενοι κατήργησαν τον ανωτέρω, υπό του άρθρου «ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ» των συμβάσεων, όρο περί του χρονικού σημείου ενάρξεως της συμβάσεως, με μεταξύ τους σιωπηρή συμφωνία.

Υπό το ανωτέρω πρίσμα τεκμαίρεται ότι η έναρξη των συμβάσεων έχει τελεστεί ατύπως από την ημερομηνία υπογραφής τους, ήτοι την 29<sup>η</sup> Ιουλίου 2014.

Οι εν λόγω συμβάσεις έχουν τριετή συμβατική διάρκεια με δικαίωμα της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. να παρατείνει την εκάστοτε σύμβαση για χρονικό διάστημα μέχρι και δύο (2) ετών. Με το πέρας της 3ετούς συμβατικής διάρκειας, οι μεν εταιρείες συνέχισαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους και η δε Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. να αποδέχεται αυτές καταβάλλοντας το σχετικό αντίτιμο. Ουδεμία καταγγελία των συμβάσεων πραγματοποιήθηκε από τους αντισυμβαλλομένους, ούτε έγγραφη προειδοποίηση περί μη συνέχισης της συμβάσεως εστάλη εκατέρωθεν. Ως εκ τούτου οι συμβάσεις παρατάθηκαν για ακόμη δύο έτη, δηλαδή έως την 29<sup>η</sup> Ιουλίου 2019, με σιωπηρή συμφωνία μεταξύ των μερών. Τυχόν απόφαση έγκρισης της παρατάσεως από τη Γενική Συνέλευσή της Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε., η οποία θα ανατρέχει να εγκρίνει την σιωπηρή συμφωνία που τελέστηκε την 29.07.2017, αφορά εσωτερικό διαδικαστικό ζήτημα του ενός συμβαλλόμενου στη σύμβαση μέρους, τη στιγμή μάλιστα που η διοίκηση έχει αποδεχθεί σιωπηρώς την παράταση και ουδόλως επηρεάζει το κύρος της σιωπηρής συμφωνίας περί παράτασης των συμβάσεων.

Περί δημοσίευσης προσκλήσεων ενδιαφέροντος και υπαγωγής στον Ν.4504/2017

Σύμφωνα με το Άρθρο 105 παρ. 23 περ. 1 Ν.4504/2017 προβλέπεται ότι: «*Συμβάσεις για την παραλαβή και διαχείριση αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου, καθώς και συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών ευκολιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου που προέρχονται από πλοία, εφόσον έχουν συναφθεί ύστερα από νόμιμη διαγωνιστική διαδικασία και βρίσκονται σε ισχύ κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, δεν καταλαμβάνονται από τις διατάξεις του, έως τη λήξη του συμβατικού χρόνου διάρκειάς τους*».

Η εν λόγω διάταξη αποτελεί μεταβατική διάταξη από το προγενέστερο καθεστώς της παροχής υπηρεσιών διαχείρισης στερεών και υγρών αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων στο ως-λεγόμενο νέο καθεστώς που εισάγει το Άρθρο 105 του Ν.4504/2017 και η οποία σκοπό έχει την διασφάλιση της ομαλής μετάβασης προς το νέο σύστημα και την ασφάλεια δικαίου των υποκειμένων του νόμου.

Υπό τις παραδοχές των ως άνω, περί ισχύος των εν θέματι συμβάσεων, η συμβατική διάρκεια των δύο συμβάσεων λήγει την 29<sup>η</sup> Ιουλίου 2019. Συνεπώς ως εκείνο το χρονικό σημείο, οι διατάξεις του Άρθρου 105 του Ν.4504/2017 δεν καταλαμβάνουν τις εν λόγω συμβάσεις, οι οποίες συνεχίζουν να ισχύουν και να αναπτύσσουν πλήρως τα έννομα αποτελέσματά τους. Ωστόσο, δέον όπως η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. λάβει όλες τις προπαρασκευαστικές ενέργειες για την έγκαιρη και προσήκουσα συμμόρφωση με το νέο θεσμικό πλαίσιο διαχείρισης αποβλήτων, ώστε να βρίσκεται εγκαίρως εις θέση να εφαρμόσει το νέο πλαίσιο από την 30<sup>η</sup> Ιουλίου 2019.

**Επειδή**, η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος απολαμβάνει συνταγματικού επιπέδου προστασίας στην ελληνική έννομη τάξη και για την οποία λαμβάνεται προληπτικά μέριμνα δίχως να αναμένεται να επέλθουν τυχόν δυσμενείς συνέπειες που υποβαθμίζουν το περιβάλλον.

**Επειδή**, η υπηρεσία παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων αποτελεί την υπηρεσία που μετουσιώνει στους λιμένες την υποχρέωση προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος.

**Επειδή**, η Ο.Λ.ΗΓ. ΑΕ αποτελεί τον υπεύθυνο και αρμόδιο φορέα για την παροχή της υπηρεσίας παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων στην περιοχή αρμοδιότητας του και οφείλει να ενεργεί προληπτικά όσον αφορά την παροχή υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων σύμφωνα με την αρχή της πρόληψης.

**Επειδή**, η Ο.Λ.ΗΓ. ΑΕ αποτελεί έναν εκ των 25 λιμένων της Ελλάδος που έχει ενταχθεί στους λιμένες του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΕ) 1315/2013 και ως εκ τούτου τυγχάνει εφαρμογής ο Κανονισμός (ΕΕ) 352/2017.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ**

α) Οι συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών διαχείρισης στερεών και υγρών αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας της Οργανισμός Λιμένος Ηγουμενίτσας Α.Ε., έχουν αρχίσει ατύπως από την ημερομηνία υπογραφής τους, ήτοι την 29<sup>η</sup> Ιουλίου 2014.

β) Η συμβατική διάρκεια της άτυπης παρατάσεως των δύο συμβάσεων λήγει την 29<sup>η</sup> Ιουλίου 2019. Μέχρι το προαναφερθέν χρονικό ορόσημο, οι διατάξεις του Άρθρου 105 του Ν.4504/2017 δεν καταλαμβάνουν τις εν λόγω συμβάσεις, οι οποίες συνεχίζουν να ισχύουν και να αναπτύσσουν πλήρως τα έννομα αποτελέσματά τους.

γ) Δέον όπως η Ο.Λ.ΗΓ. Α.Ε. προβεί σε όλες τις προπαρασκευαστικές ενέργειες για την έγκαιρη και προσήκουσα συμμόρφωση με το νέο εθνικό και ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο διαχείρισης αποβλήτων, ήτοι το άρθρο 105 Ν. 4504/2017 και Κανονισμό (ΕΕ) 2017/352, ώστε να βρίσκεται εις θέση να εφαρμόσει το πλαίσιο του Άρθρου 105 του Ν.4504/2017 από την 30<sup>η</sup> Ιουλίου 2019.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος