



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ
REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS**

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 387/2025

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 149

ΘΕΜΑ 3 : Εξέταση των από 10/10/2024, 8/6/2025, 1/9/2025 αιτήσεων θεραπείας υπαλλήλου της ΕΑΔΗΣΥ κατά του υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 εγγράφου του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, στο πλαίσιο του 2ου Τακτικού Κύκλου Κινητικότητας 2024.

Την 15^η Οκτωβρίου 2025, ημέρα Τετάρτη, ώρα 14:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 149^η Συνεδρίαση, δια ζώσης ή μέσω τηλεδιάσκεψης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, Απόστολου Γ. Παπαποστόλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Παπαποστόλου Γ. Απόστολος (μέσω τηλ/ψης)	Πρόεδρος
2. Ατταλιώτης Ε. Νικόλαος	Αντιπρόεδρος
3. Αγουρόγιαννης Ν. Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Κουφός Γ. Παναγιώτης	Εισηγητής
5. Πολέμης Ε. Διονύσιος (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος
6. Καμπούρης Γ. Φίλιππος (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος
7. Σταύρου Δ. Πέτρος (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Μακρίδης Δ. Παρασκευάς (απών σε αυτό το θέμα)	Μέλος
--	-------

Χρέη γραμματέως εκτελεί η υπάλληλος της Αρχής κ. Δημητριάδη Αφεντούλα.

Στην αρχή της συζήτησης ο Πρόεδρος ανέφερε ότι φέρεται ενώπιον του Συμβουλίου της Αρχής εισήγηση με θέμα «**Εξέταση των από 10/10/2024, 8/6/2025, 1/9/2025 αιτήσεων θεραπείας υπαλλήλου της ΕΑΔΗΣΥ κατά του υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 εγγράφου του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, στο πλαίσιο του 2ου Τακτικού Κύκλου Κινητικότητας 2024**».

Κατόπιν, έδωσε τον λόγο στον Αντιπρόεδρο και Διευθυντή Προσωπικού της Ρ.Α.Λ. κ. Ατταλιώτη, ο οποίος ανέπτυξε την σχετική Εισήγηση.

Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η κυρία {...} του {...}, μόνιμη δημόσια υπάλληλος της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, αιτήθηκε την απόσπασή της στη Ρ.Α.Λ. στο πλαίσιο του 2^{ου} Τακτικού Κύκλου Κινητικότητας 2024 για λόγους {...} σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας. Δια του υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 εγγράφου του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων γνωστοποιήθηκε στην αιτούσα κ. {...} η αδυναμία υλοποίησης της απόσπασής της στον Φορέα. Δια της υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ-1547_14-10-2024 αιτήσεως θεραπείας της η αιτούσα πρόβαλε ότι θα έπρεπε να ζητηθεί από την ΡΑΛ εκ νέου η Σύμφωνη Γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ, αφού στην προηγούμενη απάντηση αυτής δεν είχε ληφθεί υπόψη η μεταγενέστερη Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο πλαίσιο απόσπασης για {...} του άρθρου {...} παρ. {...} ν. 4440/2016.

Στο πλαίσιο αυτό, η ΡΑΛ απέστειλε στην ΕΑΔΗΣΥ το από 4/11/2024 έγγραφό της και η ΕΑΔΗΣΥ δια της υπ' αρ. 30/2024 απόφασης του Εκτελεστικού Συμβουλίου της παρείχε σύμφωνη γνώμη για την απόσπασή της αιτούσας. Ακολούθως, η αιτούσα συναντήθηκε με την Διοίκηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων τον Μάιο του 2025 στην έδρα της Αρχής όπου ενημέρωσε προφορικώς ότι δεν θα μπορούσε να αναλάβει άμεσα

υπηρεσία, γεγονός το οποίο επιβεβαίωσε με την υπ' αρ. πρωτ. 841/2025, από 8 Ιουνίου 2025 επιστολή – αίτημα - αίτηση θεραπείας όπου ζητούσε να μην κληθεί προς ανάληψη υπηρεσίας πριν την 1/9/2025 λόγω έλλειψης διαθεσιμότητάς της. Τέλος, δια της της υπ' αρ. πρωτ. 1314/3-9-2025 αίτησης – αίτησης θεραπείας επανήλθε ζητώντας να προχωρήσει τελικά η διαδικασία απόσπασής της και να ενημερωθεί γραπτώς γιατί η ΡΑΛ δεν είχε προβεί σε κάποια σχετική ενέργεια.

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η κυρία {...} του {...}, μόνιμη δημόσια υπάλληλος της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, στον κλάδο Διοικητικού – Οικονομικού προσλήφθηκε από 8/1/2021 στην ΑΕΠΠ και ήδη σήμερα ΕΑΔΗΣΥ δια του σχετικού πρακτικού εμφάνισης και ανάληψης υπηρεσίας.

Αιτήθηκε την απόσπασή της στη Ρ.Α.Λ. στο πλαίσιο του 2^{ου} Τακτικού Κύκλου Κινητικότητας 2024 για {...} σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 βεβαίωση της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας, με την οποία η ΚΕΚ «διατυπώνει ομόφωνα τη σύμφωνη γνώμη της για απόσπαση στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 5 και 7 του ν. 4440/2016 όπως ισχύουν **με την προϋπόθεση ότι δεν υπάρχει άλλο κώλυμα ή δέσμευση**».

Η Ρ.Α.Λ., δια του υπ' αρ. 1311/5.9.2024 εγγράφου της, είχε ζητήσει την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ, κατ' άρθρ. 58 παρ. 1 του Ν.5043/2023, για την απόσπαση της ως άνω υπαλλήλου στο πλαίσιο ετέρου ειδικού κύκλου κινητικότητας, το οποίο δια του υπ' αρ. εισερχ. ΡΑΛ 1427_16-9-2024 εγγράφου της ΕΑΔΗΣΥ απαντήθηκε αρνητικά από την υπηρεσία της αιτούσας ως προς τον όρο ότι το αποσπασμένο προσωπικό της Αρχής δεν πρέπει να υπερβαίνει το 5% του συνόλου των οργανικών θέσεων της Αρχής.

Στο πλαίσιο αυτό, δια του υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 εγγράφου του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων γνωστοποιήθηκε στην αιτούσα κ. {...} η αδυναμία υλοποίησης της απόσπασής της στον Φορέα. Δια της υπ.αριθμ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ-1547_14-10-2024 αιτήσεως θεραπείας της η αιτούσα πρόβαλε ότι θα έπρεπε να ζητηθεί από την ΡΑΛ εκ νέου η Σύμφωνη Γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ, αφού στην προηγούμενη απάντηση αυτής δεν είχε ληφθεί υπόψιν η μεταγενέστερη Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο πλαίσιο απόσπασης για {...} του άρθρου {...} παρ. {...} ν. 4440/2016.

Στο πλαίσιο διερεύνησης της ως άνω αίτησης θεραπείας, η ΡΑΛ ζήτησε από την ΕΑΔΗΣΥ δια του από 4/11/2024 εγγράφου της με θέμα «Εξέταση παροχής έγκρισης για απόσπαση υπαλλήλου της Αρχής σας κατόπιν έγκρισης της απόσπασής της, από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας» και κατόπιν αυτού η ΕΑΔΗΣΥ δια της υπ' αρ. 30/2024 απόφασης του Εκτελεστικού Συμβουλίου της παρείχε τη σύμφωνη γνώμη για την απόσπασή της *«ενόψει των {...} και συνηγορούν υπέρ της ευνοϊκής {...}, πρέπει να παρασχεθεί η σύμφωνη γνώμη για την αιτούμενη απόσπαση»*. Η ως άνω απόφαση γνωστοποιήθηκε στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων δια του υπ' αρ. πρωτ. 10674/2024 διαβιβαστικού της ΕΑΔΗΣΥ την 6/2/2025.

Ακολούθως, η αιτούσα συναντήθηκε με την Διοίκηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων τον Μάιο του 2025 στην έδρα της Αρχής, ωστόσο όμως στη συνέχεια υπέβαλε με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο την από 8 Ιουνίου 2025 επιστολή της – αίτηση θεραπείας (υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025) αιτούμενη να μην κληθεί προς ανάληψη υπηρεσίας πριν την 1/9/2025 λόγω έλλειψης διαθεσιμότητάς της.

Τέλος, δια της της υπ' αρ. πρωτ. 1314/3-9-2025 αίτησης – αίτησης θεραπείας της επανήλθε ζητώντας να προχωρήσει τελικά η διαδικασία απόσπασής της και να ενημερωθεί γραπτώς γιατί η ΡΑΛ δεν είχε προβεί σε κάποια σχετική ενέργεια.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Έχοντας υπόψη τις διατάξεις:

- 1) Του **ν. 3528/2007 (Α' 26)** «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.».
- 2) Του **ν. 3801/2009 (Α' 163)** «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.
- 3) Του **ν. 4369/2016 (Α' 33)** «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια – αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες Διατάξεις».
- 4) Του **ν. 4389/2016 (Α' 94)** «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ' «ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΟΥ

ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ», Άρθρα 108-126 και 132, όπως έχουν τροποποιηθεί, συγχωνευθεί, αντικατασταθεί και ισχύουν.

- 5) Του ν. **4440/2016 (Α' 224)** «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, ασυμβίβαστα κλπ. Προέδρων ΝΠΔΔ, άδεια ασθενείας τέκνου κλπ» και ιδίως τα άρθρα 1 - 7
- 6) Του ν. **5043/2023 (Α' 91)** «Ρυθμίσεις σχετικά με τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού - Διατάξεις για την ευζωία των ζώων συντροφιάς - Διατάξεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου τομέα - Λοιπές ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες επείγουσες διατάξεις.», ιδίως τα άρθρα 56 και 58.
- 7) Του **Π.Δ. 19/2016 (Α' 28)** «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)».
- 8) Την υπ' αρ. **1000.0/47424/2022 (Υ.Ο.Δ.Δ. 563)** Απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δυο (2) εισηγητών και πέντε (5) τακτικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)».
- 9) Την υπ' αρ. **140/2022** Απόφαση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων με τίτλο: «Παροχή εξουσιοδότησης από τον Πρόεδρο της Αρχής για ανάθεση καθηκόντων Διευθυντή Προσωπικού»

3. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Β. Νομικό Πλαίσιο

Γ. Πραγματικά περιστατικά

Δ. Υπαγωγή

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με το άρθρο 115 του Ν. 4389/2016 με τον τίτλο «Εκπροσώπηση της Ρ.Α.Λ. - Αρμοδιότητες Προέδρου», προβλέπεται ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. παρίσταται αυτοτελώς ως διάδικος στα δικαστήρια σε κάθε είδους δίκες. 2. Ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. την εκπροσωπεί ενώπιον κάθε δικαστικής αρχής και στις σχέσεις της με τις άλλες διοικητικές ή ανεξάρτητες αρχές και τους τρίτους και έχει, δυνάμει της κείμενης νομοθεσίας, των διατάξεων του παρόντος και των αποφάσεων της Ρ.Α.Λ. την ευθύνη της λειτουργίας αυτής, ασκεί δε τις προς τούτο αρμοδιότητες και ιδίως: (α) προϊστάται όλων των υπηρεσιών της, διευθύνει το έργο τους και ασκεί πειθαρχική εξουσία επί του προσωπικού της, (β) καθορίζει τα θέματα ημερήσιας διάταξης και προεδρεύει στις συνεδριάσεις της Ρ.Α.Λ., (γ) παρακολουθεί την εκτέλεση των αποφάσεων, πορισμάτων και οποιωνδήποτε άλλων πράξεων της, (δ)

λαμβάνει αποφάσεις διαχειριστικού χαρακτήρα για την εύρυθμη λειτουργία της και την εφαρμογή των αποφάσεών της, (ε) μεριμνά για την κατάρτιση προϋπολογισμού, απολογισμού και ισολογισμού της Ρ.Α.Λ.. 3. Ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. μπορεί με πράξη του να αναθέτει την εκπροσώπηση της Ρ.Α.Λ. στον Αντιπρόεδρο ή σε άλλα μέλη της, εκτός δε των περιπτώσεων όπου ο νόμος το απαγορεύει ρητά, μπορεί με πράξη του να παρέχει εξουσιοδότηση στον Αντιπρόεδρο ή σε άλλα μέλη της Ρ.Α.Λ. ή στο Γενικό Διευθυντή ή σε Προϊσταμένους των Διευθύνσεων για τη διενέργεια συγκεκριμένης πράξης ή ενέργειας ή κατηγορίας πράξεων ή ενεργειών, καθώς και να υπογράφουν «με εντολή προέδρου» έγγραφα ή άλλες πράξεις της Ρ.Α.Λ., οι οποίες δημοσιεύονται δι' αναρτήσεως, με επιμέλεια της Γραμματείας της Ρ.Α.Λ. στον πίνακα ανακοινώσεων και δημοσιεύσεων της, καθώς και στην ιστοσελίδα της. Οι πράξεις του προηγούμενου εδαφίου δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 4. Τον Πρόεδρο της Ρ.Α.Λ., εφόσον απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει ο Αντιπρόεδρος.

Σύμφωνα με το άρθρο 116 του Ν.4389/2016 με τίτλο «Συνεδριάσεις – Απαρτία», προβλέπεται ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. συνέρχεται στην έδρα της κατόπιν προσκλήσεως του Προέδρου της τουλάχιστον μία φορά το μήνα. Δύναται να συνεδριάζει και εκτός έδρας ή με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων. 2. Χρέη γραμματέα εκτελεί υπάλληλος της Ρ.Α.Λ που ορίζεται με απόφαση του Προέδρου. Ο γραμματέας παρίσταται κατά τις συνεδριάσεις. 3. [...]. Η Ρ.Α.Λ. μπορεί να καλεί στις συνεδριάσεις της, προς παροχή πληροφοριών ή προσαγωγή στοιχείων, υπηρεσιακούς παράγοντες ή και τρίτους, οι οποίοι αποχωρούν σε κάθε περίπτωση πριν την ψηφοφορία. Λεπτομέρειες ορίζονται στον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης. 4. Η Ρ.Α.Λ. βρίσκεται σε απαρτία και συνεδριάζει νομίμως, εφόσον μετέχουν στη συνεδρίαση πέντε (5) τουλάχιστον μέλη, μεταξύ των οποίων ο Πρόεδρος ή, απουσιάζοντος αυτού, ο Αντιπρόεδρος. Η απαρτία πρέπει να υπάρχει σε όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης και κατά την ψηφοφορία. 5. [...]. 6. Για τη λειτουργία της Ρ.Α.Λ. εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος νόμου και του Κανονισμού Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης (π.δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων», Α' 28/2016, όπως ισχύει τροποποιημένο) και συμπληρωματικά οι διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α' 45).».

Σύμφωνα με το άρθρο 123 του Ν.4389/2016 με τίτλο «Οργάνωση και προσωπικό της Ρ.Α.Λ.», προβλέπεται ότι: «1. Στη Ρ.Α.Λ. συνιστάται Γενική Διεύθυνση, της οποίας προϊστάται Γενικός Διευθυντής. Η Γενική Διεύθυνση αποτελείται από μία Διεύθυνση

Παρακολούθησης και Ελέγχου Αγοράς, η οποία περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον Τμήματα Νομικής και Οικονομικής Τεκμηρίωσης, και μία Διεύθυνση Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, η οποία με τα αντίστοιχα τμήματα εξασφαλίζει την αυτοτελή διοίκηση του προσωπικού και οικονομική διαχείριση των πόρων της Ρ.Α.Λ.. 2. Για τη νομική υποστήριξη της Ρ.Α.Λ. συνιστάται Γραφείο Νομικής Υποστήριξης, υπαγόμενο απευθείας στον Πρόεδρο αυτής. 3. Οι θέσεις του προσωπικού της Ρ.Α.Λ. είναι τριάντα πέντε (35). Οι θέσεις αυτές, στις οποίες δεν περιλαμβάνεται εκείνη του δικηγόρου του Γραφείου Νομικής Υποστήριξης, κατανέμονται ως εξής: α) Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, όπως αυτό ορίζεται στο π.δ. 50/2001: είκοσι πέντε (25) θέσεις. β) Διοικητικό Προσωπικό: δέκα (10) θέσεις. Επιπροσθέτως συνιστάται μια (1) θέση δικηγόρου με έμμισθη εντολή, ο οποίος στελεχώνει το Γραφείο Νομικής Υποστήριξης και προσλαμβάνεται με προκήρυξη, σύμφωνα με το άρθρο 43 του ν. 4194/2013 «Κώδικας Δικηγόρων» (Α' 208). 4. Επιτρέπεται η πλήρωση των ανωτέρω θέσεων: α) με διορισμό σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994, β) με μετάταξη μόνιμων ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101), γ) με απόσπαση μόνιμων ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή άλλων φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται από το ν. 1892/1990 (Α' 101). Η μετάταξη και η απόσπαση διενεργούνται με κοινή απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, χωρίς τη γνώμη υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου οργάνου, οι δε μετατασσόμενοι και αποσπασμένοι οφείλουν να συγκεντρώνουν τα προσόντα αντίστοιχου διοριζόμενου - προσλαμβανόμενου. Για τη διακοπή της απόσπασης απαιτείται η γνώμη του Προέδρου της Ρ.Α.Λ.. Η απόσπαση υπαλλήλου μπορεί να διακοπεί, ύστερα από εισήγηση της Ρ.Α.Λ., αν οι ανάγκες, για τις οποίες έγινε η απόσπαση του συγκεκριμένου υπαλλήλου, μπορούν να καλυφθούν από το προσωπικό της. Το ειδικό επιστημονικό προσωπικό προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 (Α' 28), όπως ισχύει. Η πλήρωση των θέσεων αυτών μπορεί να γίνει και με μετάταξη ή απόσπαση, κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου. Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζεται ο τρόπος, η διαδικασία και κάθε άλλη λεπτομέρεια για τη δημόσια ανακοίνωση και την υποβολή των υποψηφιοτήτων. Το προσωπικό το οποίο μετατάσσεται αυτοδικαίως στη Ρ.Α.Λ., σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 108 του παρόντος καταλαμβάνει οργανικές θέσεις της παρούσας παραγράφου. Με απόφαση του Υπουργού

Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι δυνατόν να διατίθεται ή αποσπάται στη Ρ.Α.Λ. προσωπικό που υπηρετεί στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, στο Λιμενικό Σώμα και σε νομικά πρόσωπα εποπτευόμενα από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, συμπεριλαμβανομένων των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. 5. Η επιλογή του Γενικού Διευθυντή, καθώς και των Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων γίνεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις κείμενες διατάξεις του άρθρου 84 του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημόσιων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 26), όπως ισχύει. Η θητεία του Γενικού Διευθυντή και των Προϊσταμένων Διευθύνσεων είναι τριετής και μπορεί να ανανεωθεί μία (1) μόνο φορά. Η θέση του Γενικού Διευθυντή και των Προϊσταμένων Διευθύνσεων μπορεί να πληρούνται και με απόσπαση υπαλλήλων, με τη διαδικασία της προηγούμενης παραγράφου, και διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, κατά παρέκκλιση από τις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Η απόσπαση πραγματοποιείται για χρόνο ίσο με τη θητεία του Γενικού Διευθυντή και των Προϊσταμένων Διευθύνσεων και χωρίς να απαιτείται γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της υπηρεσίας από την οποία προέρχεται ο αποσπασμένος. Ο Γενικός Διευθυντής και οι Προϊστάμενοι Διευθύνσεων της Ρ.Α.Λ. λαμβάνουν τις κάθε είδους αποδοχές, επιδόματα, προσαυξήσεις και λοιπές παροχές που προβλέπονται για τους Γενικούς Διευθυντές και Προϊσταμένους Διευθύνσεων των κεντρικών υπηρεσιών Υπουργείων. 6.α. Για την οργάνωση και διάρθρωση των υπηρεσιών της Ρ.Α.Λ., τις αρμοδιότητες των οργανικών της μονάδων, τις αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή και των προϊσταμένων των διευθύνσεων και τμημάτων, τις ειδικότητες των θέσεων του προσωπικού και την κατανομή του στις οργανικές μονάδες της Ρ.Α.Λ., την αξιολόγησή του προσωπικού, καθώς και για τη συγκρότηση και λειτουργία υπηρεσιακού και πειθαρχικού συμβουλίου, εφαρμογή έχουν οι διατάξεις των άρθρων 6, 7 και 9 έως 15 των Κεφαλαίων ΙΙΙ και ΙV του π.δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (Α' 28). β. [...]. γ. προσωπικό, το οποίο κατείχε οργανική θέση υπαλλήλου δημόσιου τομέα και έχει τοποθετηθεί σε οργανικές θέσεις της Ρ.Α.Λ. με μετάταξη, επανέρχεται αυτοδικαίως στις θέσεις που κατείχε πριν τη μετάταξη σε περίπτωση καταργήσεως της Ρ.Α.Λ.. δ. Το στοιχείο γ' της παρ. 1 του άρθρου 11 του π.δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» Α' 28/2016) αντικαθίσταται ως εξής: «(γ) η παροχή εμπεριστατωμένων εισηγήσεων προς τον Πρόεδρο και τα μέλη της Ρ.Α.Λ. μετά από ανάλυση δεδομένων και

αξιολόγηση κινδύνων, καθώς και η διαμόρφωση εναλλακτικών επιλογών βάσει της ανάλυσης του εσωτερικού και εξωτερικού περιβάλλοντος λειτουργίας της Αρχής.».

Σύμφωνα με το άρθρο 10 του π.δ. 19/2016 προβλέπεται ότι: «1. [...]. 2. Οι θέσεις του Διοικητικού προσωπικού καταλαμβάνονται από υποψηφίους με ειδικότητα Διοικητικών Γραμματέων ή Διοικητικού ή Διοικητικού – Οικονομικού ή Διοικητικού – Λογιστικού ή Βοηθητικού προσωπικού. 3. Για όλες τις θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού και Διοικητικού Προσωπικού, πλην της θέσεως κατηγορίας ΥΕ, απαιτείται η άριστη γνώση της ελληνικής και πολύ καλή γνώση της αγγλικής ως και γνώση χρήσης προγραμμάτων Η/Υ. 4. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις για τον καθορισμό των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του Δημοσίου. 5. [...] 6. [...] 7. [...] 8. Σε όλες τις οργανικές μονάδες της Ρ.Α.Λ. προΐσταται, ανεξαρτήτως κλάδου και ειδικότητας, προσωπικό κατηγορίας ΠΕ.».

Τέλος, σύμφωνα και με το άρθρο 15 με τίτλο «Υπηρεσιακό και Πειθαρχικό Συμβούλιο - Εκθέσεις Αξιολόγησης» του π.δ. 19/2016, προβλέπεται ότι «1. Στη Ρ.Α.Λ. συνιστάται Υπηρεσιακό Συμβούλιο το οποίο λειτουργεί και ως Πειθαρχικό Συμβούλιο και ασκεί τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το παρόν προεδρικό διάταγμα. 2. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο είναι πενταμελές και αποτελείται από τους εξής: (α) δύο Μέλη της Ρ.Α.Λ. με τους αναπληρωτές τους που ορίζονται από τον Πρόεδρο της Ρ.Α.Λ. ο οποίος καθορίζει και το μέλος που είναι Πρόεδρος του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, (β) Γενικό Διευθυντή της Ρ.Α.Λ. με έναν προϊστάμενο Διεύθυνσης ως αναπληρωτή του. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει Γενικός Διευθυντής ως μέλος του υπηρεσιακού συμβουλίου ορίζεται, από τον Πρόεδρο, προϊστάμενος Διεύθυνσης με τον αναπληρωτή του, (γ) δύο αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων της Ρ.Α.Λ. με τους αναπληρωτές τους. 3. Τα μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και οι αναπληρωτές τους ορίζονται για θητεία δύο ετών που αρχίζει την 1η Ιανουαρίου με απόφαση που εκδίδεται από τον Πρόεδρο της Ρ.Α.Λ., το μήνα Δεκέμβριο του προηγούμενου έτους. Ειδικά για την πρώτη θητεία του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, τα μέλη του ορίζονται αμέσως μετά την ανάληψη καθηκόντων του προσωπικού της Ρ.Α.Λ. και η θητεία τους λήγει στο τέλος του επόμενου έτους από το οποίο έχουν οριστεί. Κατά τη διάρκεια της θητείας των μελών του Υπηρεσιακού Συμβουλίου απαγορεύεται η αντικατάστασή τους, εκτός εάν συντρέχουν αποδεδειγμένα σοβαροί υπηρεσιακοί ή προσωπικοί λόγοι. 4. [...] 5. [...] 7. [...] 8. [...] 9. Οι υπάλληλοι μπορούν να προσφεύγουν κατά δυσμενών αποφάσεων του Υπηρεσιακού Συμβουλίου στη Ρ.Α.Λ., σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. 10. Το προσωπικό της

Ρ.Α.Λ. για όλα τα θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του που δε ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος προεδρικού διατάγματος υπάγεται στις διατάξεις του Ν. 3528/2007 (Α 26) και του Π.Δ. 410/1988 (Α` 191), όπως ισχύουν κάθε φορά.».

Εν όψει της ανωτέρω πρόβλεψης του άρθρου 15 παρ. 9 του π.δ. 19/2016, με την οποία η Ρ.Α.Λ. επιλαμβάνεται επί προσφυγών υπαλλήλων κατά αποφάσεων του Υπηρεσιακού Συμβουλίου για κάθε θέμα που είναι αρμόδιο σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις που ρυθμίζουν την κατάσταση του προσωπικού, συνάγεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο της Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδιο να λάβει απόφαση για κάθε θέμα μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών για την σύσταση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ. σε πρώτο και οριστικό βαθμό.

Συνεπώς, παραδεκτός άγεται προς συζήτηση και εξέταση η εν θέματι υπόθεση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων.

Β. Νομικό Πλαίσιο

Ι. Νόμος 3528/2007 (Α' 26).

Σύμφωνα με το **άρθρο 19 παρ. 3**, το οποίο φέρει τον τίτλο «Ορκωμοσία – Ανάληψη υπηρεσίας» προβλέπεται ότι: «1. [...] 2. [...] 3. Αφετηρία υπολογισμού του χρόνου υπηρεσίας των υπαλλήλων αποτελεί η χρονολογία δημοσίευσης στο Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως της πράξης διορισμού, με την προϋπόθεση ότι η ανάληψη υπηρεσίας γίνεται μέσα σε ένα (1) μήνα από την κοινοποίηση της πράξης διορισμού, αλλιώς η ημερομηνία ανάληψης υπηρεσίας.».

Σύμφωνα με το **άρθρο 40**, το οποίο φέρει τον τίτλο «Δοκιμαστική υπηρεσία – Μονιμοποίηση» προβλέπεται ότι: «Οι δημόσιοι υπάλληλοι και οι υπάλληλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που διορίζονται σε οργανικές θέσεις, διανύουν δύο (2) έτη δοκιμαστικής υπηρεσίας κατά τη διάρκεια της οποίας απολύονται για λόγους που ανάγονται στην υπηρεσία τους μόνο μετά από απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου. 2. [...]. 3. Με τη συμπλήρωση της διετούς δοκιμαστικής υπηρεσίας οι υπάλληλοι μονιμοποιούνται αυτοδίκαια, με εξαίρεση τους υπαλλήλους στους οποίους έχει επιβληθεί πειθαρχική ποινή ή για τους οποίους υφίσταται πειθαρχική εκκρεμότητα ή υπάρχει δυσμενής έκθεση Αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων. Στις τελευταίες αυτές περιπτώσεις για τη μονιμοποίηση ή μη αποφαινεται το υπηρεσιακό συμβούλιο εντός δύο

(2) μηνών από τη συμπλήρωση της δοκιμαστικής υπηρεσίας. Για την αυτοδίκαιη μονιμοποίηση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του οργάνου που είναι αρμόδιο για το διορισμό. [...]».

II. Νόμος 4440/2016 (Α' 224)

Σύμφωνα με το **άρθρο 3**, το οποίο φέρει τον τίτλο «έκταση εφαρμογής» προβλέπεται ότι: «1... 2. Οι Ανεξάρτητες Αρχές συμμετέχουν στο ΕΣΚ με την προκήρυξη κενών θέσεων διοικητικού και ειδικού επιστημονικού προσωπικού, διατηρώντας τις διαδικασίες επιλογής που προβλέπουν οι οικείες διατάξεις και εφόσον δεν υπάρχουν, τις διαδικασίες επιλογής που προβλέπονται για την πρόσληψη...».

Σύμφωνα με το **άρθρο 6**, το οποίο φέρει τον τίτλο «έκταση εφαρμογής» προβλέπεται ότι: «1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση. 2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους: οι Υπουργοί για τις υπηρεσίες των Υπουργείων των οποίων προΐστανται, καθώς και για τα εποπτευόμενα νομικά τους πρόσωπα, οι Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για τις υπηρεσίες τους και για τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού της χωρικής αρμοδιότητάς τους, καθώς και οι επικεφαλής των Ανεξάρτητων Αρχών, αποστέλλουν στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας τα αιτήματά τους για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, συνοδευόμενα από έκθεση αναφορικά με το υπηρετούν προσωπικό, τις εκτιμώμενες αποχωρήσεις λόγω συνταξιοδότησης και τις τυχόν τρέχουσες διαδικασίες προσλήψεων. 3. Τα αιτήματα πρέπει να αναφέρουν το σύνολο των οργανικών θέσεων για τον κλάδο / ειδικότητα που αφορά το αίτημα, καθώς και το σύνολο των κενών θέσεων στον αιτούμενο κλάδο / ειδικότητα κατά την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος. 4. Το αίτημα για κάθε θέση περιλαμβάνει το περίγραμμα της θέσης εργασίας, καθώς επίσης και τυχόν πρόσθετα απαιτούμενα τυπικά ή ουσιαστικά προσόντα, κατά περίπτωση. Ειδικότερα, τα αιτήματα για απόσπαση οφείλουν να είναι αιτιολογημένα, όσον αφορά τον σοβαρό και επείγοντα χαρακτήρα των υπηρεσιακών αναγκών, καθώς και την αναγκαιότητα προσωρινής κάλυψης της θέσης. 5. Τα αιτήματα αξιολογούνται από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας και εισάγονται σε ενιαία βάση δεδομένων (Πίνακας) για τις προσφερόμενες - διαθέσιμες θέσεις και ανάγκες στο Δημόσιο. Ο Πίνακας για τον πρώτο κύκλο κινητικότητας εκάστου έτους δημοσιοποιείται έως τις 20 Φεβρουαρίου κάθε έτους, με την ανάρτησή του σε ειδική ηλεκτρονική εφαρμογή στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών. Για την αξιολόγηση των

αιτημάτων από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας λαμβάνονται υπόψη κριτήρια, όπως το ποσοστό κάλυψης του οικείου κλάδου βάσει των στοιχείων που παρατίθενται στην παρ. 2, η έδρα της Υπηρεσίας, το εν τοις πράγμασι υπηρετούν προσωπικό, οι προβλεπόμενες αποχωρήσεις που δηλώνονται με την έκθεση της παρ. 2 και οι προτεραιότητες δημόσιας πολιτικής.

6. Οι υπάλληλοι που διαθέτουν τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την προς κάλυψη θέση υποβάλλουν ηλεκτρονικά, εντός δέκα (10) ημερών, αίτηση στην υπηρεσία υποδοχής, η οποία αξιολογεί τις υποβαλλόμενες αιτήσεις μέχρι τις 31 Μαρτίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7. Οι αιτήσεις προτίμησης μπορούν να υποβάλλονται για δέκα συνολικά θέσεις έως και τριών (3) φορέων κατ' ανώτατο όριο. Η αίτηση επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του ν. 1599/1986 (Α' 75) και η ανακρίβεια των δηλούμενων στοιχείων επισύρει τις προβλεπόμενες ποινικές και πειθαρχικές κυρώσεις. Η μετάταξη ή απόσπαση ολοκληρώνεται με την έκδοση απόφασης από το αρμόδιο για διορισμό όργανο της υπηρεσίας υποδοχής, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου συλλογικού οργάνου της παραγράφου 1 του άρθρου 7, το αργότερο μέχρι τις 15 Μαΐου, και κοινοποιείται στον ενδιαφερόμενο και την υπηρεσία προέλευσής του. 7. Σε κάθε περίπτωση, η μη ολοκλήρωση των διαδικασιών μετάταξης και απόσπασης μέχρι τις 15 Μαΐου καθιστά τη διαδικασία αυτοδικαίως ατελέσφορη, με εξαίρεση τις αποφάσεις μετάταξης ή απόσπασης για τις οποίες έχει διατυπωθεί η σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου συλλογικού οργάνου αξιολόγησης της αίτησης και πληρούνται οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις. Οι πράξεις του προηγούμενου εδαφίου ολοκληρώνονται υποχρεωτικά μέχρι τις 30 Ιουνίου.

8. Φορείς υποδοχής οι οποίοι δεν ολοκληρώνουν τις διαδικασίες επιλογής και έκδοσης της απόφασης μετάταξης, για θέσεις κατά κλάδο / ειδικότητα για τις οποίες υπάρχει υποψήφιος που πληροί τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, δεν έχουν τη δυνατότητα υποβολής αιτήματος προσλήψεων στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού του άρθρου 51 του ν. 4622/2019, όπως ισχύει, για τις ως άνω προκηρυχθείσες οργανικές θέσεις.

9. Οι φορείς των οποίων οι διαδικασίες μετάταξης του πρώτου κύκλου κινητικότητας κατέστησαν ατελέσφορες λόγω μη υποβολής αιτήσεων ή μη καταλληλότητας των υποψηφίων για τις προκηρυσσόμενες θέσεις, καθώς και οι φορείς των οποίων τα αιτήματα πρόσληψης τακτικού προσωπικού στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 δεν ικανοποιήθηκαν, έχουν τη δυνατότητα συμμετοχής σε δεύτερο κύκλο κινητικότητας (μετατάξεων - αποσπάσεων) που εκκινεί το πρώτο δεκαήμερο του Οκτωβρίου κάθε έτους.

10. Η διαδικασία του δεύτερου κύκλου κινητικότητας αφορά μόνον τους φορείς της προηγούμενης παραγράφου, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 1 έως 7 του παρόντος άρθρου.

11. Ο

Πίνακας για τις προσφερόμενες - διαθέσιμες θέσεις και ανάγκες στο Δημόσιο δημοσιοποιείται έως τις 31 Οκτωβρίου κάθε έτους, με την ανάρτησή του στην ειδική ηλεκτρονική εφαρμογή στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών. Οι υπάλληλοι που διαθέτουν τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την προς κάλυψη θέση υποβάλλουν ηλεκτρονικά, εντός δέκα (10) ημερών, αίτηση στην υπηρεσία υποδοχής, η οποία αξιολογεί τις υποβαλλόμενες αιτήσεις μέχρι τις 15 Δεκεμβρίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του παρόντος. Η μετάταξη ή απόσπαση ολοκληρώνεται με την έκδοση απόφασης από το αρμόδιο για διορισμό όργανο της υπηρεσίας υποδοχής, ύστερα από σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου συλλογικού οργάνου της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του παρόντος, το αργότερο μέχρι τις 31 Ιανουαρίου του επόμενου έτους και κοινοποιείται στον ενδιαφερόμενο και στην υπηρεσία προέλευσής του. 12. Σε κάθε περίπτωση, η μη ολοκλήρωση των διαδικασιών μετάταξης και απόσπασης μέχρι τις 31 Ιανουαρίου καθιστά τη διαδικασία αυτοδικαίως ατελέσφορη, με εξαίρεση τις αποφάσεις μετάταξης ή απόσπασης για τις οποίες έχει διατυπωθεί η σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου συλλογικού οργάνου αξιολόγησης της αίτησης και πληρούνται οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις. Οι πράξεις του προηγούμενου εδαφίου ολοκληρώνονται υποχρεωτικά μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου.».

Σύμφωνα με το **άρθρο 7**, το οποίο φέρει τον τίτλο «Διαδικασία αξιολόγησης υποψηφίων από την υπηρεσία υποδοχής και έκδοση απόφασης» προβλέπεται ότι: « 1. Η αξιολόγηση των υποψηφίων για κάλυψη θέσης με μετάταξη ή απόσπαση γίνεται από την υπηρεσία υποδοχής και συγκεκριμένα από τριμελές όργανο που συγκροτείται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου διοίκησης και αποτελείται από Προϊσταμένους Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης ή Τμήματος ή αντιστοίχου επιπέδου οργανικών μονάδων. Σε περίπτωση που δεν επαρκούν στον φορέα υποδοχής Προϊστάμενοι κατά τα προαναφερόμενα, μετέχουν Προϊστάμενοι από τον εποπτεύοντα φορέα, εφόσον υπάρχει στον νομό, όπου είναι η έδρα του φορέα υποδοχής, άλλως από άλλη υπηρεσία που εδρεύει στον ίδιο νομό. Στην περίπτωση των Ν.Π.Ι.Δ., το οικείο διοικητικό συμβούλιο ορίζει τριμελές όργανο αρμόδιο για την αξιολόγηση των υποψηφίων. Στις Ανεξάρτητες Αρχές το τριμελές όργανο αποτελείται από τον Πρόεδρο ή Επικεφαλής της Αρχής ή τον Αντιπρόεδρο ή άλλο μέλος της Αρχής, που ορίζεται από τον Πρόεδρο ή τον Επικεφαλής της Αρχής, ένα μέλος ή βοηθό του Επικεφαλής της Αρχής, που ορίζεται από τον Πρόεδρο ή τον Επικεφαλής της Αρχής και τον Προϊστάμενο της οργανικής μονάδας, που είναι αρμόδια για θέματα προσωπικού. 2. Στο τριμελές όργανο της παραγράφου 1, δύναται να παρίσταται με συμβουλευτικό ρόλο ένας Προϊστάμενος της οργανικής μονάδας, στην οποία ανήκει η

εκάστοτε προκηρυσσόμενη θέση και να συμμετέχει, ως παρατηρητής, εκπρόσωπος του οικείου συλλόγου εργαζομένων. 3. Για την αξιολόγηση των υποψηφίων, λαμβάνονται υπόψη η συνάφεια των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων τους με την προκηρυσσόμενη θέση, οι εκθέσεις αξιολόγησης, η εμπειρία στην άσκηση αντίστοιχων καθηκόντων και κάθε στοιχείο από το προσωπικό μητρώο του υπαλλήλου που καταδεικνύει την καταλληλότητά του για τη συγκεκριμένη θέση. Σε κάθε περίπτωση, το αρμόδιο τριμελές όργανο της παραγράφου 1 του παρόντος, δύναται να διενεργήσει συνέντευξη στην οποία καλεί τους τρεις (3) επικρατέστερους για τη θέση υποψηφίους, εντός πέντε (5) ημερών από την πάροδο της προθεσμίας της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του παρόντος, άλλως συντάσσει αμελλητί το πρακτικό επιλογής του επόμενου εδαφίου. Το πρακτικό επιλογής είναι ειδικά αιτιολογημένο, περιλαμβάνει συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων και εισήγηση για τον υποψήφιο που πληροί τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα για την προκηρυσσόμενη θέση, καθώς και καθορισμό τουλάχιστον δύο (2) επιλαχόντων, εφόσον υπάρχουν. 4. Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησης η υπηρεσία υποδοχής ενημερώνει εντός τριών (3) ημερών τον επιλεγέντα υπάλληλο, καθώς και την υπηρεσία προέλευσής του, καλώντας τους να υποβάλλουν τα αναγκαία δικαιολογητικά για την έκδοση της πράξης μετάταξης ή απόσπασης, εφόσον αυτά δεν έχουν υποβληθεί σε προηγούμενο στάδιο της διαδικασίας. Σε περίπτωση που εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) ημερών από την ανωτέρω ενημέρωση ο υποψήφιος παραιτείται ή δεν προσκομίζει τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την απόδειξη των τυπικών του προσόντων ή η υπηρεσία προέλευσης προσκομίζει δικαιολογητικά, από τα οποία βεβαιώνεται η μη πλήρωση των νόμιμων προϋποθέσεων για τον επιλεγέντα, η υπηρεσία του φορέα υποδοχής ενημερώνει αμελλητί το τριμελές όργανο του άρθρου 7 για την υπόδειξη του επικρατέστερου επιλαχόντα σύμφωνα με το πρακτικό επιλογής της παρ. 3. Κατόπιν, η πράξη μετάταξης ή απόσπασης εκδίδεται αμελλητί από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο της υπηρεσίας υποδοχής και κοινοποιείται επίσης αμελλητί στην υπηρεσία προέλευσης του υπαλλήλου, καθώς και στον ίδιο, ο οποίος υποχρεούται να αναλάβει υπηρεσία εντός δέκα (10) ημερών από την ως άνω κοινοποίηση. Σε περίπτωση απόσπασης ή μετάταξης υπαλλήλου από ΚΕΠ η προθεσμία ανάληψης υπηρεσίας είναι δύο (2) μήνες από την κοινοποίηση, διάστημα εντός του οποίου ο οικείος Δήμαρχος μεριμνά για την κάλυψη της κενωθείσας θέσης, προκειμένου να μην μειωθεί ο αριθμός των υπηρετούντων υπαλλήλων. Αν υπάλληλος παραβεί την υποχρέωση ανάληψης υπηρεσίας εντός της ως άνω κατά περίπτωση προβλεπόμενης αποκλειστικής προθεσμίας ή η απόφαση μετακίνησης ανακληθεί, κατόπιν αιτήσεως του υπαλλήλου, για

λόγους που δεν αφορούν τη νομιμότητα της πράξης, δεν επιτρέπεται να αποσπαστεί ή να μεταταχθεί με γενικές ή ειδικές διατάξεις προ της παρόδου δύο (2) ετών από το πέρας της αποκλειστικής προθεσμίας ανάληψης ή από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης ανάκλησης, με εξαίρεση τους λόγους υγείας της παρ. 5 του άρθρου 7. 5. Η πράξη απόσπασης ή μετάταξης υπαλλήλου για αποδεδειγμένα ιδιαίτερους σοβαρούς λόγους υγείας του ιδίου, συζύγου ή συμβιούντος ή προσώπου με α` βαθμό συγγένειας προς τον αιτούντα ή προσώπου του οποίου ο αιτών μετά τον διορισμό ή την πρόσληψή του, διορίζεται δικαστικός συμπαραστάτης και του ανατίθεται δικαστικώς και η επιμέλεια, εφόσον η καθημερινή φροντίδα του προσώπου αυτού δεν παρέχεται από αρμόδια ιδρύματα και φορείς κοινωνικής προστασίας, εκδίδεται από το αρμόδιο για διορισμό όργανο της υπηρεσίας υποδοχής, μετά από σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας. Για την απόδειξη των λόγων υγείας απαιτούνται έγγραφα από δημόσια αρχή. Σε περίπτωση που οι λόγοι υγείας αφορούν σε γονέα, απαιτείται βεβαίωση από το αρμόδιο Κέντρο Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.) που να πιστοποιεί ποσοστό αναπηρίας εξήντα επτά τοις εκατό (67%) και άνω. Σε κάθε περίπτωση, η αίτηση πρέπει να είναι ειδικώς αιτιολογημένη και να προκύπτει αιτιώδης σύνδεσμος της αναγκαιότητας για απόσπαση ή μετάταξη και των λόγων υγείας. Ειδικά κατά την εξέταση του αιτήματος δόκιμου υπαλλήλου λαμβάνεται υποχρεωτικά υπόψη από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας αν οι λόγοι υγείας, των οποίων γίνεται επίκληση, είναι επιγενόμενοι του διορισμού του ή προϋπήρχαν ή έχουν ληφθεί υπόψη για τον διορισμό του υπαλλήλου. Αν οι επικαλούμενοι λόγοι υγείας προϋπήρχαν του διορισμού του υπαλλήλου ή έχουν ληφθεί υπόψη για τον διορισμό του, η αίτηση απορρίπτεται ως απαράδεκτη. Στην περίπτωση υπαλλήλων με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, εφόσον δεν υφίσταται κενή θέση προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, ο υπάλληλος δύναται να μεταταχθεί / μεταφερθεί σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, με παράλληλη δέσμευση κενής οργανικής θέσης μόνιμου προσωπικού, για όσο χρόνο υφίσταται η προσωποπαγής θέση. Το προσωπικό, που ανήκει οργανικά σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. α` βαθμού δύναται να αιτηθεί απόσπαση ή μετάταξη για λόγους υγείας μόνο σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα άλλων Ο.Τ.Α. α` βαθμού. Αποσπάσεις, οι οποίες διενεργούνται για λόγους υγείας ανανεώνονται με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου του φορέα υποδοχής για μια ή και περισσότερες φορές και για όσο χρόνο εξακολουθούν να υφίστανται οι λόγοι υγείας για τους οποίους έγιναν, οι οποίοι αποδεικνύονται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρούσα παράγραφο.»

III. Νόμος 5043/2023 (Α' 91).

Σύμφωνα με το **άρθρο 56**, το οποίο φέρει τον τίτλο «Πεδίο εφαρμογής» προβλέπεται ότι: «1. Το Κεφάλαιο Β' εφαρμόζεται στα παρακάτω νομικά πρόσωπα και αρχές (στο εξής Αρχές): (α) Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, (β) Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, (γ) Επιτροπή Ανταγωνισμού, (δ) Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων, (ε) Ρυθμιστική Αρχή Αποβλήτων, Ενέργειας και Υδάτων, (στ) Ρυθμιστική Αρχή Σιδηροδρόμων, **(ζ) Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων**. [...]».

Σύμφωνα με το **άρθρο 58**, το οποίο φέρει τον τίτλο «Αποσπάσεις και μετατάξεις προσωπικού» προβλέπεται ότι: «1. **Αποσπάσεις και μετατάξεις υπαλλήλων των Αρχών του παρόντος Κεφαλαίου στους φορείς του δημόσιου τομέα της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143)** ή μεταξύ των Αρχών του παρόντος Κεφαλαίου διενεργούνται μετά από σύμφωνη γνώμη του ανώτατου συλλογικού οργάνου διοίκησης της Αρχής, με κοινή απόφαση του ανώτατου συλλογικού οργάνου διοίκησης της Αρχής και του κατά περίπτωση αρμόδιου οργάνου του φορέα υποδοχής, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης. Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 9 του άρθρου 86 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.(ν. 3528/2007, Α' 26), δεν εφαρμόζεται στους υπαλλήλους των Αρχών του παρόντος Κεφαλαίου. Το προσωπικό της Αρχής, που δύναται να είναι αποσπασμένο σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο, δεν δύναται να υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) του συνόλου των οργανικών θέσεων της Αρχής. Εφόσον κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος οι υφιστάμενες αποσπάσεις υπερβαίνουν το όριο του τρίτου εδαφίου, δεν επιτρέπεται νέα απόσπαση έως ότου ο αριθμός των υπαλλήλων που τελούν σε απόσπαση εναρμονίζεται προς το όριο του τρίτου εδαφίου. Κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων των Αρχών καταβάλλονται από τον φορέα υποδοχής. 2[...] 3. Δεν επιτρέπονται διαθέσεις υπαλλήλων των Αρχών του παρόντος. 4. Απαγορεύονται οι αποσπάσεις και οι μετατάξεις υπαλλήλων των Αρχών του παρόντος Κεφαλαίου, για οποιαδήποτε αιτία, προ της παρόδου τριών (3) ετών από τον διορισμό τους. 5[...]».

Γ. Πραγματικά περιστατικά

Η κυρία {...} του {...}, αιτήθηκε την απόσπασή της στη Ρ.Α.Λ. στο πλαίσιο του 2^{ου} Τακτικού Κύκλου Κινητικότητας 2024 για {...} σύμφωνα με την υπ' αρ. πρωτ. Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας, με την οποία η ΚΕΚ «διατυπώνει ομόφωνα τη σύμφωνη γνώμη της για

απόσπαση στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (Ρ.Α.Λ.), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 5 και 7 του ν. 4440/2016 όπως ισχύουν **με την προϋπόθεση ότι δεν υπάρχει άλλο κώλυμα ή δέσμευση**».

Η Ρ.Α.Λ. δια του υπ' αρ. 1311/5.9.2024 εγγράφου της είχε ζητήσει στο πλαίσιο ετέρου ειδικού κύκλου κινητικότητας, την σύμφωνη γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ κατ' άρθρον 58 παρ. 1 του ν.5043/2023 για την απόσπαση της ως άνω υπαλλήλου, το οποίο δια του υπ' αρ. εις ΡΑΛ 1427_16-9-2024 εγγράφου της ΕΑΔΗΣΥ απαντήθηκε από την υπηρεσία της αιτούσας αρνητικά ως προς τον όρο για το αποσπασμένο προσωπικό της Αρχής να μην υπερβαίνει το 5% του συνόλου των οργανικών θέσεων της Αρχής. Στο πλαίσιο αυτό δια του υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 εγγράφου του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων γνωστοποιήθηκε στην αιτούσα κ. {...} η αδυναμία υλοποίησης της απόσπασής της στον Φορέα.

Δια της υπ. αριθμ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ-1547_14-10-2024 αιτήσεως θεραπείας της η αιτούσα πρόβαλε ότι «...σύμφωνα προς τις διατάξεις του ν. 4440/2016, και συγκεκριμένα α) του άρθρου {...} ΕΣΚ, β) του άρθρου {...}» καθώς και γ) του {...}», και επουδενί αναφέρεται ως προϋπόθεση η γνώμη του φορέα προέλευσης, αντιθέτως απαιτείται η σύμφωνη γνώμη της ΚΕΚ, ως τυπική προϋπόθεση, εκ του οποίου συνάγεται ότι η ΚΕΚ είναι αποκλειστικά αρμόδια για την απόσπαση του εκάστοτε υπαλλήλου {...}. Περαιτέρω ότι την 1η Οκτωβρίου 2024 απέστειλα την υπ' ΑΠ ΡΑΛ 1510/01.10.2024 αίτησή μου για απόσπαση για {...} στον φορέα σας, δυνάμει της από 27.09.2024 βεβαίωσης/σύμφωνης γνωμοδότησης της ΚΕΚ. Η θετική γνωμοδότηση της ΚΕΚ αποτελεί έκφραση του Κράτους Δικαίου, και ειδικότερα παρέχεται δυνάμει της προστατευτικής διάταξης της παρ. {...} του άρθρου {...} του Συντάγματος, για {...}. {...}. **Πολλώ δε μάλλον όταν διατάξεις νόμων αντίκεινται στο Σύνταγμα, οφείλουν να μην εφαρμοστούν**, ιδιαίτερα από τους δημοσίους υπαλλήλους, ως εκτελεστές του Συντάγματος. **Περαιτέρω, μη δεσμευτική είναι η εφαρμογή εγκυκλίων**, οι οποίες ως πράξεις της Διοίκησης εξαντλούν τη δεσμευτική τους ισχύ στα πλαίσια της Διοίκησης, όταν δεν είναι αποκλειστικά ερμηνευτικές, ήτοι, όταν το περιεχόμενό τους παρεκκλίνει από το να επαναλαμβάνουν, σχολιάζουν και επεξηγούν τις διατάξεις των νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων και να παρέχουν οδηγίες για τον τρόπο εφαρμογής τους. Ειδικότερα, στην περίπτωση που οι εγκύκλιοι εισάγουν νέες διατάξεις που δεν υφίστανται στο νόμο, οφείλουν να μην εφαρμόζονται από τη Διοίκηση. Σύμφωνα και με την έκθεση πεπραγμένων 2011 του Συνηγόρου του Πολίτη, «[...]5 Σε κάθε περίπτωση, μια εγκύκλιος δεν μπορεί να παράγει αντίθετο δίκαιο από αυτό που με

σαφήνεια ορίζεται από τον σχετικό νόμο, ούτε φυσικά να «αποσαφηνίζει» τον νόμο επί τα χείρω». Πάντως, και εφόσον τίθεται θέμα εφαρμογής της ως άνω εγκυκλίου, οπωσδήποτε ρητά αναφέρεται ότι ακολουθείται η διαδικασία της παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 5043/2023, ήτοι η αποστολή, στον φορέα προέλευσης του υπαλλήλου, αιτήματος για σύμφωνη γνώμη από το ανώτατο συλλογικό όργανο διοίκησης της Αρχής, ήτοι, για την ΕΑΔΗΣΥ, το Εκτελεστικό Συμβούλιο, αποτελούμενο από 11 μέλη. Ο έλεγχος της προϋπόθεσης της διάταξης της παρ. 1 εδ. γ' του ίδιου άρθρου και νόμου αποτελεί αρμοδιότητα της Αρχής που δίδει τη σύμφωνη γνώμη, ειδικότερα η ΕΑΔΗΣΥ οφείλει να εξετάσει το αν θα εφαρμοστεί εν προκειμένω, για {...}, η απαγορευτική διάταξη περί του 5 % ως ανώτατο όριο για τους αποσπασμένους υπαλλήλους της. Η αναγραφή του κωλύματος του 5 % στο έγγραφο στα πλαίσια του 3ου κύκλου κινητικότητας αφορά άλλη διαδικασία και άλλη αίτηση που ΔΕΝ συγχέονται, και σε κάθε περίπτωση το ως άνω έγγραφο αναφέρει ότι απαιτείται, επί λεξεί, «προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Εκτελεστικού Συμβουλίου». Η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη παρέχεται από το Εκτελεστικό Συμβούλιο της ΕΑΔΗΣΥ, εφόσον ζητηθεί αρμοδίως. Στο πλαίσιο των ως άνω, με το εν θέματι έγγραφό σας απορρίπτετε την αίτησή μου για απόσπαση, δίχως προηγουμένως να ζητηθεί η παροχή σύμφωνης γνώμης του Εκτελεστικού Συμβουλίου, όπως νόμος ορίζει, και σε απολύτη αντίθεση με τη σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας, η οποία είναι αποκλειστικά αρμόδια για τις αποσπάσεις για {...}, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, ως έκφανση του συνταγματικά προστατευόμενου αγαθού {...} και ως εκ τούτου της αξίας του ανθρώπου. Σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα, παρακαλώ για την εκ νέου εξέταση της αίτησής μου για απόσπαση στον Φορέα σας για {...}, σύμφωνα με τη ρητή διατύπωση των σχετικών διατάξεων του νομικού πλαισίου, τηρώντας όλα τα κριτήρια και βήματα που απαιτούνται για την ολοκλήρωση της εξέτασης της αίτησής μου, ήτοι, είτε την έκδοση απόφασης απόσπασης βάσει της βεβαίωσης ΚΕΚ, είτε, στην περίπτωση της εφαρμογής της εγκυκλίου του ως άνω σχετ. Δ), το προηγούμενη αίτημα του φορέα σας για την παροχή σύμφωνης γνώμης του Εκτελεστικού Συμβουλίου της υπηρεσίας προέλευσής μου, ΕΑΔΗΣΥ.»

Στο πλαίσιο διερεύνησης του τελευταίου αιτήματος της αίτησης θεραπείας, η ΡΑΛ ενεργώντας αυτεπαγγέλτως γνωστοποίησε στην ΕΑΔΗΣΥ δια του από 4/11/2024 εγγράφου της με θέμα «Εξέταση παροχής έγκρισης για απόσπαση υπαλλήλου της Αρχής σας κατόπιν έγκρισης της απόσπασής της, από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας» και η ΕΑΔΗΣΥ δια της υπ' αρ. 30/2024 απόφασης του Εκτελεστικού Συμβουλίου της παρείχε σύμφωνη γνώμη για την απόσπασή της «ενόψει των {...} και συνηγορούν υπέρ της

ευνοϊκής {...}, πρέπει να παρασχεθεί η σύμφωνη γνώμη για την αιτούμενη απόσπαση». Η ως άνω απόφαση γνωστοποιήθηκε στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων δια του υπ' αρ. πρωτ. 10674/2024 εγγράφου της ΕΑΔΗΣΥ την 6/2/2025.

Ακολούθως, η αιτούσα συναντήθηκε με τη Διοίκηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων τον Μάιο του 2025 στην έδρα της Αρχής, δηλώνοντας προφορικά αδυναμία να αναλάβει άμεσα υπηρεσία γεγονός το οποίο επανέλαβε και εγγράφως δια της υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολής της-αίτησης θεραπείας, αιτούμενη να μην κληθεί προς ανάληψη υπηρεσίας πριν την 1/9/2025 λόγω έλλειψης διαθεσιμότητάς της.

Τέλος, δια της της υπ' αρ. πρωτ. 1314/3-9-2025 αίτησης – αίτησης θεραπείας της επανήλθε ζητώντας να προχωρήσει, τελικά, η διαδικασία απόσπασής της και να ενημερωθεί γραπτώς γιατί η ΡΑΛ δεν είχε προβεί σε κάποια σχετική ενέργεια.

Δ. Υπαγωγή

Σύμφωνα προς τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 3 παρ. 2, 6 παρ. 1 και 8 έως 12, 7 παρ. 1 έως 5 του ν. 4440/2016 (Α' 224) και του άρθρου 58 παρ. 1 ν.5043/2023 (Α' 91), προκύπτει ότι οι Ανεξάρτητες Αρχές μετέχουν στο Εθνικό Σύστημα Κινητικότητας δια της προκήρυξης θέσεων διοικητικού και ειδικού επιστημονικού προσωπικού διατηρώντας τις διαδικασίες επιλογής που προβλέπουν οι οικείες διατάξεις και εφόσον αυτές δεν υπάρχουν, τις διαδικασίες επιλογής που προβλέπονται για την πρόσληψη (αρθρ. 3 παρ. 2 ν. 4440/2016), ότι για την συμμετοχή κάθε ενδιαφερόμενου υπαλλήλου καταρτίζεται πίνακας των διαθέσιμων θέσεων από την ΚΕΚ 2 φορές ετησίως (αρθρ.6 παρ. 5 ν. 4440/2016), για τις οποίες υποβάλλει αίτηση μέχρι του αριθμού των 10 θέσεων σε 3 κατ' ανώτατο όριο φορείς ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος.

Η αίτηση αφού αξιολογηθεί από το συλλογικό όργανο της παρ. 1 του άρθρου 7 και τυχόν χορηγηθεί η σύμφωνη γνώμη αυτού προς το αρμόδιο προς διορισμό όργανο εκδίδεται τότε η πράξη απόσπασης ή μετάταξης (6 παρ. 6 ν. 4440/2016), εφόσον πληρούνται και όλες οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις (6 παρ. 12 ν. 4440/2016). Η δε διαδικασία μετάταξης ή απόσπασης με την έκδοση της σχετικής πράξης θα πρέπει να ολοκληρώνεται κατ' απώτατο όριο έως το τέλος Φεβρουαρίου άλλως η διαδικασία θα καθίσταται αυτοδικαίως ατελέσφορη (6 παρ. 12 ν. 4440/2016). Η μετάταξη ή απόσπαση για {...} γίνεται μετά από σύμφωνη γνώμη της ΚΕΚ κατόπιν αίτησης του υπαλλήλου υπό την πρόσθετη προϋπόθεση να προκύπτει αιτιώδης σύνδεσμος της αναγκαιότητας για

απόσπαση ή μετάταξη και {...}, ο οποίος να έχει ειδικώς αιτιολογηθεί στην αίτησή του (5 παρ. 1 και 7 παρ. 5 ν. 4440/2016), σύμφωνη γνώμη η οποία υποκαθιστά την σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου συλλογικού οργάνου της παρ. 1 του άρθρου 7 του φορέα υποδοχής, εφόσον αυτή αποστέλλεται προς εκτέλεση στο αρμόδιο προς διορισμό όργανο του φορέα υποδοχής στο πλαίσιο ενεργού κύκλου κινητικότητας (άρθρα 5 παρ. 1, 6 παρ. 12 και 7 παρ. 5 ν. 4440/2016), χωρίς να υποκαθιστά όμως τις ειδικά απαιτούμενες διαδικασίες έγκρισης που εφαρμόζονται για τις Ανεξάρτητες Αρχές ως φορέων προέλευσης των υπαλλήλων (3 παρ. 2 4440/2016 και 58 παρ. 1 ν.5043/2023), ενώ μετά την έκδοση της πράξης απόσπασης αυτή κοινοποιείται αμελλητί στον υπάλληλο και τον φορέα προέλευσης και ο υπάλληλος υποχρεούται να αναλάβει υπηρεσία εντός 10 ημερών (7 παρ. 4 ν.4440/2016).

Περαιτέρω, από τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 17 παρ. 1 και 2 και 20 παρ. 1 και 2 του ν. 2690/1999 (Α' 45), προκύπτει ότι οι διοικητικές πράξεις πρέπει να περιέχουν αιτιολογία, η οποία αρκεί καταρχήν να μνημονεύεται ότι προέκυψε από τα στοιχεία του φακέλου χωρίς ειδικότερη αναφορά στο σώμα της απόφασης, εφόσον κάτι τέτοιο δεν αξιώνεται από το νόμο. Ειδικώς όμως για τις πράξεις διοικητικής ευχέρειας όπως η παροχή θετικής ή αρνητικής σύμφωνης γνώμης αυτές θα πρέπει υποχρεωτικά να εμπεριέχουν στο σώμα τους αιτιολογία, η οποία να συνίσταται κατ' ελάχιστον στην αναφορά του κανόνα δικαίου επί του οποίου ερείδονται και την ερμηνεία του, τις νόμιμες προϋποθέσεις εφαρμογής του που έχουν διαπιστωθεί, την ουσιαστική εκτίμηση των πραγματικών καταστάσεων όταν επιτρέπεται, καθώς και τα κριτήρια και τις σκέψεις του διοικητικού οργάνου σχετικά με την άσκηση της διακριτικής του ευχέρειας. Η υποχρέωση αυτή απορρέει τόσο από το συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 17 και 20 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, όσο και από γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, κατά την οποία οι διοικητικές πράξεις διακριτικής ευχέρειας πρέπει να περιέχουν αιτιολογία, ώστε να καθίσταται εφικτός ο δικαστικός έλεγχος των ορίων της διακριτικής ευχέρειας (Δ.Ε.Α. 124/2023, 309/2021, 1296/2015).

Στην προκείμενη περίπτωση, δια της υπ. αριθμ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ-1547_14-10-2024 αιτήσεως θεραπείας της, μετά την απόρριψη της από 1/10/2025 αίτησής της δια του υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 εγγράφου του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, η αιτούσα πρόβαλε, μεταξύ άλλων, ότι θα έπρεπε να ζητηθεί από την ΡΑΛ εκ νέου η Σύμφωνη Γνώμη της ΕΑΔΗΣΥ, αφού στην προηγούμενη απάντηση αυτής δεν είχε ληφθεί υπόψιν η μεταγενέστερη Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο πλαίσιο μετάταξης ή απόσπασης για {...} του άρθρου {...}

παρ. {...} ν. 4440/2016. Στο πλαίσιο διερεύνησης της ως άνω αίτησης θεραπείας, η ΡΑΛ ζήτησε από την ΕΑΔΗΣΥ δια του από 4/11/2024 έγγραφό της με θέμα «Εξέταση παροχής έγκρισης για απόσπαση υπαλλήλου της Αρχής σας κατόπιν έγκρισης της απόσπασής της, από την Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας» και η ΕΑΔΗΣΥ δια της υπ' αρ. 30/2024 απόφασης του Εκτελεστικού Συμβουλίου της, η οποία γνωστοποιήθηκε στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων δια του υπ' αρ. πρωτ. 10674/2024 την 6/2/2025, παρείχε σύμφωνη γνώμη για την απόσπασή της. Περαιτέρω η αιτούσα συναντήθηκε με την Διοίκηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων τον 5/2025 στην έδρα της Αρχής όπου ενημέρωσε ότι δεν μπορούσε άμεσα να αναλάβει υπηρεσία, γεγονός το οποίο επιβεβαίωσε με της υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολής – αιτήματος αίτησης θεραπείας της αιτούμενη να μην κληθεί προς ανάληψη υπηρεσίας πριν την 1/9/2025 λόγω έλλειψης διαθεσιμότητάς της, ενώ τέλος δια της υπ' αρ. πρωτ. 1314/3-9-2025 αίτησης – αίτησης θεραπείας της επανήλθε ζητώντας να προχωρήσει τελικά η διαδικασία απόσπασής της και να ενημερωθεί γραπτά γιατί η ΡΑΛ δεν είχε προβεί σε κάποια σχετική ενέργεια.

Κατά τον διενεργηθέντα έλεγχο νομιμότητας του φακέλου της αιτούσας, κατ' άρθρ. 6 παρ. 12 ν. 4440/2016, προέκυψε ότι η υπ' αρ. πρωτ. Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 χορηγηθείσα σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο πλαίσιο απόσπασης για {...} του άρθρου {...} παρ. {...} ν. 4440/2016 δεν περιλάμβανε καμία αιτιολογία ως προς την πρόσθετη εκ του νόμου προϋπόθεση να προκύπτει σε κάθε περίπτωση αιτιώδης σύνδεσμος της αναγκαιότητας για απόσπαση ή μετάταξη και των {...}, ο οποίος να έχει ειδικώς αιτιολογηθεί στην αίτησή της. Η ελλείπουσα αιτιολογία της σύμφωνης γνώμης της ΚΕΚ δεν μπορεί να θεραπευτεί ούτε δια του διατακτικού της υπ' αρ. 30/2024 σύμφωνης γνώμης του Εκτελεστικού Συμβουλίου της ΕΑΔΗΣΥ κατ' άρθρον 58 παρ. 1 5043/2023 (Α' 91), το οποίο διαλάμβανε ως αιτιολογία ότι «*ενόψει των {...} και συνηγορούν υπέρ της ευνοϊκής {...}, πρέπει να παρασχεθεί η σύμφωνη γνώμη για την αιτούμενη απόσπαση*». Και τούτο διότι δεν περιγράφεται ο αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της αναγκαιότητας για απόσπαση και των {...}, αφού η ευνοϊκή αντιμετώπιση τυχόν {...} δεν τεκμηριώνουν γιατί θα {...} της από την παροχή της υπηρεσίας της στον Πειραιά αντί της παροχής της υπηρεσίας της στην έδρα του Φορέα Προέλευσής της ΕΑΔΗΣΥ στο κέντρο των Αθηνών κατά τρόπο ειδικό (επί παραδείγματι {...} κ.α.). Περαιτέρω, ο ως άνω αιτιώδης σύνδεσμος φαίνεται ότι είτε δεν υφίσταται είτε έχει διαρραγεί και εκ της υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολής – αιτήματος αίτησης θεραπείας της αιτούσας με την οποία δηλώνει στην ΡΑΛ την έλλειψη διαθεσιμότητάς της προς απόσπαση προ της 1/9/2025 γεγονός το οποίο δεν συνάδει {...}, τα οποία να την

εμπόδιζαν να αποσπαστεί στην ΡΑΛ ως φορέα υποδοχής για {...} ήδη εντός του Ιουνίου 2025.

Ως εκ τούτου, η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων θα πρέπει να εμείνει στο υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 έγγραφο του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων αντικαθιστώντας την κατωτέρω αιτιολογία: «Με το υπ. αρ.πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ -1427_16-9-2024 λάβαμε την απάντηση του ανωτέρω εγγράφου από την Υπηρεσίας σας, η οποία μας γνωστοποίησε ότι υπάρχουν δύο κωλύματα: 1) Παρ. 4 του άρθρου 4 του ν.4440/2016 (Α' 224), ήτοι δεν καλύπτεται το ποσοστό εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των τριάντα τεσσάρων οργανικών θέσεων του κλάδου ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ στην Αρχή. Και 2) Παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 5043/2023 (Α'91): προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Εκτελεστικού Συμβουλίου, αποσπασμένο προσωπικό της Αρχής που υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) του συνόλου των οργανικών θέσεων της ΕΑΔΗΣΥ. Το κώλυμα (1) δεν λογίζεται λόγω της έγκρισης της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας (ΚΕΚ), ενώ το κώλυμα (2) λογίζεται παρόλο την έγκριση της ΚΕΚ.» με την ορθή ότι: «η υπ' αρ. πρωτ. Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 χορηγηθείσα σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο πλαίσιο μετάταξης για {...} του άρθρου {...} παρ. {...} ν. 4440/2016 δεν περιλάμβανε καμία αιτιολογία ως προς την πρόσθετη εκ του νόμου προϋπόθεση να προκύπτει σε κάθε περίπτωση αιτιώδης σύνδεσμος της αναγκαιότητας για απόσπαση ή μετάταξη και των {...}, ο οποίος να έχει ειδικώς αιτιολογηθεί στην αίτησή» και να απορρίψει κατά τα λοιπά την αίτηση θεραπείας υπ' αριθμ.ΕΙΣ ΡΑΛ-1547_14-10-2024.

Παράλληλα, η υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολή – αίτηση θεραπείας και συνάμα αίτημα της αιτούσας με την οποία δηλώνει στην ΡΑΛ την έλλειψη διαθεσιμότητάς της προς απόσπαση προ της 1/9/2025 δεν είναι νόμιμη εφόσον η ΡΑΛ ως φορέας υποδοχής υποχρεούτο μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου 2025, κατ' άρθρ. 6 παρ. 12 ν. 4440/2016, να έχει ολοκληρώσει τη διαδικασία απόσπασης με την έκδοση απόφασης απόσπασης από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο, άλλως η διαδικασία απόσπασης θα θεωρούνταν αυτοδικαίως ατελέσφορη, εμποδίστηκε δε προς τούτο τόσο εκ του γεγονότος ότι η 30/2024 απόφαση του Εκτελεστικού Συμβουλίου της ΕΑΔΗΣΥ, περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την απόσπαση της αιτούσας, γνωστοποιήθηκε στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων δια του υπ' αρ. πρωτ. 10674/2024 μόλις την 6/2/2025 ενώ και περαιτέρω η αιτούσα δεν ήταν διαθέσιμη προς ανάληψη υπηρεσίας όπως ενημέρωσε προφορικά την 7/5/2025 και αιτήθηκε και γραπτώς δια της 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολής – αιτήματος αίτησης θεραπείας.

Ως εκ τούτου, η ΡΑΛ ορθώς απείχε από την έκδοση της πράξης απόσπασης στο πλαίσιο των γενικών αρχών του διοικητικού δικαίου, ήτοι της αρχής της προστασίας του διοικουμένου ως ειδικότερης έκφανσης της αρχής της νομιμότητας της δράσης της διοίκησης, εφόσον ανεξάρτητα από την έλλειψη νόμιμων προϋποθέσεων λόγω ελλείπουσας αιτιολογίας της σύμφωνης γνώμης της ΚΕΚ κατά τα ανωτέρω, σε περίπτωση που εξέδιδε απόφαση απόσπασης, η αιτούσα υπάλληλος θα ήταν υποχρεωμένη να αναλάβει υπηρεσία εντός 10 ημερών, γεγονός το οποίο κατά δήλωσή της αδυνατούσε να πραγματοποιήσει, κι έτσι θα υφίστατο τις κυρώσεις της διάταξης του άρθρου 7 παρ. 4 ν. 4440/2016 (Α' 244) περί αδυναμίας συμμετοχής στις διαδικασίες του ΕΣΚ επί διετία. Πλην, όμως, δια της ως άνω ελλείψεως διαθεσιμότητάς της όπως αυτή δηλώθηκε δια της υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολής – αιτήματος αίτησης θεραπείας της αιτούσας η ΡΑΛ οφείλει πέραν της απόρριψης της υπό κρίση αίτησης ως μη νόμιμης κατά τα ανωτέρω, να διαπιστώσει αυτοδικαίως και την συνδρομή των όρων της παρ. 12 του άρθρου 6 ν. 4440/2016 περί ατελέσφορης διαδικασίας απόσπασης της αιτούσας στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων στα πλαίσια του 2^{ου} Τακτικού κύκλου Κινητικότητας 2024.

Τέλος, παρέλκει η εξέταση της υπ' αρ. πρωτ. 1314/3-9-2025 αίτησης – αίτησης θεραπείας της κ. {...} εφόσον εκδοθεί απόφαση δυνάμει της παρούσας εισήγησης εντός των προβλεπόμενων χρονικών ορίων του άρθρου 4 παρ. 1 ν. 2690/1999, ήτοι εντός 50 ημερών από την παραλαβή της, όπως ισχύουν και για τις υποθέσεις των δημοσίων υπαλλήλων σύμφωνα προς την διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 7 ν.4325/2015 (Α' 47).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων σε φανερά ψηφοφορία ομόφωνα

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Στο πλαίσιο των ανωτέρω:

- α) **Εμμένει** στο υπ' αρ. πρωτ. 1540/10-10-2024 έγγραφο του Προέδρου της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων αντικαθιστώντας την κατωτέρω αιτιολογία: «Με το υπ. αρ.πρωτ ΕΙΣ ΡΑΛ -1427_16-9-2024 λάβαμε την απάντηση του ανωτέρω εγγράφου από την Υπηρεσίας σας, η οποία μας γνωστοποίησε ότι υπάρχουν δύο κωλύματα: 1) Παρ. 4 του άρθρου 4 του ν.4440/2016 (Α' 224), ήτοι δεν καλύπτεται το ποσοστό εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επι του συνόλου των τριάντα τεσσάρων οργανικών θέσεων του κλάδου ΠΕ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ στην Αρχή. Και 2) Παρ. 1 του άρθρου 58 του ν. 5043/2023 (Α'91): προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Εκτελεστικού Συμβουλίου, αποσπασμένο προσωπικό της Αρχής που υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) του συνόλου των οργανικών θέσεων της ΕΑΔΗΣΥ. Το κώλυμα (1) δεν λογίζεται λόγω της έγκρισης της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας (ΚΕΚ), ενώ το κώλυμα (2) λογίζεται παρόλο την έγκριση της ΚΕΚ.» με την ορθή ότι: «η υπ' αρ. πρωτ. Φ.ΚΕΚ.Β/2246/14342/27.09.2024 χορηγηθείσα σύμφωνη γνώμη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο πλαίσιο μετάταξης για {...} του άρθρου {...} παρ. {...} ν. 4440/2016 δεν περιλάμβανε καμία αιτιολογία ως προς την πρόσθετη εκ του νόμου προϋπόθεση να προκύπτει σε κάθε περίπτωση αιτιώδης σύνδεσμος της αναγκαιότητας για απόσπαση ή μετάταξη και των {...}, ο οποίος να έχει ειδικώς αιτιολογηθεί στην αίτηση».

- β) **Απορρίπτει**, κατά τα λοιπά, την αίτηση θεραπείας υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΙΣ ΡΑΛ-1547_14-10-2024 της αιτούσας {...} του {...}.
- γ) **Απορρίπτει** την υπ' αρ. πρωτ. 841/10.06.2025 από 8 Ιουνίου 2025 επιστολή –αίτηση θεραπείας της αιτούσας με την οποία δήλωνε στην ΡΑΛ την έλλειψη διαθεσιμότητάς της προς απόσπαση προ της 1/9/2025 ως μη νόμιμη σύμφωνα προς τα προβλεπόμενα στην διάταξη του άρθρου 7 παρ. 4 ν. 4440/2016 (Α' 244) κατά τα ανωτέρω.
- δ) **Διαπιστώνει** την συνδρομή των όρων της παρ. 12 του άρθρου 6 ν. 4440/2016 περί ατελέσφορης διαδικασίας απόσπασης της κ. {...} του {...} στην Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων στα πλαίσια του 2^{ου} Τακτικού κύκλου Κινητικότητας 2024.
- ε) **Διαπιστώνει** ότι παρέλκει η εξέταση της υπ' αρ. πρωτ. 1314/3-9-2025 αίτησης – αίτησης θεραπείας της κ. {...} του {...} εφόσον εκδοθεί απόφαση δυνάμει της παρούσας εισήγησης εντός των προβλεπόμενων χρονικών ορίων του άρθρου 4 παρ. 1 ν. 2690/1999, ήτοι εντός 50 ημερών από την λήψη της.
- στ) **Εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρο της Αρχής** ώστε να προβεί σε νομοτεχνικές βελτιώσεις της απόφασης που θα εκδοθεί και να την κοινοποιήσει στην αιτούσα καθώς και απόσπασμα αυτής στον φορέα προέλευσής της ΕΑΔΗΣΥ.

Ο Πρόεδρος της

Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Απόστολος Γ. Παπαποστόλου