



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 66/2018
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 39^η

ΘΕΜΑ 6ο: «Παρατηρήσεις και Προτάσεις της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων επί των άρθρων 1 έως 32 του σχεδίου νόμου με τίτλο «Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις» των Υπουργείων Εσωτερικών, Εθνικής Αμύνης, Δικαιοσύνης και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Προστασίας του Πολίτη, του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών».

Την 27^η Σεπτεμβρίου 2018, ημέρα Πέμπτη, ώρα 14:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 39^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
9. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρήη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ.Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα

Στην αρχή της συζήτησης ο Πρόεδρος ανέπτυξε συνοπτικά την υπ' αριθ. πρωτ. 420/26.09.2018 Εισήγησή του, αναφορικά με τις Παρατηρήσεις και Προτάσεις της Αρχής, επί των άρθρων 1 έως 32 του σχεδίου νόμου με τίτλο «Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις» του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών. Η ανωτέρω εισήγηση του Προέδρου άγεται εκτάκτως ενώπιον της Αρχής, και αποτελούν τις θέσεις της Αρχής, όπως τις ανέπτυξε ο Πρόεδρος ενώπιον της Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου την Τετάρτη 26.09.2018, κατά την τρίτη συνεδρίαση αυτής και ακρόαση των εξωκοινοβουλευτικών φορέων. Τα μέλη μη αντιτιθέμενα στην συζήτηση και εξέταση του εν λόγω θέματος, αποδέχθηκαν την πρόσθεση του ως εκτάκτου θέματος στην ημερήσια διάταξη της 39^{ης} συνεδρίασης, και προχώρησαν στην συζήτησή του.

Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα στην Εισήγηση, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

Νομικό Πλαίσιο

1. Το Ν. 4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'94), όπως ισχύει.
2. Το Ν. 2690/1999: «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'45), όπως ισχύει.
3. Το Π.Δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως ισχύει.
4. Την ΥΑ 1000.00/44060/2017 «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δύο (2) εισηγητών, πέντε (5) τακτικών μελών και δύο (2) αναπληρωματικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)», (ΦΕΚ 299 Υ.Ο.Δ.Δ. /19.06.2017).
5. Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018, (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
6. Το σχέδιο νόμου «Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις» των Υπουργείων Εσωτερικών, Εθνικής Αμύνης, Δικαιοσύνης και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Προστασίας του Πολίτη, του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, ως είναι ανηρτημένο στην ιστοσελίδα της Βουλής των Ελλήνων.
7. Την αιτιολογική έκθεση, η οποία συνοδεύει το ανωτέρω σχέδιο νόμου, ως είναι ανηρτημένο στην ιστοσελίδα της Βουλής των Ελλήνων.

Υπαγωγή - Αιτιολογικό

Αρχικά, δέον όπως αναφερθεί, ότι τα λιμάνια και οι λιμενικές υπηρεσίες ήδη έχουν οριοθετημένη και ρυθμισμένη λειτουργία σε ένα πολύπλοκο περιβάλλον και καλούνται να εξυπηρετήσουν την ασφαλή και αποτελεσματική διακίνηση επιβατών και φορτίων. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επικεντρώνεται στα βήματα και στις τεχνικές προϋποθέσεις για τον συντονισμό των φορέων, προκειμένου να προστεθεί και να λειτουργήσει ένα νέο είδος τερματικού εντός χερσαίας και θαλάσσιας λιμενικής ζώνης.

Ο επιβάτης έχει την ίδια ιδιότητα και ανάγκες εξυπηρέτησης εντός λιμένα, είτε αποβιβάζεται από πλοίο της ακτοπλοΐας, είτε από άλλο μέσο, στην παρούσα περίπτωση, υδροπλάνο. Το ίδιο ισχύει και για την διακίνηση και την φορτοεκφόρτωση φορτίων και εμπορευμάτων. Κατ' αντιστοιχίαν, το νέο μέσο έχει ανάλογες και αντίστοιχες ανάγκες με ένα πλοίο εξυπηρέτησης μέσω λιμενικών υπηρεσιών, όπως, ενδεικτικά, ανάγκες παροχής καυσίμων, εφοδίων, αποκομιδής απορριμμάτων, υπηρεσιών ασφαλείας, πρόσδεσης και πλοήγησης.

Εν προκειμένω, το σχέδιο νόμου θα πρέπει να νοείται ότι δεν αναφέρεται σε αεροδρόμιο το οποίο παρεμπιπτόντως συνορεύει με έναν λιμένα, αλλά ουσιαστικά σε ένα λιμενικό τερματικό ειδικής χρήσης, (ελλιμενισμού υδροπλάνων), εντός λιμένα και εντός λιμενικής ζώνης, και ως εκ τούτου θα πρέπει να εφαρμόζονται ρητά οι διατάξεις του Ν.4389/2016.

Οι ειδικές και γενικές παρατηρήσεις της Αρχής επί του νομοσχεδίου είναι οι εξής:

!1 Εισαγωγή στο Άρθρο 4 εμβόλιμης παρ. 7

«7) Στις λιμενικές υπηρεσίες που αναφέρονται στον παρόντα νόμο εφαρμόζονται τα άρθρα 108, 112, 113, 114 και 124 του νόμου 4389/2016 (ΦΕΚ Α' 94), όπως ισχύει.»

Παρατηρήσεις / Προσθήκη Αιτιολογικής

«Η ρητή συμπερίληψη άρθρων του Ν.4389/2016 επιτάσσεται από την ανάγκη για διασφάλιση της νομιμότητας, των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων διαχείρισης και εκμετάλλευσης του εθνικού λιμενικού συστήματος, του ελέγχου, της εποπτείας, της ρύθμισης των λιμενικών υπηρεσιών, της τήρησης της συμβατικής τάξεως, της διαφάνειας και του ελευθέρου ανταγωνισμού, όπως αυτές οφείλουν να ασκούνται αυτοτελώς και αδιαταράκτως από την καθ' ύλην αρμόδια, Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.), επί του συνόλου των λιμενικών εγκαταστάσεων της επικράτειας.»

!2 Αναδιατύπωση Άρθρου 15 παρ. 2 εδ. στ.

Από: «Για την εξέταση της αίτησης ακολουθείται η διαδικασία του άρθρου 12 για τη διαβίβαση μόνο των τροποποιούμενων δικαιολογητικών στις αρμόδιες υπηρεσίες.»

Σε: «Για την εξέταση της αίτησης ακολουθείται η διαδικασία του άρθρου 12 για τη διαβίβαση μόνο των τροποποιούμενων δικαιολογητικών στις αρμόδιες υπηρεσίες **και της σύμβασης παραχώρησης στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)**.»

Παρατηρήσεις / Προσθήκη Αιτιολογικής Έκθεσης

«Σκόπιμο είναι όπως προβλεφθεί από το νομοθέτη, η αποστολή φακέλου και στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, προκειμένου να έχει την ευχέρεια να ελέγξει προληπτικά την σύμβαση παραχώρησης και τη συμβατότητα αυτής και της επερχόμενης μεταβίβασης ως προς την τήρηση μεταξύ άλλων, της νομιμότητας, της συμβατικής τάξης, της διαφάνειας και των κανόνων ανταγωνισμού.»

!3 Αναδιατύπωση Άρθρου 21 εδάφιο β

Από: «Ο σχετικός τιμοκατάλογος υπηρεσιών κοινοποιείται στο Τ.Ε.Μ., στην εποπτική αρχή τελών αερολιμένων της Υ.Π.Α. και στην αρμόδια Δ/νση του Υπουργείου Οικονομικών.»

Σε: «Ο σχετικός τιμοκατάλογος υπηρεσιών κοινοποιείται στο Τ.Ε.Μ., στην εποπτική αρχή τελών αερολιμένων της Υ.Π.Α., στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.) και στην αρμόδια Δ/νση του Υπουργείου Οικονομικών».

Παρατηρήσεις/Προσθήκες Αιτιολογικής Έκθεσης

«Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων είναι κατ' άρθρα 112-113 του Ν.4389/2016 αρμόδια ως προς τη μεθοδολογία και καθορισμού λιμενικών υπηρεσιών και τελών λιμενικών υποδομών και, ως εκ τούτου, επιβάλλεται η συγκοινοποίηση των τιμολογίων των παρεχομένων υπηρεσιών.»

!4 Γενικές Παρατηρήσεις

Παρατίθενται οι κατωτέρω γενικές παρατηρήσεις επί διατάξεων του σχεδίου νόμου, επί σκοπό να αποτελέσουν **αιτία επανελέγχου των, και τούτες όπως τύχουν της προσήκουσας νομικής τεκμηρίωσης**, προ της κατάθεσης του σχεδίου νόμου ενώπιον της Ολομελείας της Βουλής:

