



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 3/2017****ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 19<sup>η</sup>****ΘΕΜΑ 7<sup>ο</sup>: Πάροχοι στους Ελληνικούς Λιμένες για την Διαχείριση Αποβλήτων τους-  
Εισηγητές κ. Γ.Παπαδόπουλος, κα Α.Μακρυγιάννη**

Στις **7 Απριλίου 2017**, ημέρα Παρασκευή, ώρα **11:00**, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στη 19<sup>η</sup> Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Καθ. Κωνσταντίνου Μουτζούρη, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Μουτζούρης Κωνσταντίνος του Ιωάννη
2. Μπαντιάς Δημήτριος του Παρασκευά
3. Παπαδόπουλος Γεώργιος του Τριανταφύλλου
4. Μακρυγιάννη Αφροδίτη-Ευαγγελία του Σταματίου
5. Αμούργης Παντελής του Σπυραγγέλου
6. Σέργη Αντωνία του Ιακώβου
7. Χλωμούδης Κωνσταντίνος του Ιωάννη

Πρόεδρος  
Αντιπρόεδρος  
Εισηγητής  
Εισηγήτρια  
Μέλος  
Μέλος  
Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ :

Μέλος

1. Βαλλεράς Κρίτων-Αθανάσιος του Στεφάνου

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Σημαιοφόρος Λ.Σ. ΤΣΙΟΥΠΛΗ Σ.

Ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. υπενθυμίζει στα Μέλη, ότι το παρόν θέμα συζητήθηκε για πρώτη φορά στην ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 17/10.3.2017 (ΘΕΜΑ 7), τα υπογεγραμμένα πρακτικά της οποίας επισυνάπτονται. Τα Μέλη δηλώνουν ότι έχουν πλήρη γνώση των Πρακτικών.

Η συζήτηση στις 10.3.2017 είχε διακοπεί για να υπάρξει συμπληρωματική εισήγηση των Εισηγητών κ.Γ.Παπαδόπουλου και Α.Μακρυγιάννη, στην οποία να ελαμβάνοντο υπόψη οι προβλέψεις του ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ) 2017/352 του ΕΥΡΩΠΑΙΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 15<sup>ΗΣ</sup> Φεβρουαρίου 2017 για την θέσπιση Πλαισίου όσον Αφορά την Παροχή Λιμενικών Υπηρεσιών της και Κοινών Κανόνων για τη Χρηματοοικονομική Διαφάνεια των Λιμένων. Η συμπληρωματική εισήγηση υποβλήθηκε (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 178/29.3.2017) και διανεμήθηκε στα Μέλη.

Εν συνεχεία ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ανέπτυξε στα Μέλη την επόμενη εισήγηση του:

### **1. ΚΡΑΤΟΥΣΑ ΣΗΜΕΡΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΣΤΟΥΣ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥΣ ΛΙΜΕΝΕΣ**

*Οι λιμένες της Ελλάδας είναι διαχωρισμένοι σε 4 σαφείς κατηγορίες, από την άποψη διακινουμένων φορτίων και αριθμού προσεγγιζόντων πλοίων, ανεξάρτητα από υφιστάμενες άλλες κατηγοριοποιήσεις τους σε Διεθνείς, Εθνικής Σημασίας, Τοπικής Σημασίας κ.α. :*

- *Ο πολύ μεγάλος λιμένας Πειραιά*
- *Ο μεγάλος λιμένας Θεσσαλονίκης*
- *Οι μεσαίοι λιμένες (οι λοιποί Οργανισμοί Λιμένων)*
- *Όλοι οι λοιποί λιμένες της χώρας.*

*Από την άποψη της καταλαμβανόμενης επιφάνειας από λιμενικές δραστηριότητες τους οι λιμένες της χώρας διαχωρίζονται σε τρεις κατηγορίες:*

- *Ο πολύ μεγάλων διαστάσεων λιμένας Πειραιά*
- *Ο μεγάλων διαστάσεων λιμένας Θεσσαλονίκης*
- *Οι λοιποί, με μικρή χωρική εξάπλωση.*

**Κατά συνέπεια, ολίγα κοινά στοιχεία έχουν μεταξύ τους οι λιμένες της χώρας των παραπάνω κατηγοριών, όσον αφορά:**

- (i) τους όγκους αποβλήτων, υγρών και στερεών, από πλοία και την χερσαία ζώνη τους**
- (ii) την διατιθέμενη χερσαία επιφάνεια με λιμενικές δραστηριότητες**
- (iii) την επιβάρυνση του περιβάλλοντος.**

*Είναι χαρακτηριστικό, ότι το σύνολο των Ελληνικών λιμένων με αναδόχους για συλλογή και διαχείριση των αποβλήτων πλοίων και των καταλοίπων φορτίου τους έχει επιλέξει την ύπαρξη*

ενός μόνο αναδόχου και όχι περισσότερων, ο οποίος αναδεικνύεται μετά από δημόσιο διεθνή ή εθνικό διαγωνισμό. Κατά την διαβούλευση της Ρ.Α.Λ. εκπρόσωποι Οργανισμών Λιμένων ανέφεραν, ότι "η έλλειψη προσωπικού στους φορείς τους καθιστά σχεδόν αδύνατη την παρακολούθηση περισσότερων παρόχων".

Επίσης είναι χαρακτηριστικό, ότι σχεδόν το σύνολο των λιμένων έχει επιλέξει, πιθανώς εξ ανάγκης προσαρμογής στα δεδομένα της αγοράς, να έχει έναν ανάδοχο για τα υγρά και έναν διαφορετικό για τα στερεά απόβλητα. Είναι γεγονός, ότι η διαχείριση των υγρών διαφέρει σημαντικά από την διαχείριση των στερεών. Για τους λόγους αυτούς στην Ελλάδα ο αριθμός εταιρειών δραστηριοποιούμενων στη διαχείριση υγρών αποβλήτων είναι μικρότερος αυτών στα στερεά. Σχεδόν το σύνολο των εταιρειών έχει επικεντρωθεί και ειδικευθεί στη διαχείριση του ενός ή του άλλου είδους αποβλήτων, υγρών ή στερεών.

Στους 13 Φορείς Διαχείρισης Λιμένων Ελλάδος υπό μορφή Α.Ε. (Ο.Λ.), οι οποίοι είναι κατά τεκμήριο και οι μεγαλύτεροι λιμένες της χώρας, σήμερα διαχειρίζονται τα στερεά απόβλητα και τα κατάλοιπα φορτίων τους, μετά από διαγωνισμούς, δύο εταιρείες:

\* ΕΤΑΙΡΕΙΑ 1 (Λιμένες 1 έως 9)

\* ΕΤΑΙΡΕΙΑ 2 (Λιμένες 10 έως 13)

Στους ίδιους 13 Ο.Λ. σήμερα διαχειρίζονται τα υγρά απόβλητά τους, μετά από διαγωνισμούς, δύο εταιρείες:

\* ΕΤΑΙΡΕΙΑ 3 (Λιμένες 1 έως 9 και 11,12)

\* ΕΤΑΙΡΕΙΑ 2 (Λιμένες 10,11)

όπου:

- Λιμένας 1: ΟΛΠ (Πειραιάς)
- 2: ΟΛΕ (Ελευσίνας)
- 3. ΟΛΡ (Ραφήνα)
- 4. ΟΛΛ (Λαύριο)
- 5. ΟΛΝΕ (Εύβοια)
- 6. ΟΛΠΑ (Πάτρα)
- 7. ΟΛΗΓ (Ηγουμενίτσας)
- 8. ΟΛΚΕ (Κέρκυρα)
- 9. ΟΛΗ (Ηράκλειο)
- 10. ΟΛΒ ( Βόλος)
- 11. ΟΛΘ (Θες/νίκη)
- 12. ΟΛΚ (Καβάλα)
- 13. ΟΛΑ (Αλεξ-πολη)

## **2. Ο ΠΡΟΣΦΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΕΥΘΕΙΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟΣ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ**

Στις 3.3.2017 δημοσιεύτηκε στη **ΕΠΙΣΗΜΗ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ο ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2017 / 352 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 15.2.2017 για την θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και**

**κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων (για συντομία: ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ).**

Στο Άρθρο 22 του **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ** προβλέπεται, ότι ισχύει από την εικοστή ημέρα από την δημοσίευση του στην Επίσημη Εφημερίδα και ότι εφαρμόζεται από τις 24.3.2019.

Ως λιμενικές υπηρεσίες νοούνται στον **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ** επτά υπηρεσίες μεταξύ των οποίων και η συλλογή αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου.

Ο **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ** εφαρμόζεται στους θαλάσσιους λιμένες του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (στην Ελλάδα υπάρχουν 25). Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να τον εφαρμόσουν με απόφασή τους και σε άλλους θαλάσσιους λιμένες τους.

Ως συλλογή των αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου νοείται στον **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ** "...η παραλαβή αποβλήτων πλοίων ή καταλοίπων φορτίου από οποιαδήποτε σταθερή, πλωτή ή κινητή εγκατάσταση ικανή να δέχεται απόβλητα ή κατάλοιπα φορτίου, κατά τα οριζόμενα ..."

**Σύμφωνα με τον ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ :**

- Παραγρ. (11), σελ. 157/2 :

"...Οι πάροχοι λιμενικών υπηρεσιών (μεταξύ των οποίων είναι και η συλλογή αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου) θα πρέπει να είναι ελεύθεροι να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε θαλάσσιους λιμένες που εμπίπτουν στον παρόντα κανονισμό. Ωστόσο, θα πρέπει να υπάρχει δυνατότητα η εν λόγω ελευθερία να ασκείται υπό ορισμένους όρους ..."

- Άρθρο 3, παραγρ.1

"...Σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, η πρόσβαση στην αγορά για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών σε θαλάσσιους λιμένες μπορεί να υπόκειται σε :... β) περιορισμούς στον αριθμό των παρόχων..."

- Παραγρ. (20), σελ. L 57/3:

"...Κάθε περιορισμός του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών θα πρέπει να αιτιολογείται με σαφείς και αντικειμενικούς λόγους και να μην δημιουργεί δυσανάλογα εμπόδια στην αγορά..."

- Παραγρ. (28), σελ. L 57.4:

"... Η δυνατότητα επιβολής ελαχίστων απαιτήσεων και περιορισμού του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών ...δεν θα πρέπει να εμποδίζει να εξασφαλίζουν απεριόριστη ελευθερία παροχής υπηρεσιών στους λιμένες τους..."

- Άρθρο 6, παραγρ. 1. :

"...1. Ο διαχειριστικός φορέας του λιμένα ή η αρμόδια αρχή δύναται να περιορίσει τον αριθμό των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών για δεδομένη λιμενική υπηρεσία για έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους λόγους:

α) σπανιότητα ή αποκλειστική χρήση της γης ή της παράκτιας ζώνης υπό την προϋπόθεση ότι ο περιορισμός είναι σύμφωνος με τις αποφάσεις ή τα σχέδια που συμφωνήθηκαν από τον διαχειριστικό φορέα του λιμένα και, κατά περίπτωση, από κάθε άλλη δημόσια αρχή που είναι αρμόδια σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο·

β) η απουσία τέτοιου περιορισμού εμποδίζει την εκπλήρωση των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας όπως προβλέπονται στο άρθρο 7, μεταξύ άλλων όταν η απουσία αυτή οδηγεί σε υπερβολικά υψηλές δαπάνες σχετικά με την εκπλήρωση τέτοιου είδους υποχρεώσεων για τον διαχειριστικό φορέα του λιμένα, την αρμόδια αρχή ή τους χρήστες του λιμένα·

γ) η απουσία τέτοιου περιορισμού αντιβαίνει στην ανάγκη να εξασφαλισθούν η ασφάλεια, η προστασία και η περιβαλλοντική βιωσιμότητα των λιμενικών υπηρεσιών·

δ) λόγω των χαρακτηριστικών των λιμενικών υποδομών ή του είδους της κυκλοφορίας στον λιμένα, η δραστηριοποίηση πολυάριθμων παρόχων λιμενικών υπηρεσιών στον λιμένα δεν θα ήταν δυνατή·

ε) όταν έχει διαπιστωθεί, σύμφωνα με το άρθρο 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, ότι ένας λιμενικός τομέας ή υποτομέας, μαζί με τις λιμενικές του υπηρεσίες, ασκεί εντός κράτους μέλους δραστηριότητα η οποία είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό σύμφωνα με το άρθρο 34 της οδηγίας αυτής. Σε αυτήν την περίπτωση δεν εφαρμόζονται οι παράγραφοι 2 και 3 του παρόντος άρθρου..."

**Από το σύνολο των παραπάνω, προκύπτει ότι ο άμεσα εφαρμόσιμος νέος ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ της Ε.Ε. προάγει την δυνατότητα και ελευθερία στους παρόχους λιμενικών υπηρεσιών να παρέχουν τις υπηρεσίες τους στους θαλάσσιους λιμένες. Ταυτοχρόνως, όμως παρέχει στους Φορείς Διαχείρισης Λιμένων την δυνατότητα να κρίνουν τις συνθήκες στους λιμένες τους και να θέτουν τεκμηριωμένα όρους και περιορισμούς.**

Ακολούθησε συζήτηση μεταξύ των Μελών της Ρ.Α.Λ. και ομόφωνα κατέληξαν στην επόμενη γνωμοδότηση, όπως την διέτύπωσε ο Πρόεδρος:

### **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ Ρ.Α.Λ.**

**Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη της ότι:**

- (α) Η συλλογή και διαχείριση των αποβλήτων πλοίων και των καταλοίπων φορτίου τους είναι υπηρεσία μεγάλης σημασίας και ευθύνης για την προστασία του περιβάλλοντος και για την δημόσια υγεία. Ο Φορέας Διαχείρισης του κάθε Λιμένα είναι υπεύθυνος και υπόλογος για την ποιότητα και την επάρκεια των παρεχομένων υπηρεσιών και για τυχόν επιβαρύνσεις και ρυπάνσεις του θαλάσσιου περιβάλλοντος του. Ταυτοχρόνως είναι και ο τελικός αποδέκτης παραπόνων και καταγγελιών. Οι Φορείς Διαχείρισης των Λιμένων υποχρεούνται να εξασφαλίζουν κατάλληλες λιμενικές ευκολίες υποδοχής ικανές να δέχονται απόβλητα και κατάλοιπα φορτίου που παράγονται στα πλοία. Στην περιοχή αρμοδιότητάς τους φέρουν την ευθύνη και οφείλουν να μεριμνούν, ώστε οι εγκαταστάσεις να καλύπτουν τις ανάγκες των πλοίων, χωρίς αδικαιολόγητες καθυστερήσεις, δεδομένου ότι είναι υπεύθυνοι και έκθετοι στην υποχρέωση παροχής αποζημιώσεων εάν προκύψει θέμα.
- (β) Κάθε λιμένας έχει τις ιδιαιτερότητες του, όπως γεωγραφική θέση, επιφάνεια, κύκλο εργασιών, χαρακτήρα (εμπορικό, επιβατηγό κ.α.). Τα χαρακτηριστικά τους διαφοροποιούν τους λιμένες στο εσωτερικό της χώρας και σε διεθνές επίπεδο. Αποτέλεσμα των διαφοροποιήσεων και των ιδιαιτεροτήτων τους είναι η δυσκολία σύγκρισης και αξιολόγησης τους αναφορικά με την τιμολογιακή πολιτική τους και τον τρόπο παροχής υπηρεσιών τους. Ακόμη και λιμένες με ομοιότητες στον χαρακτήρα τους μπορεί να διαφοροποιούνται στην ακολουθούμενη στρατηγική και τιμολογιακή πολιτική στην παροχή ευκολιών υποδοχής, επειδή δεν διαθέτουν τις ίδιες δυνατότητες νόμιμης διάθεσης των αποβλήτων, δεν αντιμετωπίζουν το ίδιο κόστος τελικής διάθεσης, δεν συγκεντρώνουν τις ίδιες ποσότητες και κατηγορίες αποβλήτων. Επί παραδείγματι, όπως αναφέρθηκε στη διενεργηθείσα διαβούλευση της Ρ.Α.Λ., ο λιμένας Rotterdam δεν είναι συγκρίσιμος με τον λιμένα Πειραιά στην έκταση, στον αριθμό αφίξεων πλοίων, στις παραδιδόμενες ποσότητες αποβλήτων και καταλοίπων, στους τύπους των πλοίων που καταπλέουν. Επομένως πολύ διαφορετικός είναι και ο αριθμός των αιτημάτων συλλογής, ο όγκος και τα είδη των αποβλήτων κ.α.
- (γ) Η κείμενη νομοθεσία και ο νέος Ευρωπαϊκός Κανονισμός για τον ανταγωνισμό και την διαφάνεια των λιμένων παρέχουν δυνατότητες ευρύτητας και ποικιλίας αποφάσεων στα κράτη και στους φορείς διαχείρισης των λιμένων, βασιζόμενη στην κοινή αποδοχή ότι όλοι οι λιμένες δεν είναι όμοιοι και ότι ο Φορέας Διαχείρισης τους διατηρεί την περιβαλλοντική και γενικότερη ευθύνη για την ορθή διαχείριση των αποβλήτων των πλοίων που

καταπλέουν. Η Ε.Ε. δεν προτείνει ένα συγκεκριμένο μοντέλο αφήνοντας τα κράτη-μέλη να κάνουν τις δικές τους επιλογές.

**Γνωμοδοτεί ως ακολούθως:**

- (1) Είναι πρωταρχικής σημασίας η ελεύθερη πρόσβαση των χρηστών σε παροχή λιμενικών υπηρεσιών ανταγωνιστικών και ποιοτικών σε ένα βιώσιμο οικονομικό μοντέλο διαχείρισης με ένα σύστημα επιβολής τελών πλήρως διαφανές και συμβατό με την κοινοτική νομοθεσία και τις βέλτιστες πρακτικές διαχείρισης αποβλήτων πλοίων κατά περιβαλλοντικά αποδεκτό τρόπο και σύμφωνα με την διεθνή νομοθεσία.
- (2) Ο πρόσφατα δημοσιευθείς και άμεσα ισχύων **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2017 / 352 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 15.2.2017 για την θέσπιση πλαισίου όσον αφορά στην παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων** (για συντομία: **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ**) εισάγει την ελευθερία παροχής λιμενικών υπηρεσιών στους 25 Ελληνικούς θαλάσσιους λιμένες του Διευρωπαϊκού Δικτύου και δίνει την δυνατότητα στο κράτος μη εφαρμογής του σε κάποιους από τους 25 και επέκτασης εφαρμογής του και σε άλλους πέραν των 25. Ταυτοχρόνως θεωρεί, ότι υπάρχει η δυνατότητα η εν λόγω ελευθερία να ασκείται υπό ορισμένους όρους. Ο διαχειριστικός φορέας κάθε λιμένα ή άλλη αρμόδια Αρχή δύναται να περιορίσει τον αριθμό παρόχων για δεδομένη λιμενική υπηρεσία για έναν ή περισσότερους από τους αναφερόμενους στον **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ** πέντε λόγους. Η Ρ.Α.Λ. θεωρεί, ότι εάν ένας Φορέας Διαχείρισης Λιμένων επιλέξει την μείωση του αριθμού παρόχων συλλογής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου από πλοία, οφείλει να αιτιολογήσει επαρκώς τους λόγους στο πλαίσιο του **ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ**.
- (3) Οι τελικές αποφάσεις και επιλογές ως προς την συλλογή και διαχείριση των αποβλήτων από τα πλοία και τον λιμένα και των καταλοίπων φορτίων από πλοία είναι ευθύνη του Φορέα Διαχείρισης Λιμένα, ο οποίος γνωρίζει τα χαρακτηριστικά και τις ανάγκες του λιμένα του. Οι αποφάσεις του οφείλουν να κινούνται στα πλαίσια της Ελληνικής Νομοθεσίας και του πρόσφατου Ευρωπαϊκού ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ και να διασφαλίζουν την επάρκεια των υπηρεσιών συλλογής και διαχείρισης και την προσβασιμότητα σε αυτές από όλους τους χρήστες.
- (4) Οι Φορείς Διαχείρισης Λιμένων (Φ.Δ.Λ.) οφείλουν να φροντίζουν για την **έγκαιρη**
  - (i) Κατάρτιση των Σχεδίων Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων τους και υποβολή προς έγκριση στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με την Κ.Υ.Α 8111.1/41/09/6.3.2009. Η Ρ.Α.Λ. θεωρεί ότι η ύπαρξη εγκεκριμένου Σχεδίου σε ένα λιμένα θα πρέπει να αποτελεί προϋπόθεση για την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων του λιμένα.
  - (ii) Προκήρυξη των σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών τους με καθορισμό των κατ' ελάχιστον υψηλών ποιοτικών απαιτήσεων (εξοπλισμός, προσωπικό, εμπειρία στη

συλλογή και διαχείριση αποβλήτων από πλοία, οικονομική επάρκεια κ.α. ), όπως απορρέουν από το Σχέδιο Διαχείρισης και τις ανάγκες και ιδιαιτερότητες του λιμένα.

(iii) Ανάθεση σε ανάδοχο/ους, στην οποία να υπάρχει και πρόβλεψη για το ενδεχόμενο παράτασης μικρής διάρκειας, εάν απαιτηθεί,

ώστε να μην παρατηρούνται χρονικά κενά στις διαδοχικές συμβάσεις παραχώρησης και να μην οδηγούνται σε λύσεις είτε παράτυπων παρατάσεων είτε απευθείας αναθέσεων μικρής και ανεπαρκούς διάρκειας ή πρόχειρων διαγωνισμών. Οι προβλεπόμενες διαβουλεύσεις στην φάση εκπόνησης των Σχεδίων είναι απαραίτητες. Σε κάθε δε περίπτωση, οι διαγωνιζόμενοι θα πρέπει να είναι νομίμως πιστοποιημένοι και να πληρούν συγκεκριμένα ποιοτικά κριτήρια.

(5) Οι διακηρύξεις των διαγωνισμών θα πρέπει να έχουν ευρύτητα, ώστε να μην οδηγούν με τεχνητό αποκλεισμό υποψηφίων σε στρέβλωση της διαγωνιστικής διαδικασίας. Η αναθέτουσα αρχή είναι ελεύθερη να διαμορφώνει τους όρους της διακήρυξης ως προς τις παρασχετέες υπηρεσίες καθορίζοντας τις τεχνικές προδιαγραφές και τις ανάγκες της από ποσοτική και ποιοτική άποψη. Όπως έχει δεχθεί η Επιτροπή Ανταγωνισμού στην Απόφαση της 40/2016 *"... η θέσπιση με την διακήρυξη των προδιαγραφών που ο φορέας κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στον διαγωνισμό ή καθιστά ουσιωδώς δυσχερή την συμμετοχή σ αυτόν των διαγωνιζομένων, των οποίων οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από την φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό προσώπων..."*

(6) Ως κριτήριο επιλογής αναδόχου/ων επιβάλλεται να επιλέγεται η *"πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη"* προσφορά και όχι η προσφορά με την *"χαμηλότερη τιμή"*, ώστε να υπεισέρχεται ο ποιοτικός παράγων.

(7) Τα υποβαλλόμενα στο αρμόδιο Υπουργείο Σχέδια Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων από τους Φ.Δ.Λ. θα πρέπει να εγκρίνονται σε σύντομο χρόνο μετά τον απαραίτητο έλεγχο. Η όλη διαδικασία εγκρίσεων χρήζει απλοποίησης, ως προς τους εμπλεκόμενους φορείς. Οι αναφερόμενοι στο Άρθρο 5, παραγρ.3 της Κ.Υ.Α. 8111.1/41/09/6.3.2009 χρόνοι για εγκρίσεις πρέπει να τηρούνται.

(8) Τα πλοία τα δραστηριοποιούμενα στην ναυτιλία μικρών αποστάσεων, όπως η ακτοπλοΐα, ιδιαίτερος ανεπτυγμένη στην Ελλάδα, επιβαρύνονται δυσανάλογα, σύμφωνα με τις εν λόγω



εταιρείες, για τη διάθεση των αποβλήτων τους σε σχέση με τους λοιπούς τύπους πλοίων (χύδην, Ε/Κ κ.α) κυρίως δραστηριοποιημένων σε διεθνείς μεταφορές. Η ιδιαιτερότητα αυτή θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη, στον καθορισμό των τελών.

- (9) Πλέον των ανωτέρω και ειδικότερα σε ότι αφορά στον Ο.Λ.Π. ΑΕ θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι με την **Σύμβαση Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Λ.Π. ΑΕ** παραχωρήθηκε στην Ο.Λ.Π. ΑΕ το αποκλειστικό δικαίωμα κατοχής, χρήσης, διαχείρισης, συντήρησης, βελτίωσης και εκμετάλλευσης των στοιχείων παραχώρησης στον λιμένα Πειραιά. Η Ο.Λ.Π. ΑΕ ανέλαβε την υποχρέωση παροχής όλων των υπηρεσιών και των Παρεπόμενων Υπηρεσιών, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η υποδοχή και διαχείριση αποβλήτων από πλοία και καταλοίπων φορτίων. Υπό την σημερινή μορφή διοίκησης του η Ο.Λ.Π. Α.Ε. εμπίπτει στις προβλέψεις του ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (βλ. Άρθρο 2, παραγρ.5).

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Κ.Ι. Μουτζούρης