



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 5/2018

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 30^η

ΘΕΜΑ 4^ο: Αίτημα θεραπείας, θεμελιωμένο στο Άρθρο 29.3 της Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε., κυρωθείσα με το Ν. 4404/2016, περί χορήγησης παράτασης προθεσμίας για την κατά το Άρθρο 7.6 προβλεπόμενη υποβολή Σχεδίων Οριστικών Μελετών στον Αρμόδιο Φορέα του Ελληνικού Δημοσίου.

Την 6^η Φεβρουαρίου 2017, ημέρα Τρίτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 30^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
5. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ.Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα

Στην αρχή της συζήτησης ο Πρόεδρος έδωσε το λόγο στον αρμόδιο Εισηγητή Παναγιώτη Κουφό, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την εισήγησή του, και λαμβάνοντας υπόψη όσα αναφέρονται αναλυτικά σε αυτή, πρότεινε με βάση τα στοιχεία που διαθέτει η Αρχή.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

Η παρούσα Γνωμοδότηση αφορά το υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΛ 209/01.02.2018 αίτημα της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. (εφεξής Ο.Λ.Π. Α.Ε.) περί θεραπείας της διαδικασίας των Σχεδίων Οριστικών Μελετών Υποχρεωτικών Επενδύσεων που έχει αναλάβει η αιτούσα, δυνάμει της εν θέματι Σύμβασης Παραχώρησης (εφεξής ΣΠ), δια της χορήγησης παράτασης της προθεσμίας για την υποβολή των ανωτέρω Σχεδίων στον αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του Ελληνικού Δημοσίου (εφεξής ΕΔ).

Ιστορικό

- 1) Στις 09/01/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 24/09.1.18) η Ο.Λ.Π. Α.Ε. παρέδωσε στη Ρ.Α.Λ. τεχνική/αιτιολογική έκθεση για τη θεραπεία της αναφερόμενης ως ατελέσφορης διαδικασίας, προβλεπόμενης από την ΣΠ, υποβολής των Σχεδίων Οριστικών Μελετών των Υποχρεωτικών Επενδύσεων (εφεξής ΥΕ) 3, 4, 5, 6, 10 και 11, του Παραρτήματος 7.2 της ΣΠ. Προτάθηκε από πλευράς της Ο.Λ.Π. Α.Ε. η χορήγηση παράτασης σχετικά με την προβλεφθείσα υπό του Άρθρου 7.6 της ΣΠ προθεσμίας (10/02/2018) για την υποβολή των Σχεδίων Οριστικών Μελετών των ανωτέρω ΥΕ.
- 2) Στις 01/02/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 209/01.2.18) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. επιστολή του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Π. Α.Ε., με την οποία αιτήθηκε τη θεραπεία της αναφερόμενης ως ατελέσφορης διαδικασίας, προβλεπόμενης από την ΣΠ, υποβολής των Σχεδίων Οριστικών Μελετών των Υποχρεωτικών Επενδύσεων (εφεξής ΥΕ) 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10 και 11, του παραρτήματος 7.2 της ΣΠ, δια της χορήγησης παράτασης της προθεσμίας για την υποβολή των Σχεδίων Οριστικών Μελετών στον αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Άρθρο 7.6 της ΣΠ.

Νομικό Πλαίσιο & Νομολογία

- 1) Σύμφωνα με το Άρθρο 113 παρ. 1 του Ν.4389/2016 προβλέπεται ότι:

«...η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για: α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ότι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους» και σύμφωνα με το Άρθρο 113 παρ. 2 του Ν.4389/2016, «...η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: ...ε) την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του». Επιπλέον σύμφωνα με το Άρθρο 113 παρ. 2 του Ν.4389/2016, «...η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: ...ε) την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του. Ειδικά για τα παρακάτω: αα) ...ββ) τη διαπίστωση της πλήρωσης διαλυτικής αίρεσης ή/και τη διαπίστωση της ματαίωσης αναβλητικής αίρεσης,

καθώς και την επίκληση οποιουδήποτε από τα ανωτέρω, στο μέτρο που επιδρά στην ισχύ Σύμβασης Παραχώρησης, ολικά ή μερικά».

- 2) Σύμφωνα με το Άρθρο 132 (Τελικές και μεταβατικές διατάξεις κεφαλαίου) παρ. 1-4 του Ν. 4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 94 Α' /27.05.2016) προβλέπεται ότι:

«1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής:

α) Όταν η αμφιβολία αφορά στην ανάθεση της εξουσίας ή αρμοδιότητας στο φορέα εκμετάλλευσης με βάση τη Σύμβαση Παραχώρησης, πρέπει να θεωρηθεί ότι ο παραχωρησιούχος έχει από τη Σύμβαση τη σχετική εξουσία ή αρμοδιότητα.

β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής:

αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.

ββ) Πλην διαφορετικής ρύθμισης του παρόντος ή άλλου νομοθετήματος και υπό την επιφύλαξη αρμοδιότητας άλλων φορέων της Ελληνικής Δημοκρατίας, η Δ.Α.Λ. μεριμνά για την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας στη λιμενική ζώνη και για τη συμμόρφωση με υποχρεώσεις που δεν απορρέουν από τέτοια Σύμβαση Παραχώρησης.

2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι διατάξεις του Άρθρου 43 του ν. 4150/2013, καθώς και οι διατάξεις των άρθρων 2 έως 5, 8 και 16 έως 19 του π.δ. 19/2016 "Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων" (Α' 28).

3. Η Ρ.Α.Λ. ασκεί ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου κάθε άλλη αρμοδιότητά του που είναι συναφής με τη Σύμβαση Παραχώρησης και δεν έχει ρητά απονεμηθεί σε κάποια υπηρεσία ή φορέα του, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα ή άλλο νόμο.

4. Οι αρμοδιότητες που απονέμονται με τις διατάξεις του παρόντος, δεν θίγουν ειδικότερες διατάξεις νόμων που κυρώνουν Συμβάσεις Παραχώρησης και ερμηνεύονται υπό το πρίσμα των διατάξεων αυτών. Η άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων που απονέμονται στη Ρ.Α.Λ. με τις διατάξεις των άρθρων 112 και 113 του παρόντος νόμου τελεί υπό την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων Συμβάσεων Παραχώρησης ή των νόμων που τις κυρώνουν.»

- 3) Σύμφωνα με το Άρθρο 1 (Κύρωση Σύμβασης Παραχώρησης) του Ν. 4404/2016 «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 126 Α' /08.07.2016) (εφεξής Άρθρο 1 Ν. 4404/2016), Άρθρο 2.2 της ΣΠ προβλέπεται ότι:

«Εκτός από τις αρχές που έχουν νομοθετική αρμοδιότητα κατά την ουσιαστική έννοια και παρατίθενται στο Άρθρο 2.1, δυνάμει του Άρθρου 43 του Νόμου 4150/2013 (ΦΕΚ Α' 102/29.4.2013), όπως ισχύει συστάθηκε μια νέα οικονομική ρυθμιστική αρχή με την αρμοδιότητα της ρύθμισης ορισμένων πτυχών του ελληνικού λιμενικού συστήματος (συμπεριλαμβανομένου του Λιμένα Πειραιά), δηλαδή η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (η ΡΑΛ). Η

ΡΑΛ έχει λάβει τις εξουσίες και αρμοδιότητες, που παρατίθενται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2.2, οι οποίες επιδέχονται περαιτέρω υλοποίησης (συμπεριλαμβανομένης της υλοποίησης μέσω της έκδοσης εξουσιοδοτικών διατάξεων), όπως προβλέπεται στον Νόμο 4150/2013».

- 4) Σύμφωνα με το Ν. 4404/2016, Παράρτημα 2.2 ΣΠ, προβλέπονται οι εξουσίες και αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ., οι οποίες συνίστανται στην:

«(α) παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των συμβάσεων παραχώρησης στους λιμένες, η τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης-εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, κυρίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στον λιμενικό τομέα,

(β) διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης,

(γ) διαχείριση παραπόνων και η λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επ' αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα,

(δ) υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις, εκμίσθωση χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από τον φορέα διαχείρισης,

(ε) παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση του συμφωνηθέντος επιπέδου εξυπηρέτησης, προσδιορίζοντας τα επίπεδα απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και τη συμμόρφωση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους,

(στ) εξασφάλιση, σε συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού, της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, η αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό,

(ζ) έκδοση δεσμευτικών οδηγιών για θέματα σχετικά με την απλούστευση, διαφάνεια και εναρμόνιση τελών κοινού ενδιαφέροντος για όλους τους ελληνικούς λιμένες, προωθώντας τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ εγχώριων λιμένων,

(η) γνωμοδότηση επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών,

(θ) γνωμοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος, στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος».