- i. Επί του κειμένου ενδεχομένως να προκύπτουν ασυμβατότητες. Συγκεκριμένα, θα πρέπει να υπάρχει ειδική μέριμνα για το γεγονός ότι εισάγεται ένα νέο είδος τερματικού εντός χερσαίας και θαλάσσιας λιμενικής ζώνης. Επομένως, θα πρέπει ιδιαιτέρως να ληφθεί υπ' όψιν το κανονιστικό πλαίσιο εντός του οποίου ήδη λειτουργούν οι λιμένες, όπως ο ΚΔΝΔ (ν.δ. 173/1977, ΦΕΚ Α 261), αλλά και ο Ν. 2971/2001 «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 285), σε σχέση με τον ορισμό του λιμένα και την παραχώρηση χερσαίας και θαλάσσιας ζώνης λιμένα και τις ειδικότερες υποχρεώσεις που απορρέουν εξ αυτού, και το κανονιστικό πλαίσιο λειτουργίας και εποπτείας των φορέων διαχείρισης, συμπεριλαμβανομένου του ν. 4389/2016.
- ii. Το άρθρο 15 παράγραφος 1 περίπτωση δ του σχεδίου νόμου καθιστά την άδεια λειτουργίας αμεταβίβαστη για χρονικό διάστημα δύο ετών και πριν από την περάτωση των εργασιών, όμως, προκειμένου η διάταξη αυτή να μην αποτελέσει εφιαλτήριο και κίνητρο για την εμπορία αδειών λειτουργίας υδατοδρομίων, θα πρέπει να αναδιατυπωθεί και, αφ' ενός η περίοδος των δύο ετών να αυξηθεί επί σκοπό να εξασφαλιστεί ότι η κατοχή άδειας λειτουργίας θα είναι μακροχρόνια. Αφετέρου δε, η πάροδος της χρονικής προθεσμίας και η περάτωση των εργασιών θα πρέπει να ρητά και με σαφήνεια να αποτελούν ξεχωριστές και σωρευτικά προαπαιτούμενες προϋποθέσεις για τη μεταβίβαση

άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου και να μην αφήνεται πεδίο αμφισβήτησής τους εκ μέρους των φορέων.

- iii. Στο άρθρο 15 του σχεδίου νόμου, περί ρύθμισης της δυνατότητας μεταβίβασης των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου, δεν αναφέρεται ρητώς η αρμόδια υπηρεσία, ενώπιον της οποίας κατατίθεται το αίτημα για την έγκριση της μεταβίβασης. Προτείνεται ρητός ορισμός και όχι δια παραπομπής. Επιπλέον το ίδιο άρθρο δεν συντονίζεται προς τους ορισμούς του άρθρου 1 για τη σύμβαση παραχώρησης και σύμβαση υδατοδρομίου, προκειμένου να είναι σαφές προς τι δύναται να παραχωρηθεί, με ποιους όρους και ποια η ακολουθητέα διαδικασία.
- iv. Στο άρθρο 21 του σχεδίου νόμου, περί ρυθμίσεως της έκδοσης των τιμολογίων υπηρεσιών από τον φορέα λειτουργίας, εισάγεται απόκλιση από την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης αναφορικά με τα ανώτατα όρια τιμών, όπως ισχύει σήμερα. Περαιτέρω, η διάταξη δεν προβλέπει τρόπο προσήκουσας δημοσιότητας του τιμολογίου.
- v. Συμπληρωματικά της παρατήρησης !1, στο άρθρο 4, υφιστάμενη παρ. 7, αναφέρονται οι αρμοδιότητες του φορέα λειτουργίας υδατοδρομίου, ο οποίος φαίνεται να απολαμβάνει ενός ιδιαίτερου ευρύ πεδίο αρμοδιοτήτων και εξουσιών και επί των δραστηριοποιουμένων επιχειρήσεων εντός υδατοδρομίου. Πλην όμως, τίθεται ζήτημα ελέγχου και εποπτείας αυτού για τις υπηρεσίες που προσφέρονται εντός της λιμενικής ζώνης, το οποίο αδυνατεί να ελέγξει νομικά ο αντισυμβαλλόμενος του φορέας ίδρυσης. Σε επίρρωση αυτού, η αδιάκριτη αναφορά του ν. 4389/2016 απένειμε την αρμοδιότητα αυτή της εποπτείας και τήρησης της συμβατικής τάξης, νομιμότητας και ανταγωνισμού εντός λιμενικής ζώνης στη Ρ.Α.Λ., και μόνον, και για το λόγο αυτό θα πρέπει η εφαρμογή του ν. 4389/2016 ρητά να περιληφθεί στο σχέδιο νόμου.
- vi. Προτείνεται η επαναδιατύπωση του άρθρου 23, το οποίο αφορά στην εκπαίδευση προσωπικού υδατοδρομίου, προκειμένου να καθίσταται ρητή η υποχρέωση τήρησης του Κώδικα ISPS στα εγχειρίδια του υδατοδρομίου καθώς και στην ύλη της εκπαίδευσης του προσωπικού.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Να κάνει ομόφωνα δεκτό το ανωτέρω κείμενο παρατηρήσεων και προτάσεων επί του σχεδίου νόμου με τίτλο «*Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών και λοιπές διατάξεις*» των Υπουργείων Εσωτερικών, Εθνικής Αμύνης, Δικαιοσύνης και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Προστασίας του Πολίτη, του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, και περαιτέρω χορηγεί στον Πρόεδρο της Αρχής την εξουσιοδότηση προκειμένου να προβεί στην αποστολή του ανωτέρω κειμένου προς οποιοδήποτε αρμόδιο φορέα απαιτηθεί.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος