



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail :[info@raports.gr](mailto:info@raports.gr)**ΑΠΟΦΑΣΗ 96/2019****ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 49<sup>η</sup>****ΘΕΜΑ 6<sup>ο</sup>: Αποστολή γνώμης κατ' άρθρον 113Α του Ν.4389/2016 για το σύστημα κυρώσεων κατ' άρθρον 19 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352**

Την 4<sup>η</sup> Απριλίου 2019, ημέρα Πέμπτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 49<sup>η</sup> Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

## ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
9. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

## ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρήη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ.Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος αναφέρει ότι η παρούσα Εισήγηση αφορά την σύνταξη και αποστολή εισηγήσεως προς τον αρμόδιο Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, αναφορικά με την υιοθέτηση από μέρους του Ελληνικού Δημοσίου ως Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης συστήματος κυρώσεων, κατ' απαίτηση του άρθρου 19 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων». Ακολουθως, αναπτύσσει την από 2<sup>ας</sup> Απριλίου 2019 Εισήγησή του. Έπειτα, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα στην εισήγηση προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία, τον Κανονισμό 2017/352 και την Εισήγηση,

### **ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ**

Δια της επιστολής του κ. Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων, (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 159/8.2.2019), υπεβλήθη προς τη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (εφεξής: Ρ.Α.Λ.) αίτημα για την προετοιμασία γνώμης, αναφερόμενη προς τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και τον ανωτέρω Γενικό Γραμματέα, με αντικείμενο τον «Καθορισμό συστήματος κυρώσεων», κατ' απαίτηση του άρθρου 19 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352. Η ανωτέρω γνώμη ζητείται για την προετοιμασία των αναγκαίων ενεργειών από μέρους της Ελληνικής Πολιτείας, για την εφαρμογή του Κανονισμού, ο οποίος ισχύει από 23/3/2017 και εφαρμόζεται από την 24η Μαρτίου 2019, η δε γνώμη συντάσσεται κατ' εξουσιοδότηση ρητής νομοθετικής πρόβλεψης του άρθρου 113Α του Ν.4389/2016, το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 47 του Ν.4597/2019 (ΦΕΚ Α' 35).

### **ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των διαθεσίμων, σχετικών με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Υπηρεσίας μας.

- 1) Στις 07.02.2019 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 159/07.02.19) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. η ως άνω, υπ' αριθ. πρωτ. ΓΓΛΠΝΕ 3111.2-2/9926/7.8.2019) επιστολή του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων.
- 2) Στις 04.10.2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 949/04.10.2018) εστάλη στη Ρ.Α.Λ. η υπ' αρ. πρωτ. ΓΓΛΠΝΕ 3111.2-2/72458/02.10.2018 πρόσκληση σε διαβούλευση για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352, η οποία συνοδευόταν από συνημμένα αρχεία.

### **Νομικό και Νομολογιακό Πλαίσιο**

- 1) Το Σύνταγμα της Ελλάδας.
- 2) Η Συνθήκη για την Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- 3) Ο **Κανονισμός (ΕΕ) 352/2017** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων».
- 4) Ο **N.4389/2016** «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94) και ιδίως τα Άρθρα 108 έως 124 και 132.
- 5) Ο **N.4404/2016** «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 126) άρθρο 1.
- 6) Ο **N.4522/2018** «Κύρωση της από 2 Φεβρουαρίου 2018 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της «Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε.» και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 39).
- 7) Ο **N.4532/2018** «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 63) Άρθρο 15.
- 8) Ο **N.4597/2019** «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 35), Άρθρα 45 έως 46.
- 9) Ο **N.2688/1999** «Μετατροπή του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς και του Οργανισμού Λιμένος Θεσσαλονίκης σε ανώνυμες εταιρείες.» (ΦΕΚ Α' 40).
- 10) Ο **N.4504/2017** «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 184).
- 11) Ο **N.2932/2001** «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές - Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 145),
- 12) Ο **N.743/1977** «Περί προστασίας του Θαλασσίου Περιβάλλοντος και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων»(ΦΕΚ Α' 319), Άρθρο 13.
- 13) Το **Π.Δ.55/1998** «Προστασία του Θαλασσίου Περιβάλλοντος»(ΦΕΚ Α' 58), Άρθρο 13.
- 14) Ο **N.2690/1999** «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις»(ΦΕΚ Α'45), όπως ισχύει.
- 15) Το **ΠΔ 19/2016** «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28) όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 16) Η υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).

17) Η υπ' αρ. **1000.0/62063/2018** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).

### 3. ΥΠΑΓΩΓΗ - ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

#### A. Αρμοδιότητα

Σύμφωνα με το άρθρο 108 του Ν.4389/2016, όπως ισχύει μετά την τροποποίηση του Ν.4597/2019: «1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται το άρθρο 43 του ν. 4150/2013 (Α` 102), όπως ισχύει, και η εκεί προβλεπόμενη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.) ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία και ως διακριτό νομικό πρόσωπο. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος η Ρ.Α.Λ. ως Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή υποκαθιστά στο σύνολο των εννόμων σχέσεων και των περιουσιακών στοιχείων την καταργούμενη Ρ.Α.Λ. του άρθρου 43 του ν. 4150/2013 (Α` 102). Ως έδρα της Ρ.Α.Λ. ορίζεται ο Δήμος Πειραιά», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 113 του Ν.4389/2016, όπως ισχύει: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) [...], β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L57/1), γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα, [...]. 2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: α) την επεξεργασία και πρόταση στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των αναγκαίων νομοθετικών διατάξεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, [...].»

Σύμφωνα με το Άρθρο 113Α του Ν.4389/2016, όπως τούτο προστέθηκε από το άρθρο 47 του Ν.4597/2019, «1. Η Ρ.Α.Λ., πέραν των μέτρων που προβλέπονται στα άρθρα 113 και 114 του ν. 4389/2016, επιβάλλει κυρώσεις για παραβάσεις των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) αριθμ. 2017/352. Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μετά από εισήγηση της Ρ.Α.Λ., καθορίζεται το σύστημα κυρώσεων του προηγούμενου εδαφίου, τα πρόστιμα που επιβάλλει ανάλογα με την παράβαση, καθώς και η διαδικασία επιβολής, εκτέλεσης και είσπραξης των προστίμων αυτών».

Επομένως, σύμφωνα με τις ανωτέρω νομοθετικές διατάξεις, η Ρ.Α.Λ. είναι καθ' ύλην αρμόδια να εξετάσει και να γνωμοδοτήσει αναφορικά με το υιοθετούμενο από την Πολιτεία σύστημα κυρώσεων κατ' άρθρον 19 του Κανονισμού(ΕΕ) 2017/352, το οποίο συνοδεύει την εφαρμογή του Κανονισμού από το κράτος μέλος.

Συνεπώς, παραδεκτώς άγεται προς συζήτηση και εξετάζεται η εν θέματι υπόθεση ενώπιον της Ρ.Α.Λ.

## **Β. Άλλες Παρεμβάσεις**

Πλέον του συστήματος κυρώσεων, η Αρχή προτείνει δημιουργία διαδικασίας ενημέρωσης και εκπαίδευσης, με πρωτοβουλία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, των υπευθύνων στελεχών φορέων διαχείρισης λιμένων, οι θα κληθούν να εφαρμόσουν τις διατάξεις του Κανονισμού 2017/352.

## **ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ**

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία,

## **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ**

α. Την εξουσιοδότηση του Προέδρου της Αρχής για την αποστολή και υποβολή γνώμης κατ' άρθρον 113 παρ. 2α και 113Α του Ν.4389/2019, περί συστήματος κυρώσεων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2017 «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων», προς τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

β. Την εξουσιοδότηση του Προέδρου της Αρχής για την αποστολή πρότασης προς τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής περί δημιουργίας διαδικασίας ενημέρωσης και εκπαίδευσης των υπευθύνων στελεχών των φορέων διαχείρισης λιμένων που πρόκειται να εφαρμόσουν τον Κανονισμό (ΕΕ) 2017/352.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από AFENTOULA  
DIMITRIADI  
Ημερομηνία: 2019.04.12 16:14:07 EEST  
Αιτία: ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος