



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 213- 1371966 Fax: 213-1371888

e-mail : info@raports.gr

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 4/2017**  
**ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 27<sup>η</sup>**

**ΘΕΜΑ 5<sup>ο</sup>:** Διακήρυξη Ανοικτού Διαγωνισμού Ανάδειξης Αναδόχου για την «Παραχώρηση της Διαχείρισης και Λειτουργίας του Υδατοδρομίου Λιμένα Πατρών.

Στις 30 Νοεμβρίου 2017, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 27<sup>η</sup> Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης. Στην Συνεδρίαση εκλήθησαν και τα αναπληρωματικά Μέλη, χωρίς δικαίωμα ψήφου.

**ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:**

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης - Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Καραφώτη – Φωτιάδου Μαρία	Εισηγήτρια
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος

**ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ :**

1. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος
2. Λυμπέρης Θεόδωρος	Αν. Μέλος

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία

Κατά την έναρξη της συζήτησης του εν λόγω θέματος, ο Πρόεδρος δίδει τον λόγο στην Εισηγήτρια κα. Καραφώτη, η οποία αναπτύσσει την από 28-11-2017 εισήγησή της.

### Ιστορικό

1. Η Ρ.Α.Λ. έλαβε επιστολή με αρ. πρωτ. 472/17.8.2017 από τον Οργανισμό Λιμένα Πατρών Α.Ε. με θέμα: Διακήρυξη Ανοικτού Διαγωνισμού Ανάδειξης Αναδόχου για την «Παραχώρηση της Διαχείρισης και Λειτουργίας του Υδατοδρομίου Λιμένα Πατρών» Ελάχιστης προϋπολογισθείσας αξίας 240.000 Ευρώ. Η διάρκεια παραχώρησης του δικαιώματος λειτουργίας εκάστου Υδατοδρομίου θα είναι δωδεκαετούς (12) διάρκειας, με δυνατότητα παράτασης οχτώ (8) ετών έπειτα από σχετικό αίτημα του αναδόχου και λήψη σχετικής απόφασης του ΔΣ του Ο.Λ.ΠΑ.ΑΕ με συνημμένο το Σχέδιο της Διακήρυξης. Ο Ο.Λ.ΠΑ.ΑΕ παρακάλεσε για την σύμφωνη γνώμη της Ρ.Α.Λ ή και τυχόν παρατηρήσεις της.

2. Το θέμα εισήχθη στην 24<sup>η</sup> Συνεδρίαση της Ρ.Α.Λ στις 21/09/2017, ως 3<sup>ο</sup> θέμα προς ενημέρωση των μελών του ΔΣ. Στην εν λόγω συνεδρίαση τα μέλη ενημερώθηκαν επίσης και για το υπό επεξεργασία από τα αρμόδια Υπουργεία νομοσχέδιο περί υδατοδρομίων. Τα μέλη του ΔΣ ομόφωνα αποφάσισαν, ότι το θέμα εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ και χρήζει περαιτέρω διερεύνησης.

3. Η Ρ.Α.Λ για τον περαιτέρω έλεγχο της υπόθεσης, απέστειλε επιστολή με αρ.πρωτ. 469/03-10-2017 προς τον ΟΛ.ΠΑ.ΑΕ, με την οποία ζήτησε:

Α) Αντίγραφα από τις αναφερόμενες στο Σχέδιο Σύμβασης: α) Μελέτης τεκμηρίωσης της Χρονικής διάρκειας παραχώρησης και β) Απόφασης του ΔΣ της ΟΛ.ΠΑ.Α.Ε.,

Β) Στοιχεία σχετικά με την οικονομική προσφορά, διευκρινίσεις περί του προσδιορισμού ελαχίστου τιμήματος για την παραχώρηση διαχείρισης και λειτουργίας, όσον αφορά: α) στο μηνιαίο τίμημα των (1.000 ευρώ) για την χρήση της Άδειας Λειτουργίας του Υδατοδρομίου Πάτρας και β) στο ποσοστό εκκίνησης από 1%-5%, πλέον των νομίμων κρατήσεων, επί του κύκλου εργασιών (τζίρου) από την διαχείριση της λειτουργίας του και

Γ) Διευκρινήσεις σχετικά: α) με την επιφάνεια του παραχωρούμενου οικήματος εξυπηρέτησης επιβατών, β) του εξοπλισμού που διαθέτει και γ) συγκριτικά στοιχεία μίσθωσης παρόμοιων χώρων εντός της χερσαίας Λιμενικής ζώνης του ΟΛ.ΠΑ. Α.Ε.

4. Η Ο.Λ.ΠΑ. Α.Ε. με την υπ.αρ.πρωτ. 594/09-010-2017 απαντητική του επιστολή αποστέλλει όσα από τα ζητηθέντα στοιχεία Α.) α ,β , Β.)α, β και Γ)α, β, γ , είχε στη διάθεσή του.

5. Στη συνέχεια η ΡΑΛ με την υπ. πρωτ. 499/16-10-2017 επιστολή προς την ΟΛ.ΠΑ.ΑΕ, για πληρέστερη περαιτέρω διερεύνηση, ζήτησε συμπληρωματικά

διευκρινιστικά στοιχεία: 1) τα οποία περιέχονται στον φάκελο αδειοδότησης του Υδατοδρομίου και έχουν εγκριθεί από τις αρμόδιες υπηρεσίες και 2) Ερωτά εάν ο εξοπλισμός της παραγράφου ιβ του άρθρου 42 (Υποχρεώσεις φορέα λειτουργίας υδατοδρομίων) του Ν.4146/2013, όπως αναφέρεται στην παρ.Α.1 ιβ) του Σχεδίου Διακήρυξης, θα διατεθεί από την Ο.Λ.ΠΑ. ΑΕ ή θα παρέχεται από τον νέο διαχειριστή.

6. Με την υπ.πρωτ. 668/27-10-2017 απαντητική επιστολή, η Ο.Λ.ΠΑ.ΑΕ, απέστειλε συνημμένα τα αιτηθέντα στοιχεία και διευκρίνισε ότι σχετικά με τον εξοπλισμό της παραγρ. Α.1 ιβ) του σχεδίου Διακήρυξης, «η Ο.Λ.ΠΑ. ΑΕ θα διαθέσει στον ανάδοχο τον εξοπλισμό που αναφέρεται στο ανωτέρω αρ. του Ν.4146/2013, εκτός του σκάφους υπηρεσίας (Αρ.42,ιβ,σστ) και των μέσων περιορισμού θαλάσσιας ρύπανσης (Αρ.42,ιβ,ηη). Ο δυνητικός Ανάδοχος, εκτός των ανωτέρω, πρέπει να διαθέτει και το αντίστοιχο ανθρώπινο δυναμικό, ώστε να μπορεί να χρησιμοποιήσει τον προαναφερόμενο εξοπλισμό. Τα ανωτέρω θα αποτυπωθούν ευκρινώς στο Σχέδιο Διακήρυξης.»

### **Νομικό Πλαίσιο**

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 4146/2013 (ΦΕΚ Α'90) Άρθρα 32-57: «Διαμόρφωση φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
2. Το Ν.4389/2016 (ΦΕΚ Α'94): «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
3. Το Ν. 4412/2016 (ΦΕΚ Α'147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως ισχύει.
4. Το Ν. 4413/2016 (ΦΕΚ Α'148) «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L94/1/28.3.2014) και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.
5. Την ΚΥΑ 8112.6/03/14/5.2.2014: «Ίδρυση και λειτουργία Υδατοδρομίων» όπως τροποποιήθηκε με την ΚΥΑ 8220/34/14/19-02-2014 και όπως σήμερα ισχύει.

Λαμβάνοντας υπόψη τα τεθέντα σε αυτά, τα μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση κατέληξε στην ακόλουθη γνωμοδότηση.

#### **ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ Ρ.Α.Λ.**

1. Για λόγους διαφάνειας, δημοσιότητας και ταχύτητας ολοκλήρωσης του διαγωνισμού, προτείνεται όπως η Αναθέτουσα Αρχή πραγματοποιήσει διενέργεια ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού.

2. Σύμφωνα με το στοιχείο αρ.οικ.21329/1347 αρ.6 (έγγραφο Ο.Λ.ΠΑ. ΑΕ) αναφέρεται ότι: 4 - «Ο κάτοχος της άδειας λειτουργίας του Υ/Δ είναι υπεύθυνος για την τήρηση και εφαρμογή όλων των όρων, προϋποθέσεων, υποχρεώσεων και απαγορεύσεων των άρθρων 32-57 του ν.4146/2013».και 6-« Ο κάτοχος της άδειας λειτουργίας του Υ/Δ τηρεί και εφαρμόζει τα όσα αναφέρονται στον υποβληθέντα τεχνικό φάκελο που προβλέπεται στο άρθρο 38 του Ν.4146/2013, όπως αυτός έγινε αποδεκτός με τις υποδειχθείσες από τις αρμόδιες υπηρεσίες συστάσεις και περιορισμούς».

Ως εκ τούτου, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να θέσει στην διάθεση όλων των υποψήφιων οικονομικών φορέων όλα τα στοιχεία, μελέτες, εγκρίσεις, περιορισμούς διαφόρων αρμόδιων φορέων κ.α. που περιλαμβάνονται στον εγκεκριμένο φάκελο της Άδειας Λειτουργίας του Υδατοδρομίου του Ο.Λ.ΠΑ (ΦΕΚ 1543 Β'/04-05-2017), προκειμένου να λάβουν γνώση και να δεσμευτούν για την τήρηση των εν λόγω υποχρεώσεων καθ όλη την διάρκεια της σύμβασης παραχώρησης. Επιπρόσθετα, η διακήρυξη θα πρέπει να συνοδεύεται από τα εγκριθέντα εγχειρίδια λειτουργίας του υδατοδρομίου.

3. Προτείνεται πληρέστερη περιγραφή του απαιτούμενου από τον Ανάδοχο εξοπλισμού, του παραχωρούμενου κτιρίου και σχετικών ανωδομών.

4. Προτείνεται να καταγραφεί με σαφήνεια η διάκριση μεταξύ των κριτηρίων επιλογής (σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν.4412/2016) και κριτηρίων αξιολόγησης (σύμφωνα με το άρθρο 86 του Ν.4412/2016), έτσι ώστε να μην υφίσταται σύγχυση κριτηρίων, όπως ορίζεται αναλυτικά στο άρθρο 86: «Τα κριτήρια ανάθεσης δεν έχουν ως αποτέλεσμα την παροχή απεριόριστης ελευθερίας επιλογής στην εν λόγω αναθέτουσα αρχή. Διασφαλίζουν τη δυνατότητα αποτελεσματικού ανταγωνισμού και συνοδεύονται από προδιαγραφές που επιτρέπουν την αποτελεσματική επαλήθευση των πληροφοριών που παρέχονται από τους προσφέροντες, προκειμένου να αξιολογείται ο βαθμός συμμόρφωσής τους προς τα κριτήρια ανάθεσης». Το ίδιο ισχύει και αναφορικά με την κλίμακα υπολογισμού και βαθμολόγησης προσφορών.

5. Καθότι στην προκειμένη περίπτωση εμφανίζεται η πρόθεση της Αναθέτουσας Αρχής περί τεκμηρίωσης της επιχειρηματικής εμπειρίας και εξασφάλιση ασφαλούς λειτουργίας και εμπορικής επιτυχίας, όπως αναδεικνύεται από το σχέδιο διακήρυξης, προτείνεται όπως α) απαλειφθεί το εν λόγω κριτήριο Δ.4.Β.4ί του προσχεδίου προκήρυξης, το οποίο αφορά στην προσκόμιση εγγράφου που αποδεικνύει συνεργασία του υποψηφίου με αεροπορικές εταιρίες, και όπως απαιτηθεί η προσκόμισή του επί ποινή αποκλεισμού και β) αυξηθεί (ενδεικτικά κατά

μια μονάδα) το μέγιστο της βαθμολογίας του κριτηρίου Δ.6, το οποίο αναφέρεται στην αξιολόγηση του επιχειρησιακού σχεδίου.

6. Για το κριτήριο Δ.6.Γ (Επιχειρησιακό Σχέδιο) προτείνεται όπως η βαθμολόγησή του βασίζεται τουλάχιστον στα εξής: α) ρεαλιστικότητα των παραδοχών προγράμματος πτητικής λειτουργίας / λειτουργίας εγκατάστασης, β) αρχές μάρκετινγκ υπηρεσίας, γ) τιμολογιακή πολιτική, δ) επίπεδα στελέχωσης ανά θέση εργασίας, ε) παρεχόμενος εξοπλισμός, στ) τυχόν ανάθεση εργασιών σε τρίτους (υπεργολάβους), και ζ) το εν γένει σύνολο των κατηγοριών εσόδων και εξόδων.

7. Για το κριτήριο Δ.6.Δ (ποσοστό επί του κύκλου εργασιών), προτείνεται α) λόγω του μεγάλου βαθμού αβεβαιότητας προς τα άνω ή προς τα κάτω των εκτιμήσεων επιβατικής κίνησης και εσόδων και β) για την διασφάλιση των εσόδων του Ελληνικού Δημοσίου, όπως να μην θεσπιστεί ανώτατο όριο 5%, με διατήρηση της προτεινόμενης από το σχέδιο διακήρυξης διαβάθμισης, ήτοι 1,6 βαθμούς ανά 1% ποσοστού επί του κύκλου εργασιών.

8. Προκειμένου να διασφαλιστούν τα έσοδα του Ελληνικού Δημοσίου στην περίπτωση που προκύψει σημαντική αύξηση στον κύκλο εργασιών του παραχωρησιούχου, προτείνεται προσθήκη στη διακήρυξη πρόνοιας για μελλοντική αύξηση και του ποσοστού υπέρ Ο.Λ.ΠΑ. Α.Ε. Λόγω του προαναφερθέντος μεγάλου βαθμού αβεβαιότητας, προτείνεται να μην ενταχθεί ως πρόσθετο βαθμολογούμενο κριτήριο, αλλά ως υποχρεωτική δέσμευση του Αναδόχου. Ενδεικτικά, η πρόνοια αυτή θα μπορούσε να υλοποιηθεί με προσαύξηση του ποσοστού υπέρ Ο.Λ.ΠΑ. Α.Ε. επί των εσόδων του παραχωρησιούχου από ένα προκαθορισμένο έτος της σύμβασης και μετά, σε περίπτωση αύξηση του κύκλου εργασιών από ένα προκαθορισμό ύψος και άνω.

9. Προτείνεται όπως το σχέδιο προκήρυξης τεθεί σε διαβούλευση, για την υποβολή σχολίων / παρατηρήσεων από ενδιαφερόμενα μέρη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων  
Αγγελόπουλος