- 5) Σύμφωνα με Άρθρο 1 Ν. 4404/2016, Άρθρο 6.2 γ και δ της ΣΠ προβλέπεται ότι:

«(γ) Τα Μέρη αναγνωρίζουν και επισημαίνουν ότι ο ΟΛΠ δεν διαθέτει Αναπτυξιακό Πρόγραμμα και Μελέτη Διαχείρισης, που πληροί τις απαιτήσεις της ανωτέρω παραγράφου (β) κατά την ημερομηνία της παρούσας Σύμβασης αλλά, αντ' αυτού, έχει λάβει μόνο τις ακόλουθες εγκρίσεις:

(i) τις αποφάσεις της ΕΣΑΛ υπ' αριθ. 01/15-07-2002 (2η Συνεδρίαση), 04/18-03-2003 (5η Συνεδρίαση), 05/18-03-2003 (5η Συνεδρίαση), 02/11-09-2003 (7η Συνεδρίαση), 03/11-09-2003 (7η Συνεδρίαση), 08/16-06-2006 (26η Συνεδρίαση), 01/24-11-2006 (30η Συνεδρίαση), 13/19-02-2009 (39η Συνεδρίαση), 03/10-09-2009 (45η Συνεδρίαση), που έχουν επικυρωθεί από τον Νόμο 4081/2012 που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 184/27-09-2012 (Τεύχος Α) και την απόφαση της ΕΣΑΛ υπ' αριθ. 17/11-12-2012 (55η Συνεδρίαση) που έχει

δημοσιευθεί στο ΦΕΚ 68/08-03-2013 (Τεύχος Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων και Πολεοδομικών Θεμάτων) και

(ii) τις περιβαλλοντικές εγκρίσεις, όπως παρατίθενται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 6.2 (γ)

(δ) Ο ΟΛΠ δεσμεύεται να συμμορφώνεται, από κάθε ουσιώδη άποψη, με τις υφιστάμενες εγκρίσεις που απαριθμούνται στο Άρθρο 6.2 (γ) και συμφωνεί να μην υπερβαίνει τους αντίστοιχους περιορισμούς τους, έως ότου καταρτιστεί και εγκριθεί δεόντως το Αρχικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα και Μελέτη Διαχείρισης σύμφωνα με την παρούσα Σύμβαση».

6) Σύμφωνα με Άρθρο 1 Ν. 4404/2016, Άρθρο 7.6 της ΣΠ προβλέπεται ότι:

«Το συντομότερο ευλόγως δυνατό μετά την έναρξη της Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου ή, κατά περίπτωση, της Δεύτερης Επενδυτικής Περιόδου, ο ΟΛΠ θα αναθέσει και θα προσλάβει, σύμφωνα με τις αρχές που παρατίθενται στο Άρθρο 12 της παρούσας Σύμβασης, κατάλληλα εκπαιδευμένους μηχανικούς για την παράδοση, ενός αντίστοιχου σχεδίου οριστικής μελέτης για κάθε Υποχρεωτική Επένδυση αναφορικά με την εν λόγω Επενδυτική Περίοδο (Σχέδιο Οριστικής Μελέτης). Ο ΟΛΠ θα υποβάλει κάθε Σχέδιο Οριστικής Μελέτης στον αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ, όταν αυτό είναι πρακτικά δυνατό, και σε κάθε περίπτωση το αργότερο εντός δεκαοκτώ (18) μηνών από την έναρξη της ισχύουσας Επενδυτικής Περιόδου (Καταληκτική Ημερομηνία Σχεδίων Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου) ή, ειδικότερα καθ' όσον αφορά στο Έργο Επέκτασης Προβλήτα Κρουαζιεροπλοίων (όπως ορίζεται στο Άρθρο 7.14) το αργότερα εντός δώδεκα (12) μηνών από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος. Ο ΟΛΠ θα διασφαλίζει ότι κάθε Σχέδιο Οριστικής Μελέτης έχει συνταχθεί σύμφωνα με τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα που ισχύουν για δημόσια λιμενικά έργα στην Ελλάδα, συμπεριλαμβανομένων επί του παρόντος, ενδεικτικά, των Εθνικών Κανονισμών Οπλισμένου Σκυροδέματος, των Εθνικών Αντισεισμικών Κανονισμών, των Εθνικών Τιμοκαταλόγων και του Προεδρικού Διατάγματος 696/1974 (συνολικά, τα Πρότυπα Σχεδιασμού). Το Σχέδιο Οριστικής Μελέτης αναφορικά με κάθε Υποχρεωτική Επένδυση θα ελέγχεται από τον Ανεξάρτητο Μηχανικό, που θα ενεργεί κατά εύλογο τρόπο, προκειμένου να διαπιστώνεται (κατά εύλογη κρίση):

(α) ότι το Σχέδιο Οριστικής Μελέτης περιλαμβάνει, αναφορικά με την αντίστοιχη Υποχρεωτική Επένδυση, τις τεχνικές προδιαγραφές καθώς και χρονοδιάγραμμα προβλεπόμενης ολοκλήρωσης με επαρκείς λεπτομέρειες, ώστε ο Ανεξάρτητος Μηχανικός να μπορεί να επιβλέπει την κατασκευή αυτής σύμφωνα με την Ορθή Πρακτική του Κλάδου·

(β) ότι ο προϋπολογισμός κατασκευής που προκύπτει από το Σχέδιο Οριστικής Μελέτης για κάθε Υποχρεωτική Επένδυση έχει υπολογιστεί σύμφωνα με τους Εθνικούς Τιμοκαταλόγους·

(γ) ότι ο φάκελος που υποβλήθηκε προς έγκριση στη Διεύθυνση Τεχνικών έργων της Περιφέρειας Αττικής είναι πλήρης και σε τελική μορφή·

(δ) η συμμόρφωση με το εγκεκριμένο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα και Μελέτη Διαχείρισης και το Σχέδιο Ανάπτυξης Λιμένα του ΟΛΠ (αλλά με την επιφύλαξη του Άρθρου 6.2), τους εγκεκριμένους περιβαλλοντικούς όρους και τα Πρότυπα Σχεδιασμού, λαμβανομένου δεόντως υπόψη του Άρθρου 6.5 (δ), και

(ε) στο βαθμό που το Σχέδιο Οριστικής Μελέτης αναφέρεται σε Πρώτη Υποχρεωτική Επένδυση Προτεραιότητας Ι:

(i) ότι ο προϋπολογισμός κατασκευής που προκύπτει από αυτή δεν είναι μικρότερος του ογδόντα τοις εκατό (80%) του αντίστοιχου Κόστους Αναφοράς που ορίζεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 7.2· και

(ii) στον μέγιστο εφικτό βαθμό, ότι ο ισχύων προϋπολογισμός κατασκευής σε μία ή περισσότερες Πρώτες Υποχρεωτικές Επενδύσεις Προτεραιότητας Ι αναπροσαρμόζεται κατάλληλα ούτως, ώστε ο συνολικός ισχύων προϋπολογισμός κατασκευής σε όλες τις Πρώτες Υποχρεωτικές Επενδύσεις Προτεραιότητας Ι να μην είναι μικρότερος από 222.283.800 ευρώ (ολογράφως: διακόσια είκοσι δύο εκατομμύρια διακόσια ογδόντα τρεις χιλιάδες οκτακόσια ευρώ)».

7) Σύμφωνα με Άρθρο 1 Ν. 4404/2016, Άρθρο 29.3 της ΣΠ προβλέπεται ότι:

«Καμία τροποποίηση ή παραίτηση από οποιαδήποτε διάταξη της παρούσας Σύμβασης, ούτε συναίνεση στη μη συμμόρφωση οποιουδήποτε Μέρους με αυτή δεν θα είναι ισχυρή εάν δε γίνει εγγράφως και δεν υπογραφεί από τα μέρη στην παρούσα. Εν λόγω παραίτηση ή συναίνεση θα ισχύει μόνο για τη συγκεκριμένη περίπτωση και για το συγκεκριμένο σκοπό για τον οποίο παρασχέθηκε.»

8) Σύμφωνα με το Άρθρο 46 του Ν.4150/2013 για την εκτέλεση έργων σε Οργανισμούς Λιμένων προβλέπεται η ακόλουθη διαδικασία αδειοδότησης:

«3. Για την εκτέλεση λιμενικού έργου απαιτείται προηγούμενη ένταξή του στο αναπτυξιακό πρόγραμμα και τη μελέτη διαχείρισης του λιμένα (Master Plan), με απόφαση της Ε.Σ.Α.Λ., κατόπιν αιτήσεως του Οργανισμού Λιμένος.

4. Για την εκτέλεση των έργων που έχουν ενταχθεί στο αναπτυξιακό πρόγραμμα και τη μελέτη διαχείρισης λιμένος (Master Plan) σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, απαιτείται:

(α) Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης.

(β) Έλεγχος συμβατότητας των τεχνικών μελετών με το εγκεκριμένο από την Ε.Σ.Α.Λ. αναπτυξιακό πρόγραμμα και τη μελέτη διαχείρισης (Master Plan).

(γ) Απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ν. 4014/2011, όπως ισχύει. Αν το έργο ανήκει στην υποκατηγορία Α1 του Άρθρου 3 του ν. 4014/2011, οι προθεσμίες που προβλέπονται στην παρ. 2 του Άρθρου 3 του ν. 4014/2011 και οι οποίες είναι άνω των πέντε (5) εργάσιμων ημερών έως και δεκαπέντε (15) εργάσιμες ημέρες, μειώνονται κατά πέντε (5) εργάσιμες ημέρες, ενώ όλες οι υπόλοιπες μειώνονται κατά δέκα (10) εργάσιμες ημέρες.

(δ) Απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, η οποία επέχει θέση άδειας κατασκευής του έργου. Η απόφαση αυτή εκδίδεται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή του σχετικού αιτήματος από το φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης, συνοδευόμενο από τα ανωτέρω υπό α' και γ' στοιχεία.

(ε) Για την έναρξη εργασιών, απαιτείται κοινοποίηση της άδειας του προηγούμενου υπό δ' στοιχείου στην κατά τόπο αρμόδια Λιμενική Αρχή».

9) Σύμφωνα με το Άρθρο 288 του Αστικού Κώδικος (εφεξής ΑΚ) προβλέπεται ότι:

«Ο οφειλέτης έχει υποχρέωση να εκπληρώσει την παροχή όπως απαιτεί η καλή πίστη, αφού ληφθούν υπόψη και τα συναλλακτικά ήθη».

10) Ο Ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.

- 11) Ο Ν. 2932/2001 «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές - Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις»
- 12) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017, ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017.
- 13) Η Απόφαση 32/2017 Ρ.Α.Λ. περί εξέτασης καταγγελίας Διοικητού Δημόσιας Αρχής Λιμένων περί έδρας της Ο.Λ.Π. Α.Ε.
- 14) Η Απόφαση 29/2017 Ρ.Α.Λ. περί εξέτασης καταγγελίας Διοικητού Δημόσιας Αρχής Λιμένων περί φερόμενης ως μη εμπρόθεσμης υποβολής του Προσχεδίου Σχεδίου Ανάπτυξης Λιμένα Πειραιώς.

Υπαγωγή - Αιτιολογικό

Δυνάμει των Άρθρων 6.2 και 7.6 της ΣΠ και με δεδομένο τον ορισμό ως Ημερομηνίας Ενάρξεως Ισχύος της ΣΠ την 10^η Αυγούστου 2016, προκύπτει πως η καταληκτική ημερομηνία υποβολής του Αναπτυξιακού Προγράμματος και Μελέτης Διαχείρισης του Λιμένα (εφεξής Master Plan) καθώς και των Σχεδίων Οριστικών Μελετών που αφορούν τις ΥΕ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10 και 11 του Παραρτήματος 7.2 της ΣΠ είναι η 10^η Φεβρουαρίου 2018. Επειδή η 10^η Φεβρουαρίου 2018 είναι ημέρα Σάββατο, η οποία ορίζεται ως μη εργάσιμη ημέρα και ως εκ τούτου εξαιρετέα, σύμφωνα με το Άρθρο αρ. 144 παρ. 3 ΚΠολΔ, η καταληκτική ημερομηνία υποβολής του Master Plan και των προαναφερθέντων Σχεδίων Οριστικών Μελετών προκύπτει ότι είναι η 12^η Φεβρουαρίου 2018.

Περαιτέρω, ορισμένα από τα έργα που περιλήφθηκαν στον κατάλογο (Παράρτημα 7.2 της ΣΠ) των ΥΕ από τα Μέρη στη ΣΠ δεν ήταν περιβαλλοντικώς εγκεκριμένα κατά την υπογραφή αυτής (της ΣΠ). Επιπροσθέτως, η Ο.Λ.Π. Α.Ε. πρόκειται να προβεί στη σύνταξη και κατάθεση του νέου Master Plan του λιμένα Πειραιά, (το οποίο σύμφωνα με την επιστολή της Ο.Λ.Π. Α.Ε. πρόκειται να κατατεθεί στην Επιτροπή Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων (εφεξής Ε.Σ.Α.Λ.), εντός των συμβατικών προθεσμιών), καθώς και νέας Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (εφεξής ΜΠΕ) για τα υπό θεώρηση έργα, η οποία έχει ήδη κατατεθεί στην αρμόδια ΔΙΠΑ του Υπουργείου Περιβάλλοντος αλλά και στην Ε.Σ.Α.Λ. και της οποίας η έγκριση εκκρεμεί.

Επειδή, το αίτημα θεραπείας της εν λόγω διαδικασίας της ΣΠ θεμελιώνεται στο Άρθρο 29.3 της ΣΠ και αφορά μη συμμόρφωση της Ο.Λ.Π. Α.Ε. σε διάταξη της εν θέματι Σύμβασης.

Επειδή, επί του Άρθρου 29.3 της ΣΠ δεν έχει οριστεί ο αρμόδιος Κυβερνητικός Φορέας του ΕΔ για την παραλαβή αιτήματος σε μη συμμόρφωση, σύμφωνα με την πρόνοια του ιδίου άρθρου, βάσει του από 30.03.2017 καταρτισθέντος δυνάμει του Άρθρου 2.4 της ΣΠ καταλόγου Κυβερνητικών Φορέων.

Επειδή, κατά τις διατάξεις του Άρθρου 113 παρ. 2 ε) και του Άρθρου 132 παρ.1 β) και παρ. 3 του Ν. 4389/2016, όπως και κατά το Άρθρο 2.2 και 2.4 της ΣΠ, προκύπτει ότι η Ο.Λ.Π. Α.Ε. καλώς υποβάλλει και η Ρ.Α.Λ. παραλαμβάνει το Αίτημα Θεραπείας περί της ανωτέρω διαδικασίας δια της χορήγησης παράτασης της Καταληκτικής Ημερομηνίας Σχεδίων Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου (βλ. Άρθρο 7.6 της ΣΠ) έως την 31^η Οκτωβρίου 2018.

«Και τούτο διότι, τόσο σύμφωνα με τον νόμο όσο και σύμφωνα με την ΣΠ, η Ρ.Α.Λ. όχι μόνον δικαιούται αλλά και υποχρεούται να παραλάβει το αίτημα αυτό χάριν προστασίας των συμφερόντων του Ελληνικού Δημοσίου, ως εντολέα της. Πρόκειται για πρόσθετη υποχρέωση που επιβάλλει κατ' Άρθρο 288 ΑΚ η καλή πίστη, η οποία ισχύει και στις διοικητικές συμβάσεις (βλ.

Σταθόπουλου Γενικό Ενοχικό § 5 αρ. 43, αρ. 49, αρ. 59 επ). Σε κάθε είδους έννομη σχέση από την οποία πηγάζουν δικαιώματα ή/και υποχρεώσεις (ενοχική σχέση) ανεξάρτητα του εάν πηγάζει από το νόμο ή από συμφωνία μεταξύ των μερών, εφαρμόζεται η αρχή της καλόπιστης εκπλήρωσης των αντιστοίχων δικαιωμάτων ή/και υποχρεώσεων που ορίζει η ΑΚ 288 (Σταθόπουλος οπ.αν.παρ.44). Στο πλαίσιο των υποχρεώσεων που επιβάλλει η καλή πίστη, εντάσσεται η, υπό τις περιστάσεις, παρέκκλιση από τον συγκεκριμένο χρόνο εκπλήρωσης της υποχρέωσης του οφειλέτη (Σταθόπουλος οπ.αν.παρ.65).» (βλ. Απόφαση 29/2017 Ρ.Α.Λ.)

Επειδή, η διαδικασία που περιγράφεται στη ΣΠ, θεωρεί ότι δύναται να κατατίθενται ταυτοχρόνως το Master Plan και οι Οριστικές Μελέτες των Έργων, ενώ είναι επιβεβλημένο να προηγηθεί χρονικά η έγκριση τόσο της ΜΠΕ όσο και του Master Plan όπως ορίζεται στην κείμενη νομοθεσία, από την εκπόνηση των οριστικών μελετών. Η Ο.Λ.Π. Α.Ε. θα πρέπει να έχει εις γνώση της τους όρους, τις προϋποθέσεις και τους περιορισμούς που θέτουν τόσο η εγκεκριμένη ΜΠΕ όσο και εγκεκριμένο Master Plan, προκειμένου να είναι εις θέση να προχωρήσει απρόσκοπτα στην εκπόνηση και ολοκλήρωση των οριστικών μελετών, των Υποχρεωτικών αλλά και των Πρόσθετων Επενδύσεων, καθιστώντας στην πράξη ατελέσφορη την περιγραφόμενη στη ΣΠ διαδικασία.

Επειδή, εκκρεμεί ακόμη η έγκριση της ΜΠΕ από την αρμόδια ΔΙΠΑ του Υπουργείου Περιβάλλοντος και ως εκ τούτου είναι πρακτικά αδύνατον να ολοκληρωθεί το σύνολο των μελετών έως την Καταληκτική Ημερομηνία Υποβολής των Σχεδίων Οριστικών Μελετών της Πρώτης Επενδυτικής Περιόδου.

Επειδή, η διαπιστωθείσα, στην πράξη, έλλειψη αλληλουχίας μελετών και εγκρίσεων καθιστά το αίτημα θεραπείας της διαδικασίας δια χορήγησης παράτασης προς το Ελληνικό Δημόσιο, εύλογο και αναλογικό.

Επειδή, το συγκεκριμένο αίτημα συνδέεται κυρίως με την ανάγκη επίλυσης πρακτικών ζητημάτων που προκύπτουν στην εφαρμογή της σύμβασης.

Επειδή, τα ανωτέρω αναφερόμενα πρακτικά ζητήματα κατά την εφαρμογή της σύμβασης μπορεί να επιδράσουν αρνητικώς στην υλοποίηση σημαντικών επενδύσεων στη χώρα.

Επειδή, σύμφωνα με την από 31.01.2018 επιστολή της Ο.Λ.Π. Α.Ε., η χορήγηση παράτασης για την ολοκλήρωση εκπόνησης των μελετών δεν πρόκειται να επιδράσει με κανέναν τρόπο στο συνολικό χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των Υποχρεωτικών Επενδύσεων ή οποιαδήποτε άλλη υποχρέωση της Ο.Λ.Π. Α.Ε. με βάση τη ΣΠ.

Επειδή, τεχνικοί λόγοι προκρίνουν την παράταση του χρονοδιαγράμματος περί της υποβολής των Οριστικών Μελετών, που ποικίλουν για κάθε ένα έργο ξεχωριστά. Οι προαναφερθέντες τεχνικοί λόγοι που, σύμφωνα με την Ο.Λ.Π. Α.Ε., αποτελούν εμπόδιο για την ολοκλήρωση των οριστικών μελετών εντός του τιθέμενου, από τη ΣΠ, χρονοδιαγράμματος ταξινομούνται εν γένει στις παρακάτω κατηγορίες:

- Έγκριση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ)
- Έγκριση Μελέτης Κυκλοφοριακών Επιπτώσεων (ΜΚΕ)
- Εγκρίσεις από Υπ. Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΥΠΠΟΑ)
- Άλλες Εγκρίσεις από Υπηρεσίες (ΑΛΛΑ)

Δεδομένου ότι το κάθε έργο χρήζει ιδιαίτερης τεχνικής αντιμετώπισης για την ορθή υλοποίησή του, η οποία όμως δεν δύναται να λάβει χώρα βάσει του αρχικού χρονοδιαγράμματος, προέβη η Ο.Λ.Π. Α.Ε. στην κατωτέρω ανάλυση των τεχνικών λόγων, για τους οποίους αιτείται την εν λόγω παράταση.

- I) «Μ.Ε.02: Επισκευή δαπέδων, σιδηροτροχιών και γερανογεφυρών στοιβασίας (RMG cranes) Προβλήτα Ι Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων (Κόστος Αναφοράς: 8.000.000€)
- Οι φθορές και ζημιές που υφίστανται στον Προβλήτα Ι, είναι πολλαπλές και δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν ως μεμονωμένες. Έχουν γίνει αρκετές έρευνες όπως γεωτεχνικές, γεωφυσικές, τοπογραφικές, επιθεωρήσεις σε όλες τις γερανογέφυρες για τον εντοπισμό των αιτιών της πρόκλησης των φθορών. Είμαστε στο τελικό στάδιο εκπόνησης των μελετών και ζητούμε μικρή παράταση δύο μηνών.»
- II) «Μ.Ε.03: Μετατροπή της Πενταγωνικής Αποθήκης σε Επιβατικό Σταθμό Κρουαζιέρας (Κόστος Αναφοράς: 1.500.000€)
- (ΜΠΕ) Το συγκεκριμένο έργο δεν είναι περιβαλλοντικά αδειοδοτημένο με την ισχύουσα ΑΕΠΟ όπως αυτή ανανεώθηκε το 2006.
 - (ΜΚΕ)- Έγκριση ΜΚΕ από ΟΛΠ
 - (ΥΠΠΟΑ)- Έγκριση από Δ/ση Προστασίας και Αναστήλωσης Νεωτέρων και Σύγχρονων Μνημείων, λόγω γεινιάσης με το διατηρητέο κτίριο της Παγόδας.»
- III) «Μ.Ε.04: Υπόγεια Οδική Σύνδεση Σταθμού Διακίνησης Αυτοκινήτων με Πρώην Χώρο ΟΔΔΥ (Κόστος Αναφοράς: 5.000.000€)
- Το συγκεκριμένο έργο δεν είναι περιβαλλοντικά αδειοδοτημένο με την ισχύουσα ΑΕΠΟ όπως αυτή ανανεώθηκε το 2006.
 - (ΜΚΕ)- Έγκριση ΜΚΕ από ΟΛΠ»
- IV) «Μ.Ε.05: Βελτίωση και Συντήρηση Υποδομών Λιμένα (Κόστος Αναφοράς: 15.000.000€)
- Το έργο αυτό αφορά στην συντήρηση των υποδομών του λιμένα, η οποία είναι μια δυναμική και συνεχής διαδικασία, με διάρκεια ίση με αυτή της πρώτης επενδυτικής περιόδου (5έτη από την υπογραφή της 2016ΣΠ).»
- V) «Μ.Ε.06: Προμήθεια Εξοπλισμού (Κόστος Αναφοράς: 25.000.000€)
- Το έργο αυτό αφορά στη προμήθεια εξοπλισμού, κατ' επέκταση δεν συνοδεύεται από μελέτες αλλά από Φακέλους Τεκμηρίωσης, οι οποίοι προετοιμάζονται και υποβάλλονται στην Ο.Λ.Π. Α.Ε. προς έγκριση, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα της εκάστοτε προμήθειας.»
- VI) «Μ.Ε.07: Βυθοκόρηση Κεντρικού Λιμένα (Κόστος Αναφοράς: 8.000.000€)
- Βάσει της ΑΕΠΟ του 2006 για το έργο της εκβάθυνσης απαιτείται εκπόνηση ΕΤΜΕ για τη διαχείριση των βυθοκορημάτων. Σε συζητήσεις που έγιναν με το Υπουργείου (ΥΠΕΚΑ) και τη ΔΙΠΑ, μας ενημέρωσαν ότι με τη σημερινή νομοθεσία, έχουν καταργηθεί οι ΕΤΜΕ, για το λόγο αυτό θα πρέπει να εκπονηθεί νέα ΜΠΕ για το εν λόγω έργο και να ενταχθεί στην ΜΠΕ όλου του ΟΛΠ, της οποίας, όπως προείπαμε, εκκρεμεί η έγκριση.
- Ο τελικός τρόπος διάθεσης που θα εγκριθεί από την νέα ΑΕΠΟ θα μας οδηγήσει στην τελική τεχνική λύση.»
- VII) «Μ.Ε.10: Επέκταση Σταθμού Διακίνησης Αυτοκινήτων (Λιμένας Ηρακλέους) (Κόστος Αναφοράς: 20.000.000€)
- Το συγκεκριμένο έργο δεν είναι περιβαλλοντικά αδειοδοτημένο με την ισχύουσα ΑΕΠΟ όπως αυτή ανανεώθηκε το 2006.»
- VIII) «Μ.Ε.11: Βελτίωση Υποδομών Ναυπηγοεπισκευαστικής Ζώνης (συμπ. των πλωτών

δεξαμενών)-ΦΑΣΗ Β' (Κόστος Αναφοράς: 55.000.000€)

Η περιβαλλοντική αδειοδότηση του έργου της Φάσης Β' έγινε από κοινού με το έργο της Φάσης Α'. Μετά την έκδοση της περιβαλλοντικής άδειας (19/12/2017), η τεχνική μελέτη του έργου βρίσκεται υπό εκπόνηση και απαιτείται ολιγόμηνη παράταση (έως 10 Απριλίου 2018).»

Επειδή, η Ρ.Α.Λ. έχει αρμοδιότητα περί της «(α) ...παρακολούθησης της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των συμβάσεων παραχώρησης στους λιμένες, η τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης- εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, κυρίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στον λιμενικό τομέα,..... (ε) παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση του συμφωνηθέντος επιπέδου εξυπηρέτησης, προσδιορίζοντας τα επίπεδα απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και τη συμμόρφωση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους,..... (θ) γνωμοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος, στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος», σύμφωνα με το Παράρτημα 2.2 της ΣΠ.

Επειδή, ζητείται η συναίνεση στη μη συμμόρφωση της Ο.Λ.Π. Α.Ε. εγγράφως για τους ανωτέρω αναλυτικώς αναφερόμενους λόγους, σύμφωνα με την πρόνοια του Άρθρου 29.3 της ΣΠ.

Επειδή, τυχόν συναίνεση σε μη συμμόρφωση με τους όρους της ΣΠ θα πρέπει να υπογραφεί, σύμφωνα με το Άρθρο 29.3 της ΣΠ, από τα μέρη της ΣΠ για να είναι ισχυρή, ήτοι από τους κ.κ. Υπουργούς Ναυτιλίας Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών.

Επειδή, η εν λόγω έγγραφη συναίνεση θα ισχύει μόνο για τη συγκεκριμένη περίπτωση και για το συγκεκριμένο σκοπό για τον οποίο παρασχέθηκε και για κανένα άλλο σκοπό.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΓΝΩΜΟΔΟΤΕΙ

υπέρ της αποδοχής του αιτήματος θεραπείας δια της χορηγήσεως παρατάσεως της προθεσμίας για την υποβολή των Σχεδίων Οριστικών Μελετών έως την 31^η Οκτωβρίου 2018. Το εν λόγω αίτημα αφορά σε έγγραφη παροχή συναίνεσης σε μη συμμόρφωση, που ερείδεται στο άρθρο 29.3 της ΣΠ και κρίνεται νόμω βάσιμο, εύλογο και αναλογικό σχετικά με την ατελέσφορη διαδικασία για την υποβολή των Σχεδίων Οριστικών Μελετών των ΥΕ 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10 και 11 του Παραρτήματος 7.2 της ΣΠ.

Η παρούσα Γνωμοδότηση όπως κοινοποιηθεί στους κ.κ. Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, και Οικονομικών για τις περαιτέρω ενέργειές των, καθώς και σε κάθε αρμόδια υπηρεσία του Ελληνικού Δημοσίου.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος

